

СОГЛАСОВАНО

Заместитель Председателя  
Правительства области

\_\_\_\_\_ Кочетков М.Н.

### ГОДОВОЙ ОТЧЕТ

о ходе реализации государственной программы Кировской области  
«Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование  
природных ресурсов» на 2013 – 2020 годы

ответственный исполнитель государственной программы	министерство охраны окружающей среды Кировской области
отчетный год	2017
дата составления отчета	20.02.2018
непосредственный исполнитель (должность, ФИО, номер телефона)	заместитель министра охраны окружающей среды Кировской области – Женихова О.В. 8(8332) 35-59-78

Министр охраны окружающей  
среды Кировской области

Албегова А.В.

**Аналитическая справка  
о ходе реализации государственной программы  
«Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных  
ресурсов» на 2013 – 2020 годы  
в 2017 году**

**1. Общая характеристика.**

Государственная программа «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов» на 2013 – 2020 годы утверждена постановлением Правительства Кировской области от 25.10.2012 № 176/655 (далее – государственная программа).

Целью государственной программы является повышение уровня экологической безопасности граждан и сохранение природных систем, развитие и рациональное использование природных ресурсов.

Основные направления реализации государственной программы в отчетном году:

восстановление водных объектов до состояния, обеспечивающего экологически благоприятные условия жизни населения, обеспечение защищенности населения и объектов экономики от негативного воздействия вод, повышение безопасности гидротехнических сооружений;

улучшение качественного состояния поверхностных водных объектов;

сокращение вредного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду, а также максимальное вовлечение отходов в хозяйственный оборот, ликвидация накопленного экологического ущерба и восстановление природных систем, рациональное природопользование и развитие отрасли переработки вторичных ресурсов, улучшение качества жизни населения и комфортности среды проживания, благоприятное состояние окружающей среды;

улучшение качества окружающей природной среды, формирование экологически ориентированной экономики, удовлетворение текущего и перспективного спроса экономики области на минеральное сырье и повышение уровня региональной геологической изученности области;

охрана, воспроизводство, федеральный государственный надзор за объектами животного мира и средой их обитания, осуществлением полномочий по охране и воспроизводству водных биологических ресурсов и среды их обитания.

Соисполнителя государственной программы в отчетном году не имеется.

**2. Результаты реализации государственной программы, достигнутые за отчетный год.**

В рамках подпрограммы «**Развитие водохозяйственного комплекса Кировской области**» в 2013 – 2020 годах:

Начаты работы по берегоукреплению р. Тойменка в г. Вятские Поляны. Срок окончания работ 2020 год. Степень технической готовности объекта составила 20,1%.

В полном объеме выполнены работы по капитальному ремонту гидроузлов на р. Ивкина у д. Воронье Верхошижемского района и Белохолуницкого водохранилища Кировской области. Гидротехнические сооружения (далее – ГТС) приведены в безопасное техническое состояние.

В рамках отдельного мероприятия «**Охрана, воспроизводство, федеральный государственный надзор и рациональное использование объектов животного мира и среды их обитания на территории Кировской области**» выполнены 2-е

научно-исследовательские работы, в результате проведения которых определены видовой состав не отнесенных к охотничьим ресурсам видов животных, а также количество ранее не учитываемых видов охотничьих ресурсов и их прогнозируемую динамику. Выполнение данных работ позволило дать объективную оценку состояния животного мира области и грамотного управления популяциями охотничьих видов животных

В течение 2017 года в целях оптимизации стихийно сложившейся структуры охотпользования был проведен анализ проблем, имеющих в охотничьем хозяйстве области. Выполнена оценка эффективности работы охотпользователей. Для решения накопившихся проблем сформирован поэтапный план мероприятий по оздоровлению ситуации в данной сфере.

В целях пресечения незаконной охоты создана оперативная антибраконьерская группа, в настоящее время проводится ее материально-техническое оснащение современными средствами. Результатом стало увеличение числа выявленных нарушений в сфере охоты на 44 % к уровню 2016 года.

Для повышения эффективности государственного охотничьего надзора заключено соглашение о взаимодействии с областным Управление МВД и Росгвардией. Как результат – увеличено количество рейдовых мероприятий. Благодаря этому взаимодействию выявлено 463 нарушения законодательства об охоте, 41 материал, содержащий признаки преступлений, предусмотренных Уголовным Кодексом РФ, передан в органы внутренних дел.

Существующая ранее система распределения разрешений в общедоступные охотугодья области, по всеобщей оценке, не обеспечивала четкое, прозрачное и социально приемлемое распределение разрешений на добычу наиболее значимых с точки зрения охотников видов охотничьих ресурсов.

В связи с этим был подготовлен и принят Закон Кировской области от 17.02.2017 № 47-ЗО «О порядке распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях Кировской области». В результате внедрен механизм публичного распределения разрешений на добычу лося, кабана и медведя методом случайной выборки. При этом предусмотрены ограничение количества разрешений «в одни руки», возможность передачи разрешения другому охотнику, а также льготы для охотников, добывших волков. Снизилось социальное напряжение среди охотников. Поступающие в министерство отзывы свидетельствуют о поддержке охотничьим сообществом области нового порядка распределения разрешений.

Отдельное внимание уделяется вопросу регулирования высокой численностью волка на территории области. Ранее существовавший механизм выплаты премий охотникам за отстрелянного волка не предусмотрен федеральным законодательством об охоте. Поэтому на территории области внедряется несколько механизмов стимулирования охотников на отстрел волков в дикой природе. Один – через отдельно выделенную квоту для охотников, добывших волков. Другой – через муниципалитеты, и уже имеется положительная практика. Ряд районов внедрило материальное стимулирование охотников, отстрелявших волка. Также, практически в каждом муниципальном районе, организуются специализированные бригады по отстрелу волков. При обращении глав районов, поселений, выдаются разрешения на охоту на волка в целях регулирования численности, даже в закрытые сроки охоты.

В конце 2017 года министерством охраны окружающей среды Кировской области утвержден план («дорожная карта») по усилению мероприятий, направленных на уменьшение численности волка и снижение угрозы его захода в населенные пункты. Данный план направлен для реализации охотпользователям и в муниципальные образования области.

В начале 2017 года создан областной информационный портал «ГИС Экология», одной из подсистем которого является раздел «Охрана и использование животного мира». Данный ресурс используется в качестве инструмента для решения ряда задач, в том числе информирования охотсообщества, жителей области по вопросам охотничьего хозяйства.

В рамках отдельного мероприятия **«Охрана водных объектов»** на территории области осуществляются мероприятия по снижению антропогенной нагрузки на водные объекты и водосборные территории. Реализация данного мероприятия осуществляется следующими предприятиями: МУП «Водоканал», ООО «ГалоПолимер», ООО «Водоочистка» ОАО «Лактис» г. Кирово-Чепецк, МУП «Горводоканал» г. Котельнич, АО «Кировские коммунальные системы», ОАО «Вожгальский маслосырзавод», АО «Омутнинский металлургический завод».

В рамках выполнения полномочий Российской Федерации в области водных отношений выдано 72 разрешительных документа по предоставлению права пользования водными объектами; определены границы водоохранных зон и прибрежных защитных полос на реках общей протяженностью 969 км; закреплены на местности границы водоохранных зон и прибрежных защитных полос на 4 реках в границах Кировской области специальными информационными знаками в количестве 79 шт.; разработана проектная документация «Руслорегулирующие работы и расчистка русла р. Большая Просница в п. Перекоп Кирово-Чепецкого района Кировской области».

Обеспечено ведение государственного мониторинга водных объектов. Проведены обследования состояния берегов и водоохранных зон 9 водных объектов. Проведено обследование качества дна и дана оценка качества донных отложений на 3 водных объектах. Проведены обследования 17 потенциально-опасных ГТС водохранилищ и прудов, а также 4 защитных ГТС с визуальной оценкой их технического состояния.

В рамках отдельного мероприятия **«Сокращение вредного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду, а также максимальное вовлечение отходов в хозяйственный оборот»** разработана и утверждена постановлением Правительства Кировской области от 19.12.2017 № 132-П региональная программа в сфере обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Кировской области на 2017 – 2027 годы.

В территориальную схему обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Кировской области, внесены изменения распоряжением министерства охраны окружающей среды Кировской области от 20.07.2017 № 14. Документ прошел согласование с Управлением Росприроднадзора по Кировской области.

На постоянной основе продолжено ведение регионального кадастра отходов.

В рамках оказания государственных услуг рассмотрено 302 заявления об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, по

итогах рассмотрения документов принято 241 решение об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, 2 решения о переоформлении.

В рамках отдельного мероприятия **«Улучшение качества окружающей среды, обеспечение благоприятной среды проживания населения и рационального природопользования»** подготовлены и размещены на официальном информационном сайте Правительства области и сайте министерства анализ эффективности мероприятий по регулированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, осуществляемых предприятиями области в периоды неблагоприятных метеорологических исследований за 2016 год, и региональный доклад «О состоянии окружающей среды Кировской области в 2016 году». В целях информирования населения в области охраны окружающей среды в течение отчетного периода подготовлено и опубликовано министерством и подведомственными учреждениями 805 информационных поводов, вышло 40 телепередач и телесюжетов о состоянии окружающей среды.

На постоянной основе проводятся наблюдения за состоянием окружающей среды в районе расположения Кильмезского захоронения ядохимикатов. Ухудшений показателей качества окружающей среды не выявлено.

Ежегодно регулярно проводятся исследования атмосферного воздуха на территории города и области (перекрестки автомагистралей), почв в местах размещения отходов, водных объектов в местах выпусков сточных вод, снега, поверхностной воды в период весеннего половодья, а также по обращениям граждан с жалобами на состояние окружающей среды. По результатам наблюдений, в случае наличия превышений, информация для принятия мер направляется в органы государственного надзора.

В рамках оказания государственных услуг в 2017 году проведено 7 государственных экологических экспертиз объектов регионального уровня (далее – ГЭЭ), из них - 4 по материалам строительства линейных и других объектов частично или полностью находящихся в границах территории зеленой зоны городов Кирова, Кирово-Чепецка и Слободского, 1 – по материалам, обосновывающим лимиты и квоты добычи охотничьих ресурсов на 2017–2018 годы, 1 – по материалам модернизации системы водоснабжения г. Луза и 1 – по проекту капитального ремонта моста через реку Пижму. По результатам рассмотрения проектных материалов экспертными комиссиями были подготовлены 6 положительных заключений ГЭЭ и 1 – отрицательное. Государственная экологическая экспертиза направлена на выполнение экологических требований, гарантирующих защиту и сохранение окружающей среды, выступает барьером на пути нарушений природоохранного законодательства, а также способом реализации права каждого на благоприятную окружающую среду.

Организовано и обеспечено осуществление регионального государственного экологического надзора: общее количество проверок, проведенных министерством за 2017 год в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, составило 306, из них: 144 плановых и 162 внеплановых проверок. По результатам 143 проверок министерством выявлены административные правонарушения, возбуждено 348 дел об административных правонарушениях, поступило в бюджет 1828,8 тыс. рублей.

Проведено 10 рейдов по контролю автотранспорта совместно с ГИБДД, проверено 158 автобусов, выявлено 78 фактов превышения. Во всех случаях виновные лица привлекались к административной ответственности.

С участием правоохранительных органов создана оперативная группа по вопросу загрязнения атмосферного воздуха в г. Киров выбросами ООО «Дион», фактов загрязнения в летний период 2017 года не выявлено.

По факту самовольной добычи песка в Куменском, Оричевском и Юрьянском р-нах возбуждено 4 уголовных дела (вред более 34 млн. руб.).

Подготовлена и направлена в Законодательное Собрание Кировской области правотворческая инициатива об ужесточении наказания за самовольное пользование недрами.

При общественном совете министерства создан корпус общественных инспекторов. В нем состоит 55 человек, которыми проведено 35 рейдов, выявлено 80 нарушений природоохранного законодательства, организовано 12 субботников.

Введен в действие портал «ГИС Экология», в рамках которого обеспечено функционирование слоя «Общественный контроль». С помощью данного слоя любой желающий может сообщить о местонахождении несанкционированной свалки, ином нарушении закона, проконтролировать ее устранение. За 2017 год на портале размещена информация о 460 свалках, из них ликвидировано 100. Результаты работы ликвидации свалок оценены на федеральном уровне, Кировская область вошла в пятерку субъектов Российской Федерации, отмеченных Общероссийским народным фронтом в качестве положительных примеров.

В рамках мероприятий по развитию экологической культуры населения проведены областной конкурс экологических гражданских инициатив «Эко ГрИн», региональные этапы всероссийских акций «Зеленая весна – 2017», «Вода России», «Зеленая Россия». Состоялась областная видеоконференция по развитию системы экологического образования и просвещения в Кировской области, областной детский экологический фестиваль «Экодетство. Проведена экологическая экскурсия детей из интерната в г. Котельнич («Экологический поезд») и многое другое.

Особое внимание уделено проведению в Кировской области Года экологии. Реализовано 119 мероприятий запланированных на областном уровне, 2 из которых переходящие, связаны с модернизацией в промышленном секторе и будут завершены в 2018 году.

Муниципальные планы выполнены практически на 100%, реализовано 2620 мероприятий. Дополнительно к областному плану и муниципальным планам реализовано большое количество иных мероприятий, в итоге общее их количество превысило 9 тысяч. Число участников составило свыше 400 тысяч человек. Посажено более 2000 саженцев деревьев и кустарников, выполнено лесовосстановление на площади более 33 тыс. га, в рамках акций «Вода России» и «Зеленая весна» вывезено около 25 т. мусора, очищены берега рек площадью 40 тыс. кв. м, благоустроено 107 родников.

В рамках выполнения мероприятия «Обеспечение государственного регулирования отношений в сфере недропользования» на уровне субъекта РФ реализуются полномочия по распоряжению участками недр местного значения, к которым относятся месторождения общераспространенных полезных ископаемых (далее – ОПИ) (песчано-гравийные смеси, пески, глины, карбонатные породы на щебень и известняковую муку, торф), а также подземные воды до 500 м. куб/сутки.

По состоянию на 01.01.2017 на балансе запасов полезных ископаемых Кировской области числятся 906 месторождений общераспространенных полезных ископаемых, т.е. 73% сырьевой базы области, относится к полномочиям субъекта РФ.

Объем частных инвестиций в геологическое изучение недр Кировской области в части ОПИ в 2017 годов составил 11,7 млн. руб., прирост запасов полезных ископаемых за счет частных инвестиций составил по подземной воде – 825 м. куб/сут, по общераспространенным полезным ископаемым – 43,5 млн.м. куб.

Налоговые поступления от добычи общераспространенных полезных ископаемых (без учета общефедеральных) составили – 33,387 млн. рублей. Начиная с конца 2016 года и в течение 2017 года активизирована работа комиссии по досрочному прекращению, приостановлению или ограничению права пользования участками недр местного значения, в результате деятельности которой в доход областного бюджета взыскано долгов на сумму более 12 млн. рублей.

За 2017 год выдано 122 лицензии на пользование подземными водами и общераспространенными полезными ископаемыми. Доходы областного бюджета от аукционов на право пользования недрами и экспертизы запасов составили 3,33 млн. рублей.

**В сфере особо охраняемых природных территорий** (далее – ООПТ) внесены изменения в Закон Кировской «Об особо охраняемых природных территориях Кировской области» в части расширения категорий особо охраняемых природных территорий местного значения и возложения функций управления и надзора в государственных природных заказниках регионального значения на государственные бюджетные учреждения. Утверждены границы памятников природы регионального значения «Озеро «Усталец» и «Лесопарк «Усталец». Оформлены новые паспорта и охранные обязательства по 20 памятникам природы регионального значения. Создана ООПТ местного значения «Жуковлянские шаровидные конкреции».

Все запланированные на 2017 год мероприятия по реализации государственной программы выполнены в полном объеме.

### **3. Результаты использования бюджетных ассигнований и иных средств на реализацию государственной программы в отчетном году**

Источники финансирования реализации государственной программы: федеральный, областной и местный бюджеты, внебюджетные источники.

Общий объем финансирования государственной программы из всех источников в 2017 году составил 224192,20 тыс. рублей или 101,43% к плану, в т.ч. из федерального бюджета – 61 662,73 тыс. рублей или 97,95% к плану; из областного бюджета – 77 992,57 тыс. рублей или 99,98% к плану из местных бюджетов – 1 399,05 тыс. рублей или 67,46% к плану; внебюджетные источники – 83 137,85 тыс. рублей или 106,59% к плану.

Наличие неиспользованных остатков средств федерального, областного и местных бюджетов связано с образованием экономии по результатам проведения процедур закупок товаров, работ услуг для государственных и муниципальных нужд.

Средства федерального бюджета привлекались в рамках следующих программ:

1. Государственная программа Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов» (ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 - 2020 годах»);

2. Государственная программа Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами».

В течение 2017 года вносились изменения в государственную программу в связи с дополнительным выделением средств из областного бюджета и перераспределением объемов финансирования, с корректировкой целевых показателей эффективности реализации государственной программы.

К годовому отчету прилагаются «Отчет за 2017 год об исполнении плана реализации государственной программы» (Приложение № 1 к аналитической записке).

#### **4. Сведения о достижении значений целевых показателей эффективности реализации государственной программы в отчетном году**

В целом показатели эффективности реализации государственной программы в 2017 году выполнены.

Доля водохозяйственных участков, класс качества которых (по индексу загрязнения вод) повысился, в общем количестве водохозяйственных участков, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, составила 48,28%, т.е. 174,93% к плану. Перевыполнение по данному показателю произошло в связи с технической ошибкой планового значения по пункту 1.1 приложения № 2 к годовому отчету (значение по плану 27,6 % некорректное, следует принимать значение по плану 48,28%, как указано в п. 3.3. приложения № 2 к годовому отчету).

Доля водопользователей, осуществляющих использование водных объектов на основании предоставленных в установленном порядке прав пользования, к общему количеству пользователей, осуществление водопользования которыми предусматривает приобретение прав пользования водными объектами на основании договоров водопользования и решений о предоставлении водных объектов в пользование составила 97,28 % или 101,33 % к плану.

Доля площади особо охраняемых природных территорий в общей площади территории области составила 2,89% или 100% к плану.

В 2017 году нарушения сроков и порядка рассмотрения документов, представленных на государственную экологическую экспертизу, выявленных по результатам проверок контролирующими органами и вследствие обоснованных жалоб заказчика, отсутствовали.

Обращения юридических и физических лиц по фактам нарушения природоохранного законодательства, не обеспеченные при рассмотрении принятыми административными мерами, отсутствовали.

Доля населенных пунктов, охваченных системами сбора и удаления коммунальных отходов, от общего количества населенных пунктов Кировской области составила 37,5% или 100% к плану.

Доля населения, проживающего на подверженных негативному воздействию вод территориях, защищенного в результате проведения мероприятий по повышению защищенности от негативного воздействия вод, в общем количестве населения, проживающего на таких территориях, составила 66,2% или 100% к плану.

Количество гидротехнических сооружений, приведенных в безопасное техническое состояние в 2017 году, составило – 2 ед. или 100% к плану.

Численность основных видов охотничьих ресурсов составила: лося – 29,4 тыс. особей, кабана – 4,2 тыс. особей, медведя – 6,1 тыс. особей, или 100% к плану.

Освоение доли использования водных биологических ресурсов от выданной

квоты составило 100%.

Доля заявителей, использующих механизм получения государственных услуг в электронной форме, составила 0,8% или 133,33% к плану, что связано с ростом активности заявителей для получения государственных услуг в электронной форме.

Прирост запасов общераспространенных полезных ископаемых составил 43481,0 тыс. куб. метров или 337,15% к плану, что связано с пересчетом запасов ранее разведанных месторождений ОПИ (протокол министерства охраны окружающей среды Кировской области по пересчету запасов ОПИ №13-17 от 23.11.2017).

Сведения о достижении целевых показателей эффективности реализации государственной программы представлены в приложении № 2 к годовому отчету.

#### **5. Предложения по дальнейшей реализации государственной программы**

Реализацию государственной программы целесообразно продолжить в течение 2018 года.

В отдельное мероприятие «Сокращение вредного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду, а также максимальное вовлечение отходов в хозяйственный оборот» включить комплекс мероприятий региональной программы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Кировской области на 2017 – 2027 годы (далее – Региональная программа), утвержденной постановлением Правительством Кировской области от 19.12.2017 № 132-П.

Для реализации мероприятий Региональной программы необходима корректировка объемов финансирования государственной программы.

Заместитель министра  
охраны окружающей среды  
Кировской области

О.В. Женихова