Приложение № 1

УТВЕРЖДЕН

приказом министерства
охраны окружающей среды
Кировской области

от №

**ДОКЛАД,**

**содержащий результаты обобщения правоприменительной практики министерства охраны окружающей среды Кировской области за 3 квартал 2024 года по региональному государственному экологическому контролю (надзору)**

Доклад о правоприменительной практике по региональному государственному экологическому контролю (надзору) за 3 квартал 2024 года подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020
№ 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле
в Российской Федерации».

Уполномоченным органом на осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Кировской области в соответствии с постановлением Правительства Кировской области
от 01.04.2019 № 124-П «Об утверждении Положения о министерстве охраны окружающей среды Кировской области» является министерство охраны окружающей среды Кировской области (далее – министерство).

**1. Общие положения**

Предметом государственного контроля являются:

соблюдение требований в области охраны окружающей среды, включая требования, содержащиеся в разрешительных документах и установленные Градостроительным кодексом Российской Федерации, Водным кодексом Российской Федерации, федеральными законами от 23.11.1995 № 174-ФЗ
«Об экологической экспертизе», от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»,
от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон
«Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 26.07.2019 № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха» и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Кировской области;

соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных техническими регламентами, или обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

На основании Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре), осуществляемом на территории
Кировской области, утвержденного постановлением Правительства
Кировской области от 18.11.2021 № 620-П, министерство осуществляет государственный контроль в отношении следующих объектов государственного контроля:

деятельности, действий (бездействия) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан (далее – контролируемых лиц), в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, не подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору), а также соблюдения изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя);

объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, не подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору);

поверхностных водных объектов и территорий их водоохранных зон
и прибрежных защитных полос, полностью расположенных в пределах территории Кировской области и не относящихся к объектам контроля, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору).

Объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, по состоянию на 01.10.2024 разделены на следующие категории риска причинения вреда (ущерба):

значительный риск – 6 объектов;

средний риск – 197 объектов;

умеренный риск – 3123 объект;

низкий риск – 1575 объектов.

**2. Анализ правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности**

В 3 квартале 2024 года министерством на основании заданий заместителя министра проводились контрольные (надзорные) мероприятия
без взаимодействия с контролируемыми лицами:

наблюдение за соблюдением обязательных требований – 41;

выездное обследование – 265.

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий
без взаимодействия с контролируемым лицом рассмотрено 13 протоколов
об административных правонарушениях.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Статья КоАП РФ** | **Количество рассмотренных дел, единиц** | **Сумма назначенного штрафа/сумма взысканного штрафа, руб.** |
| ч. 1 ст. 8.2 | 12 | 22000/8500 |
| ч. 3.3 ст. 8.2 | 1 | 40000/0 |

В связи со вступлением в силу постановления Правительства
Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации
и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление Правительства РФ от 10.03.2022 № 336) плановые контрольные (надзорные) мероприятия во взаимодействии
с контролируемыми лицами министерством не проводились. Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 определено, что возбуждение дела
об административном правонарушении возможно только в случае проведения контрольного (надзорного) мероприятия, сведения о котором вносится
в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий, следовательно,
во взаимодействии с контролируемым лицом.

В 3 квартале 2024 года проведено 3 внеплановые выездные проверки: 2 по согласованию с прокуратурой Кировской области, 1 по требованию прокуратуры Кировской области.

1. При проведении проверки ООО «Октябрьское» выявлены следующие нарушения:

несоблюдение требований в области обращения с отходами производства в части сброса сточных вод (жидких отходов) на почву (ч. 1, 2 ст. 51 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»);

невыполнение обязанности по подаче заявки о постановке
на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие
на окружающую среду (п. 1 ст. 69.2 Федерального закона № 7 от 10.01.2002 «Об охране окружающей среды», п. 2 ст. 69.2 Федерального закона № 7-ФЗ
от 10.01.2002 «Об охране окружающей среды»);

невыполнение обязанности по проведению инвентаризации стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух (ч. 1 ст. 22 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»);

невыполнение обязанности по разработке и утверждению программы производственного экологического контроля, осуществлению производственного экологического контроля в соответствии с установленными требованиями, документирования информации и хранения данных, полученных по результатам осуществления производственного экологического контроля (пп. 2 ст. 67 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», п. 1 ст. 26 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»; п. 1 приложения 1 к приказу Минприроды России от 18.02.2022 № 109 «Об утверждении требований
к содержанию программы производственного экологического контроля, порядка и сроков представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля»);

неисполнение обязанности по ведению в установленном порядке учета образовавшихся, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов
(п. 1 ст. 19 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»; п. 3, 4, 6, 8, 9, 11, 15 Порядка учета в области обращения с отходами, утвержденного приказом Минприроды России
 от 08.12.2020 № 1028 «Об утверждении Порядка учета в области обращения
с отходами»);

неисполнение обязанности по отнесению отходов I-V классов опасности к конкретному классу опасности (ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», приказа Минприроды России от 08.12.2020 № 1027 «Об утверждении порядка подтверждения отнесения отходов I-V классов опасности к конкретному классу опасности»);

неисполнение обязанности по составлению паспорта отходов I-IV классов опасности отходов (ч. 3 ст. 14 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ
«Об отходах производства и потребления», приказа Минприроды России
от 08.12.2020 № 1026 «Об утверждении порядка паспортизации и типовых форм паспортов отходов I - IV классов опасности»);

неисполнение обязанности по предоставлению отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля
за 2023 год в установленный законом срок – до 25.03.2024 в министерство охраны окружающей среды Кировской области не представлен (пп. 6, 7 ст. 67 67 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»).

По результатам проверки ООО «Октябрьское» выдано предписание об устранении выявленных нарушений, юридическое лицо признано виновным по ст. 8.1, ст. 8.5, ч. 3, ч. 9, ч. 10 ст. 8.2 КоАП РФ. Общая сумма штрафа составила 200 тыс. руб.

2. При проведении проверки ФБУ Центр Реабилитации СФР «Вятские Увалы» выявлены следующие нарушения:

неисполнение ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений (концентрация загрязняющих веществ в сточной воде превышает нормативные значения, указанные в разрешении на временные сбросы загрязняющих веществ в водные объекты; концентрации загрязняющих веществ в поверхностной воде в контрольном створе превышает допустимые концентрации ПДКрыбхоз).

По результатам проверки ФБУ Центр Реабилитации СФР «Вятские Увалы» выдано предписание об устранении выявленных нарушений, юридическое лицо признано виновным по ч. 38 ст. 19.5 КоАП РФ. Штраф назначен в размере 50 тыс. руб.

3. При проведении проверки ООО «Прометей» выявлены следующие нарушения:

сброс сточных вод с превышением загрязняющих веществ в водный объект (ч. 1 ст. 9, ч. 2 ст. 11, ч. 1 ст. 39, п. 1 ч. 2 ст. 39, ч. 1 ст. 44, ч. 2 ст. 55,
чч. 4, 6 ст. 56 Водного кодекса Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ;

неисполнение обязанности по составлению паспорта отходов I-IV классов опасности отходов (ч. 3 ст. 14 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ
«Об отходах производства и потребления», приказа Минприроды России
от 08.12.2020 № 1026 «Об утверждении порядка паспортизации и типовых форм паспортов отходов I - IV классов опасности»);

непредоставление сведений об отходах, образованных при производственной деятельности в составе отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля
за 2023 год, в журнале движения отходов, в программе производственного экологического контроля (п. 1 ст. 19, п. 1 ст. 26 Федерального закона
от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», п. 4 Порядка учета в области обращения с отходами, утвержденного приказом Минприроды России от 08.12.2020 № 1028 «Об утверждении Порядка учета в области обращения с отходами», п. 2, п. 6, п. 7 ст. 67 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», п. 1 приложения 1 к приказу Минприроды России от 18.02.2022 № 109 «Об утверждении требований
к содержанию программы производственного экологического контроля, порядка и сроков представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля»).

По результатам проверки ООО «Прометей» выдано предписание
об устранении выявленных нарушений, возбуждены дела об административных правонарушениях по ч. 9 ст. 8.2, ст. 8.5, ч. 4 ст. 8.13 КоАП РФ.

Дополнительно проведена работа по расчету размера вреда, причиненного водному объекту в результате сброса сточных вод в водный объект. Обществу предъявлен ущерб в размере 182011 рублей.

В 3 квартале 2024 года в силу запрета на возбуждение административных производств деятельность министерства была направлена
на профилактику нарушений обязательных требований.

Профилактические мероприятия проводились в соответствии
с утвержденной на 2024 год программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (приказ министерства охраны окружающей среды Кировской области от 14.12.2023 № 404).

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид профилактического мероприятия** | **3 квартал 2024 г.**  |
| Профилактический визит | 5 |
| Объявление предостережения | 93 |
| Консультирование | 181 |
| Обобщение правоприменительной практики | 1 |
| Информирование | 167 |

Типовыми нарушениями, выявленными в результате обобщения правоприменительной практики, явились:

несоблюдение требований в области охраны окружающей среды
при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации
или обезвреживании отходов производства и потребления;

невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности
по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений;

нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение;

ограничение свободного доступа к водному объекту общего пользования.

**3. Изменения в действующем законодательстве**

1. С 01.03.2025 начинают действовать следующие положения Водного Кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ:

собственники водных объектов, водопользователи при использовании водных объектов обязаны вести в установленном порядке учет объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных, в том числе дренажных вод, их качества, регулярные наблюдения за водными объектами и их водоохранными зонами, а также бесплатно и в установленные сроки представлять результаты такого учета и таких регулярных наблюдений
в федеральную государственную информационную систему состояния окружающей среды (п. 5 ч. 2 ст. 39);

вводится статья 47.1. «Использование водных объектов для размещения (буксировки, установки и эксплуатации) плавучих объектов, согласно которой водные объекты используются для размещения (буксировки, установки
и эксплуатации) плавучих объектов в соответствии с настоящим Кодексом, другими федеральными законами. Для целей настоящего Кодекса понятие «плавучие объекты» используется в значении, определенном Кодексом внутреннего водного транспорта Российской Федерации. Заключение договора водопользования для использования акватории водных объектов в целях размещения (буксировки, установки и эксплуатации) плавучих объектов осуществляется правообладателями необходимых для такого использования земельных участков или гидротехнических сооружений без проведения аукциона при условии, что такие земельные участки или гидротехнические сооружения полностью или частично расположены в границах береговой полосы таких водных объектов и находятся в государственной
или муниципальной собственности. Действие настоящей статьи
не распространяется на случаи использования водных объектов в соответствии
со статьей 47 настоящего Кодекса;

введен запрет на сброс сточных вод с плавучих объектов,
их использование разрешается только при условии оснащения оборудованием
и устройствами, не допускающими загрязнение и засорение водных объектов
(ч. 9 ст. 56).

2. С 01.03.2025 начинает действовать положение Федерального закона
от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»:

нормативы образования отходов производства и потребления и лимиты на их размещение устанавливаются в соответствии с законодательством
об отходах производства и потребления в составе комплексного экологического разрешения (ст. 24).

3. С 01.03.2025 начинают действовать положения Федерального закона
от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»:

для юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на определенных
в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды объектах I категории и на объектах II категории в случае выдачи на объекты
II категории комплексного экологического разрешения при наличии соответствующих отраслевых информационно-технических справочников
по наилучшим доступным технологиям, нормативы образования отходов
и лимиты на их размещение устанавливаются в составе комплексного экологического разрешения, предусмотренного законодательством в области охраны окружающей среды (п. 3 ст. 18);

юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах
II категории, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, за исключением объектов II категории, указанных в пункте 3 настоящей статьи, информацию об объеме или о массе образовавшихся и размещенных отходов включают в декларацию
о воздействии на окружающую среду в соответствии с законодательством
в области охраны окружающей среды. (п. 4 ст. 18)

порядок разработки и установления в составе комплексного экологического разрешения нормативов образования отходов и лимитов
на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на объектах
I и II категорий, указанных в пункте 3 настоящей статьи, устанавливает федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции
по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды (п. 7 ст. 18).

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_