**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА**

**заседания комиссии министерстваохраны окружающей среды Кировской области по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащихи урегулированию конфликта интересов**

08.07.2021 № 1

г.Киров

Присутствовали:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |

Заседание комиссии министерства охраны окружающей среды Кировской области по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов (далее – комиссия) проводится в присутствиигосударственного гражданского служащего – начальника отдела недропользования ФАМИЛИЯ Имя Отчество, в отношении которого рассматривается вопрос о соблюдении требований законодательства о противодействии коррупции.

В заседании комиссии с правом совещательного голоса участвовали:

начальник отдела по обращению с отходами министерства охраны окружающей среды Кировской области ФИО

начальник отдела охраны окружающей среды и аналитической информации министерства охраны окружающей среды Кировской областиФИО;

главный консультант управления профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора и Правительства Кировской области ФИО

Комиссией принято решение о голосовании по рассматриваемым вопросам повестки дня открытым способом.

Повестка дня**:**

1. О рассмотрении, представленных министром охраны окружающей среды Кировской области АлбеговойА.В., материалов проверкисоблюдения государственным гражданским служащим, начальником отдела недропользования ФИО, требований законодательства о предотвращении или урегулировании конфликта интересов.

Докладчик, начальник отдела правового и кадрового обеспечения ФИО

2. О рассмотрении уведомления, поступившего 30.06.2021 от сельскохозяйственного производственного кооператива, сельскохозяйственная артель – колхоз «Зерновой» (далее – колхоз «Зерновой»), место нахождения – село Ст. ИрюкМалмыжского района Кировской области, о заключении 11.07.2019 гражданско-правового договора с ФИО, ранее замещавшей должность государственной гражданской службыКировской области – консультант управления водных ресурсов и недр в министерстве охраны окружающей среды Кировской области.

Докладчик, заместитель министра – главный государственный инспектор по охране окружающей среды ФИО

1. СЛУШАЛИ: о рассмотрении, представленных министром охраны окружающей среды Кировской области Албеговой А.В., материалов проверки соблюдения государственным гражданским служащим, начальником отдела недропользования ФИО, требований законодательства о предотвращении или урегулировании конфликта интересов.

ДОКЛАДЧИК:

ФИО– начальник отдела правового и кадрового обеспечения, член комиссии, проинформировал о нарушении, установленной проверкой Прокуратуры Кировской области:

Прокуратурой Кировской области (далее – Прокуратура) в результате проверки исполнения законодательства о противодействии коррупции министерством охраны окружающей среды Кировской области (далее – министерство) выявлены нарушения закона в части предотвращения и урегулирования конфликта интересов (представление от 04.03.2021 № Прдс-86-47-21/-20330001 «Об устранении нарушений законодательства о противодействии коррупции», вх. от 09.03.2021 №49-01-10-1559).

Прокуратурой установлен факт, что при замещении должности государственной гражданской службы начальника отдела недропользования министерства ФИО не исполнила обязанность, установленную статьями 10 и 11 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Закон «О противодействии коррупции»), т.е. не приняла меры по урегулированию конфликта интересов, а именно: являясь членом комиссии по принятию решений о досрочном прекращении, приостановлении и ограничении права пользования участками недр местного значения, трижды участвовала в 2019-2020 годах в рассмотрении материалов о досрочном прекращении КОГП «Вятавтодор» (АО «Вятавтодор») права пользования недрами, при наличии у её супруга финансовых взаимоотношений с указанным недропользователем.

Супруг ФИО, в период работы в КОГП «Вятавтодор» получил от данного предприятия заем в размере СУММА (сумма прописью) рублей на срок по 31.12.2020, с уплатой за пользование заемными средствами в размере одного процента годовых (договор займа от 27.12.2010).

ВЫСТУПИЛИ:

ФИО – заместитель министра-главный государственный инспектор по охране окружающей среды, председатель комиссии, сообщил, что министерством была проведена проверка соблюдения государственным гражданским служащимФИО требований законодательства о предотвращении или урегулировании конфликта интересов в соответствии с Положением о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Кировской области , и государственными гражданскими служащими Кировской области, и соблюдения государственными гражданскими служащими Кировской области требований к служебному поведению, утвержденным Указом Губернатора Кировской области от 15.12.2009 № 120 (далее - Положение, утвержденное Указом Губернатора Кировской области от 15.12.2009 № 120), материалами проведенной проверки было установлено следующее.

ФИО на должность начальника отдела недропользования назначена с 01.10.2019, приказ министерства от 03.10.2019 № 110-к «О назначении ФИО»

В состав комиссии по досрочному прекращению, приостановлению или ограничению права пользования участками недр местного значения заместитель начальника управления водных ресурсов и недр ФИО включена в соответствии с распоряжением министерства от 19.03.2019 № 4 «О внесении изменений в распоряжение министерства охраны окружающей среды Кировской области от 12.11.2015 № 3» (копия прилагается к материалам проверки).

Состав комиссии по досрочному прекращению, приостановлению или ограничению права пользования участками недр местного значения состоит из 15 человек, кроме того в заседаниях комиссии принимают участие приглашенные лица, список которых (явочный лист) прилагается к протоколу.

При проведении проверки были рассмотрены протоколы заседания комиссии по досрочному прекращению, приостановлению или ограничению права пользования участками недр местного значения.

В период с 2018 года по 2020 год включительно состоялось четыре заседания комиссии по досрочному прекращению, приостановлению или ограничению права пользования участками недр местного значения в отношении КОГП «Вятавтодор» (АО «Вятавтодор»).

Из четырех заседаний данной комиссии ФИО приняла участие в трех заседаниях: протоколы комиссии по досрочному прекращению, приостановлению или ограничению права пользования участками недр местного значения от 23.12.2019 № 14, от 23.01.2020 № 1 и от 12.08.2020 № 3, при голосовании по предлагаемым решениям в отношении КОГП «Вятавтодор» мнение ФИО не отличалось от большинства членов комиссии, её голос не являлся решающим при принятии комиссионных решений, так голосование по всем предлагаемым решениям на указанных заседаниях было единогласным.

Решения комиссии по досрочному прекращению, приостановлению или ограничению права пользования участками недр местного значения носят рекомендательный характер, окончательное решение по рассматриваемому на комиссии недропользователю, в т.ч. и по КОГП «Вятавтодор», принимается руководителем министерства.

В соответствии с должностным регламентом начальника отдела недропользования ФИО осуществляла согласовании проектов решений министерства, касающихся вопросов сферы регулирования отношений недропользования – выдачи и регистрации лицензий на право пользования недрами, внесения изменений в лицензионные условия, переоформления лицензий, в т.ч. и в отношении КОГП «Вятавтодор», в список лиц согласующих проекты указанных решений, кроме ФИО, включались: заместитель министра, координирующий деятельность отдела недропользования, начальник отдела правового и кадрового обеспечения, и другие специалисты. Решения по вопросам сферы регулирования отношений недропользования, в т.ч. в отношении КОГП «Вятавтодор», также принимались руководителем министерства.

Полномочия единоличного принятия управленческих решений в сфере регулирования отношений недропользования в отношении КОГП «Вятавтодор» начальник отдела недропользования ФИО в период с 2018 года по 2020 год не осуществляла.

На запрос министерства от АО «Вятавтодор» (до реорганизации в форме преобразования – КОГП «Вятавтодор») были получены следующие сведения:

 процедура предоставления займа работникам предприятия, на момент заключения договора с супругом ФИО – 27.12.2010, была регламентирована Уставом КОГП «Вятавтодор»;

заем был предоставлен на основании личного заявления супруга ФИО по согласованию с департаментом дорожного хозяйства, транспорта и связи Кировской области (копия договора займа от 27.12.2010 прилагается к материалам проверки);

трудовой договор с супругом ФИО прекращен 25.11.2016 в связи с расторжением трудового договора по инициативе работника (по собственному желанию);

 дополнительное соглашение к договору займа от 27.12.2010 заключено 10.12.2020 (копия прилагается к материалам проверки) в связи с завершением процесса реорганизации в форме преобразования АО «Вятавтодор» и заявлением супруга ФИО о продлении срока исполнения обязательств (продлено по 31.12.2025);

АО «Вятавтодор» санкции за нарушения срока погашения займа к супругу ФИО не применялись, в договоре займа и дополнительном соглашении к нему санкции занарушении условий договора не прописаны;

взаимных претензий по исполнению договора на текущий момент стороны друг к другу не имеют.

ЗаслушанаФИО

Согласно поясненийФИО меры по предупреждению и урегулированию возможного возникновения конфликта интересов (направление уведомления работодателю) ей не были приняты, так как она считала, что должностным регламентом не предусмотрены права, обязанности и полномочия принимать самостоятельные решения о досрочном прекращении, приостановлении и ограничении права пользования участками недр местного значения, в т.ч. в отношении КОГП «Вятавтодор».

Кроме того, ФИО считает, что факта конфликта интересов не было, так как у неё, как у гражданского служащего, и её супруга, не было и нет никакой личной заинтересованности (возможности получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод, преимуществ), которая влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение ей должностных (служебных) обязанностей. Должностные (служебные) обязанности исполняла и исполняет надлежащим образом, объективно и беспристрастно. В связи с отсутствием конфликта интересов уведомление работодателю о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения ей направлено не было.

По договору займа от 27.12.2010, заключенного в период работы супруга вНововятском дорожном управлении № 6 КОГП «Вятавтодор» в должности главного инженера, поясняет, что фактически денежные средства супругом были получены в январе 2011 года и сразу же истрачены, т.е. 10 лет назад. Договор займа составлен по типовой форме в соответствии с Гражданским кодексом и в нем отсутствуют условия при которых заимодавец может досрочно прекратить действие договора или потребовать погасить заем досрочно, т.е. у КОГП «Вятавтодор» отсутствуют меры воздействия, как непосредственно на супруга ФИО, так и на неё, как государственного служащего.

В ноябре 2016 года супруг ФИО уволился и по настоящее время в системе АО «Вятавтодор» не работает.

ФИО– главный специалист-эксперт отдела правового и кадрового обеспечения, секретарь комиссии, добавил, что руководствуясь частями 1 и 2 статьи 10 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Закон «О противодействии коррупции») комиссия по проведению проверки не усмотрела наличие конфликта интересов в деятельности начальника отдела недропользования министерстваФИО, так как с её стороны отсутствовала личная заинтересованность, которая могла повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение ей должностных обязанностей (осуществление полномочий) и должностным регламентом начальника отдела недропользования ей не предоставлены полномочия единоличного принятия управленческих решений в сфере регулирования отношений недропользования, в т.ч. и в отношении АО «Вятавтодор», но возможность возникновения конфликта интересов присутствовала.

Право определять наличие конфликта интересов или возможность его возникновения предоставлено комиссии министерства охраны окружающей среды Кировской области по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, положение о которой утверждено распоряжением министерства от 27.11.2018 № 22 «Об утверждении Положения о комиссии министерства охраны окружающей среды Кировской области по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов», а в соответствии с частями 1 и 2 статьи 11 Закона «О противодействии коррупции» ФИО обязана была принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов и уведомлять о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ей стала об этом известно.

Таким образом, начальник отдела недропользования ФИО при включения в состав комиссии по досрочному прекращению, приостановлению или ограничению права пользования участками недр местного значения не   исполнила обязанность, установленную статьей 11 Закона «О противодействии коррупции», а именно: не направила уведомление о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, для определения возможности возникновения конфликта интересов, на рассмотрение министру.

Такое уведомление, в соответствии с пунктом 2 Положения о порядке сообщения лицами, замещающими должности государственной гражданской службы в министерстве охраны окружающей среды Кировской области, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, утвержденного приказом министерства охраны окружающей среды Кировской области от 01.03.2016 № 41-лс, ФИОнаправила 22.03.2021, уже после того, как в отношенииеё была назначена соответствующая проверка, и по которому было принято решение не осуществлять предварительное рассмотрение уведомления о возможном возникновении конфликта интересов уФИО и подготавливать по нему мотивированное заключение, а учесть обстоятельства, изложенные в уведомлении, при подготовке и рассмотрении доклада о результатах проверки.

РЕШИЛИ:

1.1. Установить, что начальник отдела недропользования ФИО не соблюдала требования к служебному поведению, т.е. являясь членом комиссии по досрочному прекращению, приостановлению или ограничению права пользования участками недр местного значения не   исполнила обязанность, установленную статьей 11 Закона «О противодействии коррупции», а именно: не направила уведомление о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, для определения возможности возникновения конфликта интересов при принятии решений при рассмотрении материалов о досрочном прекращении КОГП «Вятавтодор» (АО «Вятавтодор») права пользования недрами, при наличии у её супруга финансовых взаимоотношений с указанным недропользователем.

1.2. Рекомендовать министру охраны окружающей среды Кировской области в соответствии со статьей 59.1, с частью 2 и частью 3.1 статьи 59.3 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», учитывая малозначительность совершенного гражданским служащим коррупционного правонарушения, за неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции Федеральным законом от 25 декабря 2008 года 273-ФЗ «О противодействии коррупции», наложить на начальника отдела недропользования ФИО взыскание «замечание».

1.3. Представить министру охраны окружающей среды Кировской области для исполнения решений комиссии проект приказа о наложении взыскания на гражданского служащего и о предотвращении конфликта интересов.

Голосовали: «ЗА» - 6

 «ПРОТИВ» - 0

 «ВОЗДЕРЖАЛСЯ» - 0

2. СЛУШАЛИ:о рассмотрении уведомления, поступившего 30.06.2021 от сельскохозяйственного производственного кооператива, сельскохозяйственная артель – колхоз «Зерновой» (далее – колхоз «Зерновой»), место нахождения – село Ст. ИрюкМалмыжского района Кировской области, о заключении 11.07.2019 гражданско-правового договора с ФИО, ранее замещавшей должность государственной гражданской службы Кировской области – консультант управления водных ресурсов и недр в министерстве охраны окружающей среды Кировской области.

ДОКЛАДЧИК:

ФИО– заместитель министра-главный государственный инспектор по охране окружающей среды, председатель комиссии, сообщил о содержании мотивированного заключения по результатам предварительного рассмотрения уведомления,поступившего 30.06.2021 от сельскохозяйственного производственного кооператива, сельскохозяйственная артель – колхоз «Зерновой» (далее – колхоз «Зерновой»), место нахождения – село Ст. ИрюкМалмыжского района Кировской области, о заключении 11.07.2019 гражданско-правового договора с ФИО, ранее замещавшей должность государственной гражданской службы – консультант управления водных ресурсов и недр в министерстве охраны окружающей среды Кировской области, освобождена от замещаемой должности и уволена с государственной гражданской службы 29.12.2018, приказ от 25.12.2018 № 141-к «Об увольнении ФИО»

В соответствии с частью 3.1 статьи 17 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» гражданин, замещавший должность гражданской службы, включенную в перечень должностей, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после увольнения с гражданской службы не вправе без согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов замещать на условиях трудового договора должности в организации и (или) выполнять в данной организации работу (оказывать данной организации услуги) на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров) в случаях, предусмотренных федеральными законами, если отдельные функции государственного управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности гражданского служащего.

Аналогичный запрет установлен и частью 1 статьи 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Закон «О противодействии коррупции»).

Обращение о даче согласия на выполнение работ по гражданско-правовому договору в колхозе «Зерновой» ФИО в комиссию не направляла.

В соответствии с частью 4 статьи 12 Закона «О противодействии коррупции» работодатель при заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после его увольнения с государственной или муниципальной службы обязан в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Колхоз «Зерновой», установленную Законом «О противодействии коррупции» обязанность, своевременно не исполнил, гражданско-правовой договор с ФИО был заключен 11.07.2019, а уведомление направлено в министерство охраны окружающей среды Кировской области (далее – министерство) только в июне 2021 года.

РЕШИЛИ:

2.1. Установить, что выполнение ФИО в колхозе «Зерновой» работ (оказание услуг) нарушают требования статьи 12 Федерального закона
от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

2.2. Рекомендовать министру охраны окружающей среды Кировской области проинформировать об указанных обстоятельствах органы прокуратуры и колхоз «Зерновой».

Голосовали: «ЗА» - 6

 «ПРОТИВ» - 0

 «ВОЗДЕРЖАЛСЯ» - 0

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Председатель комиссии |  |  |
|  |  |  |
| Секретарь комиссии  |  |  |
|  |  |  |
| Член комиссии: |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |