

Доклад

министерства охраны окружающей среды Кировской области

«Об осуществлении регионального государственного экологического надзора

на территории Кировской области и его эффективности за 2021 год»

**Введение**

Доклад министерства охраны окружающей среды Кировской области «Об осуществлении регионального государственного экологического надзора, государственного надзора за объектами животного мира и средой их обитания на территории Кировской области и его эффективности за 2021 год» подготовлен министерством охраны окружающей среды Кировской области (далее - министерство) по результатам осуществления функций в соответствующей сфере деятельности, установленных Положением о министерстве охраны окружающей среды Кировской области, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 01 апреля 2019 года № 124-П «Об утверждении Положения о министерстве охраны окружающей среды Кировской области».

Доклад подготовлен в соответствии с требованиями Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 05 апреля 2010 года № 215 «Об утверждении правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора).

Информационную основу доклада составляют данные отчета по форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», ведомственные материалы оперативного учета и делопроизводства.

**1. Состояние нормативно-правового регулирования в вопросах осуществления регионального государственного экологического надзора.**

**1.1. Нормативные правовые акты, регламентирующие осуществление государственного надзора.**

Государственный экологический надзор - одна из функций современного государства. Кроме того, он является составной частью механизма реализации эколого-правовых норм (природоохранных требований), предъявляемых к хозяйственной и иной деятельности, установленных законами, иными нормативными правовыми актами, природоохранными нормативами и иными нормативными документами в области охраны окружающей среды.

Нормативное правовое регулирование в вопросах осуществления федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их использования, на территории Кировской области, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, расположенных на территории Кировской области, регионального государственного экологического надзора на территории Кировской области обеспечивается следующими законодательными и нормативными правовыми актами Российской Федерации:

- Федеральный закон от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире»;

- Федеральный закон от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Федеральный закон 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

- Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ;

- Федеральный закон от 24 июня 1990 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

- Федеральный закон от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;

- Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 года № 74-ФЗ;

- Федеральный закон от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;

- Федеральный закон от 23 февраля 1995 года № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах»;

- Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах»;

- [Постановление](garantF1://36675860.0) Правительства Российской Федерации от 08 мая 2014 года № 426 «О федеральном государственном экологическом надзоре»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 06 июня 2013 года № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2015 года № 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам, I, II, III и IV категорий»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2017 года № 1410 «О критериях отнесения производственных объектов, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к определенной категории риска для регионального государственного экологического надзора и об особенностях осуществления указанного надзора»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 28 августа 2015 года № 903 «Об утверждении критериев определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 года № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июля 2017 года № 886 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

Вопросы организации федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их использования, регионального государственного экологического надзора на территории Кировской области, осуществляемого министерством, регламентированы следующими нормативными правовыми актами Правительства Кировской области:

- Постановление Правительства Кировской области от 01 апреля 2019 года № 124-П «Об утверждении Положения о министерстве охраны окружающей среды Кировской области»;

- Постановление Правительства Кировской области от 6 октября 2017 года № 22-п «Об утверждении Положения о региональном государственном экологическом надзоре, осуществляемом на территории Кировской области»:

- Постановление Правительства Кировской области от 28 декабря 2017 года № 167-п «Об утверждении Административного регламента исполнения министерством охраны окружающей среды Кировской области государственной функции по осуществлению регионального государственного экологического надзора»;

- Постановление Правительства Кировской области от 19 октября 2018 года № 500-П «Об утверждении Порядка оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой органами исполнительной власти»;

- Распоряжение Губернатора Кировской области от 30 апреля 2015 года № 36 «О структуре министерства охраны окружающей среды Кировской области»;

Распоряжение Губернатора Кировской области от 10 января 2019 года № 2 «О внесении изменения в распоряжение Губернатора Кировской области от 30.04.2015 № 36»;

Распоряжение Губернатора Кировской области от 14 октября 2019 года № 64 «О внесении изменения в распоряжение Губернатора Кировской области от 30.04.2015 № 36»;

- Распоряжение Правительства Кировской области от 19 августа 2015 года № 318 «Об органах, уполномоченных на осуществление федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, федерального государственного охотничьего надзора и регионального государственного экологического надзора на территории Кировской области» (с изменениями на 27 декабря 2018 года, документ с изменениями, внесенными распоряжением Правительства Кировской области от 09.06.2017 № 140, распоряжением Правительства Кировской области от 18.07.2018 № 188, распоряжением Правительства Кировской области от 27.12.2018 № 401);

- Распоряжение Правительства Кировской области от 1 сентября 2015 года № 341 «О перечнях должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, региональный государственный экологический надзор на территории Кировской области» (с изменениями на 27 декабря 2018 года, документ с изменениями, внесенными распоряжением Правительства Кировской области от 21.06.2016 № 178, распоряжением Правительства Кировской области от 09.06.2017 № 140, распоряжением Правительства Кировской области от 18.07.2018 № 188, распоряжением Правительства Кировской области от 27.12.2018 № 389, распоряжением Правительства Кировской области от 27.12.2018 № 397);

- Распоряжение Правительства Кировской области от 11 октября 2018 года № 280 «Об утверждении перечня видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход на территории Кировской области;

- Приказ министерства охраны окружающей среды Кировской области от 04 июля 2017 года № 223 «Об утверждении Порядка оформления и содержания заданий на проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, оформления результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями»;

- Приказа министерства охраны окружающей среды Кировской области от 26 декабря 2020 года № 221 «Об организации и проведения мероприятий направленных, на профилактику нарушений обязательных требований»

- Приказ министерства охраны окружающей среды Кировской области от 28 ноября 2018 № 355 «Об утверждении Порядка оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой министерством охраны окружающей среды Кировской области при осуществлении регионального государственного экологического надзора»;

К нормативным правовым актам, регламентирующим отдельные аспекты осуществления федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их использования, регионального государственного экологического надзора на территории Кировской области относятся:

- Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 13 апреля 2009 года № 87 «Об утверждении методики исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства» (зарегистрирован в Минюсте России 25 мая 2009 года № 13989);

- Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 08 июля 2010 года № 238 «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды» (зарегистрирован в Минюсте сентября 2010 года № 18364);

- Постановление Правительства Кировской области от 21 июня 2005 года № 36/143 «Об утверждении такс для расчета ущерба, причиненного видам животных, растений и грибов, занесенных в Красную книгу Кировской области (в ред. постановлений Правительства Кировской области от 28 декабря 2009 года № 35/529, от 20 декабря 2010 года № 82/625);

- Приказ Министерства природных ресурсов РФ от 28 апреля 2008 года № 107 «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного объектам животного мира, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, а также иным объектам животного мира, не относящимся к объектам охоты и рыболовства и среде их обитания»;

**1.2. Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления регионального государственного контроля (надзора).**

Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» определены требования в области охраны окружающей среды – как предъявляемые к хозяйственной и иной деятельности обязательные условия, ограничения или их совокупность, установленные законами, иными нормативными правовыми актами, природоохранными нормативами и иными нормативными документами в области охраны окружающей среды;

К нормативным правовым актам, устанавливающим вышеуказанные требования, относятся:

- Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

- Федеральный закон от 24 июня 1990 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

- Федеральный закон от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;

- Федеральный закон от 3 июня 2006 года № 74-ФЗ «Водный кодекс Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;

- Федеральный закон от 23 февраля 1995 года № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах»;

- [Закон](consultantplus://offline/ref=1CAB392FCC2B7381F9E33B43B30A30563A8450AF1DF3D162A0FFC98FAE1Ba6L) Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 "О недрах»;

**2. Организация государственного контроля (надзора).**

**2.1. Сведения об организационной структуре и системе управления в сфере отношений, связанных с осуществлением государственного контроля (надзора).**

Министерство охраны окружающей среды Кировской области является исполнительным органом государственной власти Кировской области межотраслевой компетенции, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в сфере осуществления государственного экологического надзора, установленными Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными и областными законами.

Координацию деятельности министерства охраны окружающей среды в вопросах осуществления регионального государственного экологического надзора выполняет заместитель министра, который одновременно по должности является главным государственным инспектором Кировской области в области охраны окружающей среды.

Согласно утвержденной в установленном порядке структуры министерства осуществление функций регионального государственного экологического контроля (надзора) обеспечивает управление государственного экологического надзора.

В целях организации деятельности государственных инспекторов министерства в управлении государственного экологического надзора сформирована инфраструктура межрайонных государственных инспекторов (отдел межрайонного государственного экологического надзора), обеспечивающая их деятельность по подведомственным муниципальным районам (территориальным округам). Межрайонные государственные инспекторы непосредственно дислоцированы в г. Вятские Поляны, г. Белая Холуница, г. Яранск и пгт. Подосиновец.

Местонахождение областного аппарата министерства охраны окружающей среды Кировской области: 610002, г. Киров, ул. Красноармейская, д. 17.

Местонахождение управления государственного экологического надзора, министерства охраны окружающей среды Кировской области: 610002, г. Киров, ул. Красноармейская, д. 11.

Согласно утвержденной в установленном порядке структуры министерства осуществление функций государственного надзора за объектами животного мира и средой их обитания обеспечивает управление охраны и использовании животного мира, отдел охотничьего контроля и надзора.

Местонахождение управления охраны и использования животного мира, отдела охотничьего контроля и надзора министерства охраны окружающей среды Кировской области: 610020, г. Киров, ул. Володарского, д.82.

**2.2. Перечень и описание видов государственного контроля (надзора) Основные и вспомогательные (обеспечительные) функции органа управления в сфере отношений, связанных с осуществлением государственного надзора.**

Данные функции определены положением о министерстве охраны окружающей среды Кировской области, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 01 апреля 2019 года № 124-П «Об утверждении Положения о министерстве охраны окружающей среды Кировской области», а также положением об управлении государственного экологического надзора, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 6 октября 2017 года № 22-п «Об утверждении Положения о региональном государственном экологическом надзоре, осуществляемом на территории Кировской области»:

Основные функции в сфере отношений, связанных с осуществлением государственного экологического надзора министерство охраны окружающей среды Кировской области выполняет государственные функции по осуществлению регионального государственного экологического надзора объектов хозяйственной и иной деятельности, не подлежащих федеральному государственному экологическому надзору на территории Кировской области включая:

Основные функции в сфере отношений, связанных с осуществлением государственного надзора:

- организацию и осуществление регионального государственного экологического надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр, содержащих месторождения общераспространенных полезных ископаемых, а также участков недр местного значения;

- организацию и осуществление регионального государственного экологического надзора в области охраны атмосферного воздуха;

- организацию и осуществление регионального государственного экологического надзора в области обращения с отходами (кроме радиоактивных);

- организацию и осуществление регионального государственного экологического надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения;

- организацию и осуществление регионального государственного экологического надзора, в области использования и охраны водных объектов;

- осуществление контроля за соблюдением законодательства об экологической экспертизе при осуществлении хозяйственной и иной деятельности на объектах, подлежащих государственному экологическому надзору, за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору;

Вспомогательными (обеспечительными) функциями в сфере отношений, связанных с осуществлением регионального государственного экологического надзора на территории Кировской области являются:

- предъявление в установленном законом порядке исков о возмещении ущерба (вреда), причиненного окружающей среде;

- обращение в суды с требованием об ограничении, о приостановлении или о прекращении деятельности юридических лиц, осуществляемой с нарушением законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования;

- составление протоколов об административных правонарушениях, связанных с нарушением законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды и природопользования, рассматривание дел об указанных административных правонарушениях и принятие мер по предотвращению таких нарушений;

- направление в уполномоченные органы материалов, связанных с нарушением законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды и природопользования для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений;

Полномочия в области федерального государственного охотничьего контроля (надзора), федерального государственного надзора в области охраны, использования и воспроизводства объектов животного мира и среды их обитания осуществляются министерством с 15 февраля 2021 года. В структуре министерства данные контрольные (надзорные) функции обеспечиваются управлением охраны и использования животного мира.

Перечень и описание видов государственного контроля (надзора):

- федеральный государственный охотничий контроль (надзор);

- федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

Вспомогательными (обеспечительными) функциями в сфере отношений, связанных с осуществлением федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, федерального государственного охотничьего надзора являются:

- выдача юридическим лицам и их должностным лицам, индивидуальным предпринимателям и гражданам предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, а также о проведении мероприятий по обеспечению предотвращения вреда объектам животного мира;

- составление протоколов об административных правонарушениях, связанных с нарушением законодательства Российской Федерации в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, рассмотрение дел об указанных административных правонарушениях и принятие мер по предотвращению таких нарушений;

- направление в уполномоченные органы материалов, связанных с нарушением законодательства Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений;

- предъявление исков физическим и юридическим лицам о взыскании средств в счет возмещения ущерба, нанесенного объектам животного мира, вследствие нарушения законодательства Российской Федерации в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

**2.3. Наименование и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления видов государственного контроля (надзора), осуществление регионального государственного экологического надзора, государственного надзора за объектами животного мира и средой их обитания.**

Порядок исполнения функций по осуществлению государственного экологического надзора регламентируют:

- Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федеральный закон от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»;

- постановление Правительства Кировской области от 6 октября 2017 года № 22-п «Об утверждении Положения о региональном государственном экологическом надзоре, осуществляемом на территории Кировской области»:

- постановление Правительства Кировской области от 28 декабря 2017 года № 167-п «Об утверждении Административного регламента исполнения министерством охраны окружающей среды Кировской области государственной функции по осуществлению регионального государственного экологического надзора»;

Дополнительное правовое регулирование в данном вопросе обеспечивают следующие нормативные правовые акты:

- распоряжение от 14.06.2016 № 11 «Об Общественном совете при министерстве охраны окружающей среды Кировской области»;

- приказ от 12 января 2011 года № 1 «О дополнительных мерах по обеспечению государственного экологического контроля»;

- приказ от 12 апреля 2011 года № 80 «О перечне объектов хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому контролю и надзору за использованием и охраной водных объектов»;

- приказ от 10 июня 2011 года № 147 «Об утверждении порядка возбуждения дела об административном правонарушении и проведения административного расследования»;

- приказ от 18.07.2012 года № 128 «О формировании института инспекторов экологического контроля Общественного совета»;

- приказ от 23.04.2018 года № 114 «О создании комиссии по организации деятельности общественных инспекторов по охране окружающей среды»;

- приказ от 04.07.2017 № 223 «Об утверждении Порядка оформления и содержания заданий на проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, оформления результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями»;

- приказ от 18.12.2017 года № 419/105 «О составе мобильных групп оперативного реагирования по сообщениям (заявлениям) об аварийных и чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера».

Нормативное правовое регулирование в сфере федерального государственного охотничьего контроля (надзора), федерального государственного надзора в области охраны, использования и воспроизводства объектов животного мира и среды их обитания в течение 2021 года обеспечивалось следующими нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также нормативными правовыми актами специально уполномоченных федеральных органов исполнительной власти:

- Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире»;

- Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 № 195-ФЗ;

- постановление Правительства Российской Федерации от 25.01.2013 № 29 «О федеральном государственном охотничьем надзоре» (утратило силу с 30.06.2021);

- постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1065 «О федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре)» (вступило в силу с 01.07.2021);

- постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1094 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания» (вступило в силу с 02.07.2021);

- постановление Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

- постановление Правительства РФ от 13.08.1996 № 997 «Об утверждении Требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи»;

- административный регламент исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного охотничьего надзора, утверждённый приказом Минприроды России от 27.06.2012 № 171;

- приказ Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 18.09.2017 № 447 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов)»;

- приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 29.08.2014 № 379 «Об утверждении порядка оформления и выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов, порядка подачи заявок и заявлений, необходимых для выдачи таких разрешений, и утверждении форм бланков разрешений на добычу копытных животных, медведей, пушных животных, птиц»;

- приказ Минприроды России от 13.01.2011 № 1 «Об утверждении Порядка принятия решения о регулировании численности охотничьих ресурсов и его формы»;

- приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 25.11.2020 № 964 «Об утверждении Порядка осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания и применения его данных»;

- приказ Минприроды России от 25.11.2020 № 965 «Об утверждении нормативов допустимого изъятия охотничьих ресурсов и нормативов численности охотничьих ресурсов в охотничьих угодьях»;

- приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 09.01.2014 № 6 «Об утверждении Порядка осуществления производственного охотничьего контроля и о признании утратившим силу приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 26 марта 2012 № 81 «Об утверждении Порядка осуществления производственного охотничьего контроля».

**2.4. Информация о взаимодействии министерства охраны окружающей среды Кировской области при осуществлении соответствующих видов государственного надзора с другими органами государственного контроля (надзора).**

В целях повышения эффективности контрольно-надзорной деятельности введены в действие следующие межведомственные правовые акты:

- Соглашение о взаимодействии Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Кировской области и министерства охраны окружающей среды Кировской области по вопросам разрешительной и контрольной деятельности в сфере охраны окружающей среды;

- Соглашение о взаимодействии министерства охраны окружающей среды Кировской области в сфере сбора, накопления, хранения и обработки информации по геологии, недропользованию и охране окружающей среды с Кировским филиалом ФГУ «Территориальный фонд геологической информации по Приволжскому федеральному округу»;

- Соглашение о взаимодействии Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Кировской области и министерства охраны окружающей среды Кировской области по организации совместных действий сторон в области охраны окружающей среды (государственного экологического контроля) по предотвращению и выявлению несанкционированных свалок твердых бытовых отходов;

- Соглашение о взаимодействии министерства охраны окружающей среды Кировской области и Управления ФНС России по Кировской области, направленное на выявление и предотвращение нарушений законодательства налогоплательщиками, осуществляющими недропользование и водопользование;

- Соглашение о порядке взаимодействия и оперативного обмена информацией в области прогнозирования, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Главного управления МЧС России по Кировской области и министерства охраны окружающей среды Кировской области;

- Соглашение о взаимодействии Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Кировской области и министерства охраны окружающей среды Кировской области в целях организации обмена оперативной и режимной информацией, принятия управленческих решений по предотвращению неблагоприятного влияния факторов окружающей среды на здоровье населения;

- Соглашение о порядке взаимодействия Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Кировской области и Министерства охраны окружающей среды Кировской области;

- Приказ от 02 февраля 2017 года № 17/77/71/18-ОД/26 «О порядке взаимодействия органов прокуратуры Кировской области, УМВД России по Кировской области, Управления Росприроднадзора по Кировской области, управления Роспотребнадзора по Кировской области, министерства охраны окружающей среды по Кировской области при выявлении, рассмотрении сообщений и расследовании уголовных дел о преступлениях, связанных с нарушениями природоохранного законодательства, законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

При осуществлении контрольно-надзорных функций в отношении физических лиц осуществлялось взаимодействие в виде обмена информацией со следующими органами государственного контроля – УМВД по Кировской области (совместные рейды); Росрыболовство (сообщения о выявленных нарушениях, обмен информацией), министерство лесного хозяйства Кировской области (сообщение о выявленных правонарушениях, обмен информацией), государственная инспекция по контролю за использованием маломерных судов (сообщение о выявленных правонарушениях, обмен информацией), Кировская межрайонная природоохранная прокуратура Кировской области (сообщение о выявленных правонарушениях, обмен информацией), Западно-Уральского межрегионального управления Росприроднадзора, Управление Роспотребнадзора по Кировской области, Кировский филиал ФГУ «Территориальный фонд геологической информации по Приволжскому федеральному округу», Управление Россельхознадзора по Кировской области, Федеральная налоговая служба УФНС России по Кировской области, управлением Росгвардии по Кировской области (совместные рейды).

В 2021 году при осуществлении министерством охраны окружающей среды Кировской области контрольно-надзорных функций в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществлялось взаимодействие с Кировской межрайонной природоохранной прокуратурой Кировской области (должностные лица министерства привлекались прокуратурой в качестве специалистов при проведении проверки ООО «Энерго», ИП Степаненко Д.В., ИП Шубин А.А, АО «СПК», ООО СД «Дизель», ООО «Издательско-полиграфическое предприятие «Информационный центр», ООО «Гудвин», ОАО «Городской молочный завод», ООО «Вяткабиопром», ООО «Коммунальщик», ООО «Русские продукты», ООО «Фирма «Енот», ООО «Вятский мясной стандарт», ООО «Риком», ООО «Вятские кустарные мастерские», ООО «НПП «Медбиотех» ИП Максимов А.С, ИП БисеровН.В., ЗАО «Энерготранс-С», АО «Вятавтодор» Нововятский ДУ-6 по вопросу загрязнения атмосферного воздуха, проведено 6 проверок в отношении юридических лиц, осуществляющих охотхозяйственную деятельность: ООО «Яранский охотник», ООО «Вятка-Нефтепродукт», КОГПОБУ «Суводский лесхоз-техникум», ООО «Ютекс», АО «Омутнинский металлургический завод», ООО «Удача».

с прокуратурой Октябрьского района города Кирова ООО «Вуд Завод», ООО «Аркона», ООО «Аркона», ООО «Фабрика-Кухня», АО «КПАТ» ООО «Вяткадом» по вопросу загрязнения атмосферного воздуха, с прокуратурой Первомайского района города Кирова АО «Альянс» по вопросу загрязнения атмосферного воздуха, с прокуратурой Ленинского района города Кирова ООО «Станкостроительный завод», ООО «ТЭК» по вопросу загрязнения атмосферного воздуха, с прокуратурой Афанасьевского района Кировской области ИП Булычев А.В., ИП Савченко С.В., ИП Тутынин И.В. по вопросу загрязнения атмосферного воздуха, обращения с отходами I-V класса опасности, с прокуратурой Верхнекамского района Кировской области ООО «ЖКХ Эксперт», ИП Шахбанов Ш.А., ИП Бакашев В.Э. по вопросу загрязнения атмосферного воздуха, с прокуратурой Юрьянского района Кировской области ООО «СУ-43» по вопросу загрязнения атмосферного воздуха, с прокуратурой Омутнинского района Кировской области ИП Бисеров А.П., ИП Амбарцумян Ж.У., ООО «Ресурс» по вопросу обращения с отходами I-V класса опасности, с прокуратурой Подосиновского района Кировской области ООО «Угольпроф», ООО «Хорошая вода» по вопросу загрязнения атмосферного воздуха, с прокуратурой Белохолуницкого района Кировской области ИП Абатуров С.В. ООО «Саню», ООО «ДОК» по вопросу обращения с отходами I-V класса опасности, загрязнения атмосферного воздуха, с Котельничской межрайонной прокуратурой ООО «Урал» ООО «Листрейд» по вопросу обращения с отходами I-V класса опасности, загрязнения атмосферного воздуха, с прокуратурой Нолинского района Кировской области ООО «Ремонтная мастерская», ООО «Ремонтный завод» по вопросу загрязнения атмосферного воздуха, с прокуратурой Немского района Кировской области ООО «Нема Фандрев», ООО «Нема-Лес» по вопросу загрязнения атмосферного воздуха, с прокуратурой Яранского района Кировской области ООО «Ангара» по вопросу загрязнения атмосферного воздуха, с Вятскополянской межрайонной прокуратурой ООО «ВятПрод», ИП Панагушина Е.Н, ИП Хабибуллин А.Н. по вопросу загрязнения атмосферного воздуха.

По незаконной добыче ОПИ с Кировской межрайонной природоохранной прокуратурой Кировской области, с прокуратурой Советского, Нолинского, Верхошижемского районов Кировской области.

**2.5. Сведения о выполнении отдельных функций при осуществлении видов государственного контроля (надзора) подведомственными министерству охраны окружающей среды Кировской области учреждениями.**

Министерство охраны окружающей среды Кировской области является учредителем Кировского областного государственного бюджетного учреждения (КОГБУ) «Кировский областной центр охраны окружающей среды и природопользования Кировской области», Кировского областного государственного бюджетного учреждения (КОГБУ) «Вятский научно-технический информационный центр мониторинга и природопользования».

Действующими законодательными и нормативными правовыми актами Кировской области данные учреждения не наделены полномочиями по осуществлению государственного контроля (надзора).

В целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий в области федерального государственного охотничьего контроля (надзора), федерального государственного надзора в области охраны, использования и воспроизводства объектов животного мира и среды их обитания отдельные функции в отношении установленных видов контроля (надзора) выполняются КОГКУ ««Кировский областной центр охраны и использования животного мира».

**2.6. Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.**

К участию в проведении министерством охраны окружающей среды Кировской области контрольно-надзорных мероприятий привлекаются эксперты, аттестованные в установленном порядке, Кировского областного государственного бюджетного учреждения (КОГБУ) «Кировский областной центр охраны окружающей среды и природопользования» (приказ министерства охраны окружающей среды Кировской области от 25.02.2019 № 54 «О результатах аттестации экспертов, привлекаемых министерством охраны окружающей среды Кировской области к проведению мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного экологического надзора»).

**3.Финансовое и кадровое обеспечение регионального государственного экологического надзора.**

**3.1. Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного надзора.**

В 2021 году объем планируемого выделения бюджетных средств составил в 1 полугодии 2020 года – 5184 тыс. рублей, за 2021 год – 9723 тыс. рублей. Фактические затраты на обеспечение исполнения функций государственного надзора, осуществляемого министерством, составили в 1 полугодии 2020 года – 5184 тыс. рублей, за 2020 год – 9723 тыс. рублей.

С учетом того, что министерство охраны окружающей среды Кировской области обеспечивает исполнение 5 функций в рамках осуществления государственного надзора, и 2 функции в рамках установленных полномочий, средний объем плановых и фактических ассигнований областного бюджета на исполнение 1 контрольно-надзорной функции составил в 2021 году – 1303 тыс. руб.

Бюджетные средства, выделяемые управлению охраны и использования животного мира министерства охраны окружающей среды Кировской области, поступают в виде единой субвенции из федерального бюджета на осуществление Кировской областью переданных полномочий Российской Федерации в области охраны и использования охотничьих ресурсов, а также из средств бюджета субъекта. В 1 полугодии 2021 на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в области охраны и использования охотничьих ресурсов выделено 10 339,58 тыс. руб., на осуществление полномочий в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания 118, 3 тыс. руб.

Во втором полугодии 2021 на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в области охраны и использования охотничьих ресурсов выделено 7 145,59 тыс. руб., на осуществление полномочий в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания 0 тыс. руб.

**3.2. Данные о штатной численности работников министерства охраны окружающей среды Кировской области, выполняющих функции по осуществлению государственного надзора, и об укомплектованности штатной численности.**

Согласно штатному расписанию министерства охраны окружающей среды Кировской области численность государственных инспекторов управления государственного экологического надзора в 1 полугодии 2021 года составляет –14 ед., за 2021 год –14 ед. Фактическая численность сотрудников, осуществляющих региональный государственный надзор, в 1 полугодии 2021 года составляет –14 ед., за 2021 год – 14 ед. (укомплектованность штатной численности – 100%).

Количество штатных единиц управления охраны и использования животного мира министерства охраны окружающей среды Кировской области, выполняющих функции по контролю (надзору) - 17 человек.

Количество вакантных штатных единиц управления охраны и использования животного мира министерства охраны окружающей среды Кировской области, выполняющих функции по контролю - 0.

Необходимо заметить, что 6 штатных работников управления, выполняющих функции по контролю, осуществляют свою деятельность в районах субъекта.

**3.3. Сведения о квалификации работников министерства охраны окружающей среды Кировской области, выполняющих функции по осуществлению регионального государственного надзора, о мероприятиях по повышению их квалификации.**

Инспекторский состав имеет высшее образование, а также стаж практической работы в сфере осуществления регионального государственного надзора не менее 5 лет. Ряд специалистов имеет высшее профессиональное юридическое образование и опыт работы в правоохранительных органах. В период 2019 – 2021 гг. государственные инспекторы министерства прошли обучение на курсах повышения квалификации в филиале ГОУ ВПО Волго-Вятской академии государственной службы в г. Кирове по программе «Государственная служба: правовое и организационное обеспечение», в ФГБОУ ВО «Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по программе «Государственная политика в области противодействия коррупции».

Ежеквартально с государственными инспекторами проводятся обучающие семинары по вопросам административной практики регионального государственного надзора.

В 2021 году прошли повышение квалификации по программе "Государственная политика в области противодействия коррупции" 1 госинспектор, по программе "Противодействие коррупции в органах исполнительной власти Российской Федерации" 2 госинспектора, в АО «Эволента» по дополнительной профессиональной программе «Осуществление настройки процессов контроля и надзора в государственной информационной системе «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» в объеме 36 часов" 5 человек управления госнадзора, прошли онлайн курс "Цифровая трансформация. Быстрый старт" 13 человек управления госнадзора, онлайн курс самостоятельного обучения пользователей подсистемы досудебного обжалования в Системе дистанционного обучения государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» 14 человек управления госнадзора, 17 человек управления охраны и использования животного мира.

**3.4. Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю.**

В течение 2021 года государственными инспекторами управления государственного экологического надзора министерства в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей было проведено 349 контрольно-надзорных мероприятий, включающих: 4 плановых проверок, 37 внеплановых проверок и 308 проверок совместно с прокуратурами районов, работниками УМВД России по Кировской области, контрольно-надзорные мероприятия (рейдовые выезды).

Среднегодовая нагрузка в расчете на 1 государственного инспектора составила - 25 проведенных контрольно-надзорных мероприятий. Аналогичный расчетный показатель по наложенным штрафным санкциям за нарушения природоохранного законодательства составил 581 тысяча рублей в расчете на 1 государственного инспектора.

Среднегодовая нагрузка в расчете на 1 государственного инспектора составила - 37 проведенных мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем) в рамках осуществления регионального государственного экологического надзора.

В связи с передачей министерству полномочий в области федерального государственного охотничьего контроля (надзора), федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, использования и воспроизводства объектов животного мира и среды их обитания с 15 февраля 2021 года законных оснований для проведения плановых проверок не имелось, в проведении внеплановых проверок также не имелось. В 2021 году сотрудники управления охраны и использования животного мира министерства охраны окружающей среды Кировской области привлекались Кировской межрайонной природоохранной прокуратурой (в качестве специалистов) к проведению 6 проверок в отношении поднадзорных субъектов. По итогам проведенных проверок в трех случаях в деятельности хозяйствующих субъектов выявлены признаки административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена ч. 3 ст. 8.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. В отношении виновных лиц вынесено 3 постановления о привлечении к административной ответственности должностных лиц и 1 постановление о привлечении к административной ответственности юридического лица.

Кроме того, осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия в отношении физических лиц (рейдовые выезды). Средняя нагрузка на 1 государственного инспектора (с учетом инспекторского состава подведомственного учреждения - КОГКУ ««Кировский областной центр охраны и использования животного мира») составила 59,2 рейдовых выезда.

**3.5. Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.**

Структурную организацию системы государственного надзора, осуществляемого министерством охраны окружающей среды Кировской области, иллюстрирует таблица 3.5.1

**Структурная организация**

**системы государственного надзора, осуществляемого**

**министерством охраны окружающей среды Кировской области**

|  |  |
| --- | --- |
| **Структурные элементы системы** | **Функциональные параметры (чел.)** |
| Государственные инспекторы управления государственного экологического надзора министерства охраны окружающей среды Кировской области | 14 |
| Государственные инспекторы управления охраны и использования животного мира министерства охраны окружающей среды Кировской области | 17 |
| Эксперты-специалисты КОГБУ «Кировский областной центр охраны окружающей среды и природопользования Кировской области», привлекаемые к мероприятиям по контролю (надзору), дислоцированные в муниципальных районах области | 23 |
| Инспекторы экологического контроля (надзора) Общественного совета министерства охраны окружающей среды Кировской области (общественные инспекторы) | 82 |
| И т о г о: | 136 |

**4. Проведение регионального государственного надзора.**

**4.1. Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного надзора.**

На 2021 год подготовлен, согласован в установленном порядке с прокуратурой Кировской области и утвержден приказом министерства охраны окружающей среды Кировской области план проведения плановых проверок в количестве – 4 ед. Из них, проведено 4 плановых проверок. Выполнение плана проведения плановых проверок составило 100%.

Таблица 4.1.1

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Единица  измерения | 1 полугодие 2020 года | Всего  за 2020 год | 1 полугодие 2021 года | Всего  за 2021 год | |
| Количество проверок,  проведенных в отношении юридических лиц  и индивидуальных  предпринимателей | единица | 37 | 51 | 29 | 41 |
| Количество проверок,  предусмотренных ежегодным планом проведения проверок на отчетный период | единица | 30 | 30 | 3 | 4 |
| Количество проведенных плановых проверок | единица | 30 | 30 | 3 | 4 |
| Количество проведенных  внеплановых проверок | единица | 7 | 21 | 26 | 37 |
| В том числе: на основании приказов (распоряжений)  руководителя органа  государственного контроля (надзора), изданного  в соответствии с требованием органов прокуратуры | единица | 0 | 14 | 1 | 1 |
| Количество внеплановых  проверок, согласованных  с органами прокуратуры | единица | 0 | 0 | 0 | 1 |
| Количество заявлений  о проведении внеплановых проверок, не согласованных органами прокуратуры | единица | 1 | 2 | 0 | 0 |
| Количество документальных проверок | единица | 5 | 5 | 10 | 12 |
| Количество выездных  проверок | единица | 32 | 46 | 19 | 29 |
| Количество юридических лиц и индивидуальных  предпринимателей,  в отношении которых  проводились плановые,  внеплановые проверки | единица | 37 | 51 | 29 | 36 |
| Количество проверок  по итогам проведения  которых выявлены  правонарушения | единица | 25 | 31 | 23 | 30 |
| Количество юридических лиц, индивидуальных  предпринимателей, в ходе проведения проверок  в отношении которых  выявлены правонарушения | единица | 25 | 31 | 23 | 30 |
| Количество выявленных  нарушений | единица | 46 | 67 | 47 | 56 |

Снижение количества выявленных нарушений в 2021 году по сравнению с 2020 годом во многом связано с изменением количества фактически проведенных плановых, внеплановых проверок.

**4.2. Информация о результатах работы экспертов и экспертных организаций (специалистов подведомственного учреждения министерства), привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.**

В периоды проведения государственными инспекторами проверочных мероприятий привлекались эксперты- специалисты подведомственного учреждения министерства (КОГБУ «Кировский областной центр охраны окружающей среды и природопользования») (свыше 1600 проверочных мероприятий).

В рамках организации мероприятий по предотвращению негативного воздействия на окружающую среду в 2021 году проведено 12000 мероприятий (единиц), в том числе: по осуществлению инструментального аналитического контроля загрязнения объектов окружающей среды - 10782 мероприятий (единиц), методом биотестирования - 1218 мероприятий (единиц). Из них 9156 определений выполнено СИАК и 2844 – межрайонными инспекциями.

В течение года осуществлялись выезды для отбора проб и лабораторных исследований в рамках проверок управления государственного экологического надзора министерства и по жалобам населения. Всего за 2021 год по данному направлению выполнено 6070 определений. Из них: 2577 определений в пробах поверхностных вод; 1349 определений в пробах сточных вод, 151 определение в пробах почв, 60 определений в пробах донных отложений, 233 определений в пробах снежного покрова; 453 определения класса опасности отходов методом биотестирования; 74 исследования по определению морфологического состава отходов, 765 определений острой токсичности проб воды, почвы, донных отложений методом биотестирования и 148 определений при анализе промышленных выбросов, 260 определений при анализе атмосферного воздуха населенных мест.

В рамках ежегодных графиков ведения наблюдений за загрязнением снежного покрова территорий населенных пунктов Кировской области, в зимний период 2021 года выполнено 1223 определения в пробах талых вод (снежный покров), из них СИАК – 407 определений, межрайонными инспекциями – 816 определений.

В рамках ежегодных графиков ведения наблюдений за состоянием малых рек г. Кирова и водных объектов в зонах влияния источников негативного воздействия (места выпусков сточных вод), р. Вятки в период весеннего половодья выполнено 2832 определения, включая предпаводковое обследование озер Бобровое, Березовое и карьера оз. Березовое (54 определения). В малых реках г.Кирова кроме поверхностной воды осуществлялось наблюдение за состоянием донных отложений , в пробах которых в течение 2021 года выполнено 176 определений.

При ведении наблюдений за уровнем загрязнения атмосферного воздуха г. Кирова специалистами СИАК выполнено 472 измерения на наиболее загруженных перекрестках и в фоновых точках контроля, в г. Кирово-Чепецк с использованием трассового газоанализатора Gasfinder – 627 измерений.

Реализацию данных мероприятий обеспечивала специализированная инспекция аналитического контроля (СИАК) КОГБУ «Кировский областной центр охраны окружающей среды и природопользования».

В рамках исполнения законных требований межрайгорпрокуроров сотрудниками КОГБУ «Кировский областной центр охраны окружающей среды и природопользования» приняли участие в качестве специалистов-экспертов более чем в 140 проверочных мероприятиях, проводимых органами прокуратуры Кировской области по фактам нарушения природоохранного законодательства в рамках прокурорского надзора за исполнением федерального законодательства.

Кроме того, в рамках государственных заданий министерства охраны окружающей среды Кировской области сотрудниками (КОГБУ «Кировский областной центр охраны окружающей среды и природопользования») обеспечивалось:

- выявление по результатам рейдовых мероприятий мест несанкционированного размещения отходов производства и потребления в муниципальных районах области;

- проведение мероприятий по охране и оценке соответствия режиму особой охраны текущего состояния и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения;

- участие в исполнительных производствах Управления Федеральной службы судебных приставов по Кировской области по исполнению судебных решений, направленных на устранение нарушений природоохранного законодательства.

- проведение мониторинга объектов размещения отходов;

- ведение наблюдений за состоянием ОС в зонах влияния источников негативного воздействия и учета объектов и источников негативного воздействия;

- проведение рейдовых проверок водоохранных зон водных объектов в период половодья;

-проведение Дней защиты от экологической опасности;

В течение 2021 года проведено:

- по обеспечению охраны территории государственных природных заказников регионального значения (выполнено 28 рейдов);

- по техническому, организационно-методическому обеспечению государственного экологического надзора (осуществлено 1646 мероприятий);

- по инструментальному аналитическому контролю загрязнения объектов окружающей среды (проведено 12000 исследований);

- по техническому и организационному сопровождению работ в области охраны окружающей среды (подготовлено 1775 проектов документов и учётных записей).

За 2021 год службой охраны заказников проведено 280 контрольно-рейдовых мероприятий, в том числе в заказнике «Былина» - 96, в заказнике «Пижемский» - 136, в заказнике «Бушковский лес» - 48.

По результатам рейдов госинспекторами службы охраны государственных природных заказников регионального значения КОГБУ «Областной природоохранный центр» составлено 14 протоколов об административном нарушении по ст. 8.39 КоАП РФ за нарушение режима особой охраны заказника «Пижемский». Привлечено к административной ответственности 14 физических лиц, наложено штрафов на сумму 42 тыс. рублей.

Совместными действиями с органами внутренних дел выявлено 10 нарушений правил рыболовства. По всем фактам браконьерства возбуждены уголовные дела.

В целях привлечения граждан к деятельности по выявлению, пресечению и профилактике правонарушений в сфере охраны окружающей среды министерством создан Корпус общественных инспекторов экологического контроля. За период 2017-2021 г.г. статус общественного инспектора присвоен 82 гражданам.

Деятельность Корпуса направлена на выявление и пресечение правонарушений в сфере охраны окружающей среды, а так же формирование экологической культуры в обществе.

В текущем году силами общественных инспекторов проведено   
более 10 рейдовых мероприятий направленных на осуществление мониторинга качества предоставления услуги по сбору и транспортированию ТКО. Также проведено 3 рейдовых мероприятия на ООПТ с целью выявления фактов нарушения режима особой охраны территорий. На постоянной основе проводятся рейды по выявлению несанкционированных свалок на территории Кировской области, информация о выявленных фактах размещается на портале ГИС-Экология. В соответствии с утвержденным планом-графиком патрулирования города Кирова и Кировской области, выявлено более 110 несанкционированных свалок и переполнений контейнерных площадок, организовано 19 экологических уроков в школах г. Кирова и Кировской области.

Помимо указанных мероприятий Корпус на постоянной основе занимается мониторингом глобальной информационной сети «Интернет» с целью выявления информации о нарушениях природоохранного законодательства.

Для дальнейшего развития института общественных инспекторов в марте-апреле 2022 года министерством охраны окружающей среды Кировской области совместно с Кировским отделением общероссийской общественной организации по охране и защите природных ресурсов «Российское экологическое общество» планируется проведение школы общественного инспектора в онлайн формате.

Кировским отделением Российского экологического общества и министерством охраны окружающей среды Кировской области разработана дорожная карта, в которой предусмотрено проведение совместных мероприятий по следующим направлениям:

- контрольно-надзорное – выявление и профилактика правонарушений в сфере охраны окружающей среды;

- экспертное направление – экспертное сопровождение мероприятий, реализуемых в рамках Национального проекта «Экология»;

- информационное направление – распространение полной и достоверной информации, выявление и анализ социально-экологических конфликтов;

- экологическое просвещение – организация и проведение экологических уроков, акций и субботников.

По инициативе Правительства Кировской области разработан информационный портал «ГИС-Экология» (http://eco.geokirov.ru), где в удобной форме представлена справочная информация природоохранного характера, полезная для бизнес-сообщества, жителей области и органов власти. В системе реализован доступный механизм выявления и фиксации проблем в сфере экологической безопасности, позволяющий гражданам сообщать о выявляемых правонарушения в сфере обращения с отходами, а также направлять информацию о транспортных средствах с превышением загрязняющих веществ в выхлопных газах транспортных средств. В настоящее время на данном портале размещено 237 сообщений о нарушениях в сфере охраны окружающей среды, в работе находится 7 (задач).

**4.3. Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда окружающей среде, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.**

В 2021 году сумма по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде составила 16 млн. рублей.

**4.4. Сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора).**

Плановые проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в 2021 году министерством проводились с применением риск-ориентированного подхода.

**4.5. Сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.**

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, управлением государственного контроля осуществляются мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с программой профилактики, утвержденной на 2021 год. На официальном сайте размещен перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля, а также тексты нормативных правовых актов. С целью информирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований министерством разработаны и опубликованы руководства по соблюдению обязательных требований в количестве 3 штук, проведено 1 мероприятие по профилактике обязательных требований, для предупреждения готовящихся нарушений обязательных требований в адрес юридических лиц и индивидуальных предпринимателей направлено 37 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, возражения на указанные предостережения в адрес министерства не по-ступали. В связи со сложной эпидемиологической обстановкой проведено обобщение правоприменительной практики за 1 квартал 2021 года в заочном формате, результаты обобщения правоприменительной практики размещены на официальном сайте в сети «Интернет».

Информация, касающаяся профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля, размещена на официальном сайте министерства в разделе «Государственный контроль (надзор)» во вкладке «Профилактика нарушений обязательных требований».

Управлением охраны и использования животного мира разработана, утверждена и размещена на сайте министерства- https://ohotnadzor.kirovreg.ru/activities/organizations/delinquency-prevention/ программа профилактики правонарушений обязательных, соблюдение которых оценивается при осуществлении федерального государственного охотничьего надзора и федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, на 2021, а также на 2022 годы.

В 2021 году в ходе проверки информации по жалобе выдано 1 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

**4.6. Сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.**

В 2021 году управлением государственного экологического надзора проведено 521 мероприятие по контролю без взаимодействия с юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем) в рамках осуществления регионального государственного экологического надзора.

В 2021 году контроль (надзор) в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей управлением охраны и использования животного мира осуществлялся посредством наблюдения за соблюдением обязательных требований, а также путем анализа информации о деятельности либо действиях юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которая предоставляется такими лицами (в том числе посредством использования федеральных государственных информационных систем) в адрес министерства (в соответствии с п.7 ч.1 ст. 8.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»).

**4.7. Сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства.**

В отношении субъектов малого предпринимательства проведено 17 проверок, из них внеплановых -17 (17-по выполнению предписаний). В ходе проводимых проверок выявлено 27 правонарушений, привлечено к административной ответственности 9 виновных лиц.

По нарушениям природоохранного законодательства наложено штрафов на сумму 515 тыс. рублей, и взыскано штрафов - 515 тыс. рублей. Процент взыскания составляет 100%.

**5. Действия министерства охраны окружающей среды Кировской области по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений.**

**5.1.Сведения о принятых мерах реагирования по фактам выявленных нарушений природоохранного законодательства.**

Таблица 5.1.1

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Единица  измерения | 1 полугодие 2020 года | Всего  за 2020 год | 1 полугодие 2021 года | Всего  за 2021 год |
| Количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных  правонарушениях | единица | 25 | 31 | 7 | 11 |
| Количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания | единица | 23 | 30 | 3 | 6 |
| Количество административных наказаний,  наложенных по итогам проверок, | единица | 31 | 44 | 13 | 20 |
| в том числе административный штраф: | единица | 5 | 8 | 0 | 6 |
| на должностное лицо | единица | 1 | 3 | 0 | 1 |
| на индивидуального предпринимателя | единица | 0 | 0 | 0 | 0 |
| на юридическое лицо | единица | 4 | 5 | 0 | 5 |
| Общая сумма наложенных штрафов: | единица | 233 | 443 | 0 | 580 |
| на должностное лицо | единица | 1 | 61 | 0 | 55 |
| на индивидуального предпринимателя | единица | 0 | 0 | 0 | 0 |
| на юридическое лицо | единица | 232 | 382 | 0 | 525 |
| Направлено в органы прокуратуры заявлений  о согласовании проведения внеплановых  выездных проверок | единица | 1 | 2 | 0 | 1 |
| из них отказано органами прокуратуры  в согласовании | единица | 1 | 2 | 0 | 0 |
| Количество выданных предписаний  об устранении выявленных нарушений | единица | 19 | 25 | 23 | 30 |

В 2021 году общее количество проведенных контрольно-надзорных мероприятий составило – 308 ед. Общее количество контрольно - надзорных мероприятий, по итогам проведения которых в связи с выявлением фактов нарушения природоохранного законодательства возбуждены дела об административных правонарушениях, составило - 280 ед.

Общее количество административных наказаний, наложенных государст­венными инспекторами министерства по итогам контрольно – надзорных мероприятий составило– 261 процессуально завершенных производств.

Общая сумма административных штрафов, наложенных государственными инспекторами министерства на виновных лиц, составила – 8132 тысячи рублей.

Сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 4373 тысяч рублей. Направлено 12 постановлений судебному приставу для исполнения на сумму 1730 тыс. рублей.

Управлением государственного экологического надзора внесено 25 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Министерством ведется контроль за исполнением выданных предписаний и постановлений о назначении административного наказания. В случае их неисполнения, возбуждаются дела об административных правонарушениях, соответствующие материалы направляются на рассмотрение мировым судьям и судебным приставам для принудительного взыскания задолженности. В 2021 году направлено таких материалов: мировым судьям – 19; судебным приставам для принудительного исполнения -12.

По результатам рейдовых мероприятий, проводимых государственными инспекторами министерства, специалистами подведомственного ему учреждения – КОГБУ «Кировский областной центр охраны окружающей среды и природопользования» проводятся рейдовые мероприятия по выявлению несанкционированных свалок на территории Кировской области. Результаты рейдов должностными лицами документируются, направляются в адрес ответственных лиц для решения вопроса о ликвидации свалок. В последствии с помощью системы электронного учета осуществляется контроль за ликвидацией свалок. За 2021 год в рамках рассмотрения обращений граждан по фактам несанкционированного размещения отходов производства и потребления, а также в ходе рейдовых мероприятий, выявлено 335 несанкционированных свалки общей площадью 47,185 га.

По выявленным фактам несанкционированного размещения отходов производства и потребления в территориальные управления и администрации районных муниципальных образований направлены материалы с требованием по их ликвидации. По результатам вышеуказанных мероприятий было ликвидировано порядка 48 несанкционированных свалок общей площадью 2,2713 га.

Дополнительно, при выявлении на территории Кировской области несанкционированных свалок твердых коммунальных отходов материалы обследования территории направляются для принятия мер в адрес регионального оператора Кировской области по обращению с ТКО – АО «Куприт», в территориальные управления и администрации районных муниципальных образований с требованием по их ликвидации, виновные лица привлекаются к административной ответственности.

За текущий период времени государственными инспекторами управления государственного экологического надзора министерства в АО «Куприт» направлено 23 материала, в территориальные управления и администрации районных муниципальных образований- 78 материалов. Инспекторами общественного Корпуса проведено свыше 140 рейдовых мероприятий в рамках мониторинга реализации «Реформы чистоты», в соответствии с утвержденным планом-графиком патрулирования города Кирова проведено 10 рейдов, выявлено более 50 нарушений природоохранного законодательства.

В 2021 году в период с 15 мая по 08 ноября 2021 года в соответствии с утвержденным графиком министерством охраны окружающей среды Кировской области совместно с сотрудниками отдела УГИБДД УМВД России по г. Кирову, с Приволжским МУГАДН проведено 6 рейдовых мероприятий по пресечению нарушений, связанных с эксплуатацией транспортных средств общего пользования, у которых выбросы загрязняющих веществ превышают установленные государственные нормативы. В ходе рейдовых мероприятий проведены замеры на 95 автобусах, на 11 из них выбросы не соответствуют предъявленным требованиям. Сотрудниками полиции виновные лица привлечены к административной ответственности по ст. 8.23 КоАП РФ, наложено 56 административных наказаний в виде штрафа на общую сумму 5,5 тыс. рублей.

Кировская область вошла в число регионов, в которых в тестовом режиме осуществлялся ввод в эксплуатацию информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» в рамках реализации которого проведены мероприятия по внедрению информационного решения (ресурс), обеспечивающего автоматизацию основных процессов при реализации контрольно-надзорных функций. Учет проверок, проводимых при осуществлении регионального экологического надзора, информация об их результатах министерством осуществлялась в ФГИС «Единый реестр проверок», а также в программе ПТО УОНВОС (програмно-техническое обеспечение ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду. За текущий период на государственный учет поставлено 8250 ОНВОС. Из них региональному надзору подлежат 7442 объектов, в том числе: 275– 2 категории, 5279 – 3 категории и 1888 – 4 категории.

За 2021 год в министерство поступило 1218 обращений. Помимо этого, министерством охраны окружающей среды Кировской области принимается активное участие в развитии системы «Инцидент менеджмент», реализуемой на территории Кировской области с марта 2018 года. Это позволяет выявлять жалобы населения по экологическим проблемам региона в различных социальных сетях, оперативно реагировать на них и информировать граждан о проделанной работе. За 2021 год министерством отработано отработано 779 инцидентов (в 2020 году – 3295). Министерство осуществляет работу в информационной системе обработки сообщений и обращений граждан "ОНФ. Помощь" за 2021 год рассмотрено 103 обращения (в 2020 году – 1007).Сравнительный анализ обращений граждан, поступивших в министерство в течение последних десяти лет, отчетливо указывает на наличие тенденции по увеличению обращений граждан и повышению их гражданской активности в вопросах охраны окружающей среды. Так, в 2011 году поступило 64 обращения, в 2012 году – 200, в 2013 году – 227, в 2014 году – 231, в 2015 году – 249, в 2016 – 703, в 2017 – 917, в 2018 – 954 обращения и 94 инцидента, в 2019 – 859 обращений, 540 инцидентов, в 2020 – 647 обращений, 3295 инцидентов.

Управлением охраны и использования животного мира выявлено правонарушений – 268, вынесено административных наказаний – 263, в том числе на граждан – 250, на должностных лиц - 11, на юридических лиц – 2. Наложено штрафов – 424,5 тыс. рублей, взыскано – 289,9 тыс. рублей. Передано в правоохранительные органы материалов – 31. Направлено 28 требований по возмещению вреда объектам животного мира на сумму 1 981,2 тыс. руб., взыскано по 27 требованиям о возмещении вреда 1 901,2 тыс. руб.

Сведения о принятых органами государственного контроля (надзора) мерах реагирования по фактам выявленных нарушений в динамике по полугодиям 2021 года

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | 1 полугодие | 2 полугодие |
| Число зарегистрированных и фактически осуществляющих деятельность на территории Кировской области юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит государственному контролю со стороны управления охраны и использования животного мира Кировской области | 89 | 89 |
| Выявлено правонарушений | 58 | 210 |
| Вынесено административных наказаний, в том числе: | 56 | 207 |
| на граждан | 52 | 198 |
| на должностных лиц | 1 | 10 |
| на юридических лиц | 1 | 1 |
| Наложено штрафов, тыс. руб., в том числе | 103,7 | 320,8 |
| на граждан | 51,2 | 250,8 |
| на должностных лиц | 2,5 | 20,0 |
| на юридических лиц | 50,0 | 50,0 |
| Передано в правоохранительные органы материалов | 6 | 25 |
| Выдано предписаний по результатам проверок | 1 | 0 |

**5.2. Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны.**

В 2021 году управлением государственного экологического надзора министерства проведен 1 информационно-аналитический семинар для природопользователей по основным вопросам охраны окружающей среды. Кроме того методическая работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, направленная на предотвращение нарушений природоохранного законодательства осуществлялась государственными инспекторами управления государственного экологического надзора министерства в рамках однодневных семинаров «Основы природопользования», для руководителей и лиц, ответственных за природоохранную деятельность на предприятии, организованных и проводимых подведомственным министерству учреждением КОГБУ «Кировский областной центр охраны окружающей среды и природопользования» проведено 3 семинара, в данной форме обучения приняли участие представители 63 субъектов хозяйственной деятельности.

На системной основе в процессе проведения мероприятий по контролю (надзору) государственные инспекторы управления государственного экологи-ческого надзора министерства консультируют представителей проверяемых субъектов хозяйственной и иной деятельности по практическим аспектам реализации требований природоохранного законодательства. В адрес природопользователей было направлено 146 писем уведомительного характера.

Силами общественных инспекторов и эко-волонтеров проводятся рейдовые мероприятия, направленные на выявление правонарушений в сфере охраны окружающей среды, а так же проводятся уроки в учебных заведениях региона, направленные на формирование экологической культуры в обществе. Указанная работа производится системно в соответствии с ранее разработанным планом мероприятий.

За 2021 год специалистами министерства и подведомственных учреждений подготовлено 590 (478 в 2020 году) информационных поводов, которые опубликованы на официальном сайте министерства и в официальной группе ВКонтакте (Иван Гринев), на сайте Правительства области, в соцсетях, теле - и радио- выпусках, в том числе:

6 (10 в 2020 году) выпусков новостной ленты размещено на сайте Правительства области и на странице министерства;

Состоялось 3 (3) пресс-конференции и 2 (16) пресс-тура;

подготовлены с участием специалистов министерства и подведомственных учреждений 20 видео- и радио- сюжетов (ГТРК «Вятка», СТС-9 канал, радио ГТРК «Вятка», радио «Эхо Москвы в Кирове») (42 в 2020 году).

На сайте https://ohotnadzor.kirovreg.ru/activities/organizations/, в подразделе «Профилактика правонарушений» помимо подпрограмм профилактики правонарушений размещены следующие сведения:

- анализ соблюдения актуальных требований законодательства (обсуждение актуальных вопросов), анализ практики наиболее часто встречающихся нарушений;

- перечень нормативных правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора;

- руководство по соблюдению юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требования законодательства;

- сведения об изменениях законодательства в установленной сфере деятельности;

- иная информация профилактического характера.

Кроме того, в рабочем порядке (консультирование личное, в телефонном режиме) по вопросам разъяснения норм и требований законодательства, так же судебной практики.

**5.3. Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю.**

В 2021 году лицами, привлеченными к административной ответственности, обжаловано 14 (из 261) постановлений по делу об административном правонарушении, что составляет 5 % от числа всех вынесенных постановлений, все дела были рассмотрены судами общей юрисдикции.

Из 14 обжалованных постановлений по делам об административных правонарушениях, вынесенных госинспекторами-4 оставлено без изменения (29 % от всех обжалованных), 2 (14% от всех обжалованных) отменено судом, по 2 (14% от всех обжалованных) применена ст. 2.9 КоАП РФ (малозначительность), по 6 (43% от всех обжалованных) постановлениям судом применено положение ч. 3.2 ст. 4.1 КоАП РФ о назначении штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа (сумма штрафа снижена с 900 тыс. рублей до 450 тыс. рублей).

**6. Анализ и оценка эффективности государственного надзора.**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели для анализа и оценки эффективности государственного контроля (надзора)** | **2020 год** | **1 полугодие 2021 года** | **2021 год** | **Оценка эффективности государст­венного надзора** | **Причины отклонений показателя** |
| Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок) | 100% | 100% | 100% | 100% | - |
| Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) | 100% | - | 100% | 100% | - |
| Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) | нет | нет | нет | 100% | - |
| Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора) контроля с нарушениями требований [законодательства](consultantplus://offline/ref=B00602E10C2704324A7A316A24E6C44A1793B29154E4602A8BC4BF48F5o7k9P) Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) | нет | нет | нет | 100% | - |
| Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора) были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Кировской области, деятельность которых подлежит региональному государственному экологическому надзору | 0,09 | 0,44 | 1,0 | 111,1% | - |
| Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя | нет  учета | нет  учета | нет  учета | нет  учета | - |
| Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок) | 41,18% | 89,66% | 90,24% | 219% | - |
| Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) | 32,25 | 78,72 | 82,14 | 255% | - |
| Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) | 66,67% | - | 0,03 | 0,04% | - |
| Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) | - | - | - | - | - |
| Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) | 60,78% | 79,31% | 73,17% | 120,38% | - |
| Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) | 100% | 30,43% | 36,67% | 36,67% | - |
| Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) | 96,77% | 42,86% | 54,55% | 56,37% | - |
| Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) | 100% | 100,00% | 100% | 100% | - |
| Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) | - | - | - | - | - |
| Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) | - | - | - | - | - |
| Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) | 11,94 | 72,34 | 75,00 | 628,14% | - |
| Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) | 98,42 | - | 98,28 | 100 | - |
| Средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей) | 55 | - | 96 | 174 | - |
| Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) | - | - |  | - | - |

В соответствии с [пунктом 3.2 раздела 3](consultantplus://offline/ref=0D9917FC79DD77CF127302B112862D57A2EBCF12E400A0259FCBC72D601F9F7B8FCA6445E7736C6F392C360E34933230E95F45C430C33B7914351021m5MAN) Порядка оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой органами исполнительной власти Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 19.10.2018 № 500-П (ред. от 19.05.2021) «Об утверждении Порядка оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой органами исполнительной власти Кировской области», на основании распоряжения Правительства Кировской области от 22.01.2020 № 7 «Об утверждении Перечня ключевых показателей результативности контрольно-надзорной деятельности (группы А) утвержден Перечень ключевого показателя результативности регионального государственного экологического надзора «Материальный ущерб, причиненный природной среде в результате хозяйственной и иной деятельности, на валовый региональный продукт».

Ключевые показатели результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности министерства отражены в приложении № 1.

**7. Выводы и предложения по результатам осуществления государственного надзора.**

Статистика результатов контрольно-надзорной деятельности министерства в 2021 году свидетельствует, в целом, о позитивных тенденциях ее развития.

По результатам контрольно-надзорных мероприятий:

- общая сумма штрафных санкций, наложенных госинспекторами министерства на виновных лиц, составила – 8132,0 тыс. рублей.

- объем взысканных штрафных санкций составил -4373,0 тыс. рублей.

По сравнению с 2020 годом объем наложенных штрафных санкций увеличился на 113%.

По сравнению с 2020 годом объем взысканных штрафных санкций увеличился на 155%.

Эффективность государственного надзора зависит от оперативного выявления нарушений и неотвратимости наступления наказания за противоправные деяния. В данных аспектах деятельность контрольно-надзорных органов зачастую носит проблемный характер. Во многом это обусловлено пробелами федерального законодательства в данной сфере деятельности.

Законодательством об осуществлении государственного надзора не определены обязанности лица, в отношении которого проводятся мероприятия по контролю, что существенным образом влияет на эффективность контрольных мероприятий.

При этом неисполнение перечисленных обязанностей должно быть сопряжено с привлечением виновных лиц к административной ответственности. Многие субъекты экологического надзора уклоняются от проведения в отношении них проверок. Между тем, действующее законодательство, в том числе ст. 19.4.1. Федерального закона от 30.12.2001 № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (уклонение от проведения проверок), а также правоприменительная практика не содержат единого понятия уклонения от проведения проверок.

Указанное выражается в уклонении от получения уведомления о проведении проверки, невозможности присутствия лица при проведении проверок в связи со срочной командировкой, болезнью и т.п., фиктивной передачей имеющегося имущества иным лицам, ссылаясь при этом на неосуществление производственной деятельности самим лицом, подлежащим проверке, ликвидации юридического лица, утратой правового статуса индивидуального предпринимателя.

По-прежнему актуальна необходимость повышения социального статуса и защищенности должностных лиц, осуществляющих региональный государст­венный экологический надзор. Немаловажным аспектом работы государственных инспекторов является конфликтный характер профессиональной деятельности. Между тем, механизмы реализации законодательно установленных требований по предоставлению государственных гарантий в вопросах обеспечения безопасности и неприкосновенности государственных инспекторов при осуществлении профессиональной деятельности и членов их семей, а также защите чести, прав и достоинства данной категории государственных гражданских служащих правоприменительной практикой не обеспечены.

Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществлению государственного контроля (надзора) в области федерального государственного охотничьего контроля (надзора), федерального государственного надзора в области охраны, использования и воспроизводства объектов животного мира и среды их обитания:

- утвердить на федеральном уровне нормативы биотехнических мероприятий, предусмотренные ч. 2 ст. 38 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- в соответствии с требованиями ст. 51 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающими наличие зон охраны охотничьих ресурсов в охотничьих угодьях, внести в действующие Правила охоты изменения, устанавливающие запрет на производство любительской и спортивной охоты в соответствующих зонах.

Приоритетным направлением контрольно-надзорной деятельности уполномоченных государственных органов в настоящее время является разработка и реализация комплекса профилактических мероприятий, направленных на предотвращение возможных нарушений со стороны юридических лицам и индивидуальных предпринимателей.

Первоочередными задачами на 2022 год является повышение качества проведения контрольно - надзорных мероприятий, ведения административных производств, активизации практики расчета и предъявления ущерба, нанесенного окружающей среде. Необходимо продолжить начатую работу по формированию действенной системы дистанционного мониторинга исполнения хозяйствующими субъектами требований разрешительных документов, возможного без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, по проведению рейдовых мероприятий по выявлению и ликвидации несанкционированного размещения отходов производства и потребления, выявлению несанкционированных (неучтенных) источников выбросов, а также контроля за действующими объектами, по привлечению граждан к выявлению экологических правонарушений. Будет продолжена надзорная деятельность в отношении недобросовестных недропользователей, особое внимание будет уделяться проверке обязательных требований с помощью ФГИС «Недра», использованию данных дистанционного космического мониторинга.

Министр А.В. Албегова