Приложение № 4

УТВЕРЖДЕН

приказом министерства
охраны окружающей среды
Кировской области

от №

**ДОКЛАД,**

**содержащий результаты обобщения правоприменительной практики министерства охраны окружающей среды Кировской области за 2024 год
по региональному государственному геологическому контролю (надзору)**

Доклад о правоприменительной практике по региональному государственному геологическому контролю (надзору) подготовлен
в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ
«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле
в Российской Федерации».

Уполномоченным органом на осуществление регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Кировской области в соответствии с постановлением Правительства Кировской области
от 01.04.2019 № 124-П «Об утверждении Положения о министерстве охраны окружающей среды Кировской области» является министерство охраны окружающей среды Кировской области (далее – министерство).

**1. Общие положения**

Министерство охраны окружающей среды Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» является органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным на осуществление регионального государственного геологического контроля (надзора) (далее – государственный контроль).

Предметом государственного контроля в отношении участков недр местного значения является соблюдение организациями и гражданами обязательных требований в области использования и охраны недр, установленных Законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1
«О недрах», Водным кодексом Российской Федерации (в части требований
к охране подземных водных объектов), Налоговым кодексом Российской Федерации (в части нормативов потерь при добыче полезных ископаемых
и подземных водных объектов) и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Кировской области, принятыми в пределах полномочий по регулированию отношений в области использования и охраны недр на территории Кировской области, а также требований, содержащихся
в лицензиях на пользование недрами и иных разрешительных документах, предусмотренных указанными нормативными правовыми актами.

На основании Положения о региональном государственном геологическом контроле (надзоре), осуществляемом на территории Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области
от 25.10.2021 № 565-П, министерство осуществляет государственный контроль в отношении деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан в области использования и охраны недр, участков недр местного значения, предоставленных в пользование, а также неиспользуемые части недр местного значения.

Объекты государственного контроля по состоянию на 31.12.2024 разделены на следующие категории риска причинения вреда (ущерба):

среднего риска – 3 объекта;

умеренный риск – 93 объектов;

низкий риск – 982 объекта.

**2. Анализ правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности**

В течение 2024 года министерством на основании заданий заместителя министра проводились контрольные (надзорные) мероприятия
без взаимодействия с контролируемыми лицами:

наблюдение за соблюдением обязательных требований – 82;

выездное обследование – 77.

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий
без взаимодействия с контролируемым лицом рассмотрено 5 протоколов
об административных правонарушениях по ч. 1 ст. 7.3 КоАП РФ, возбужденных МО МВД России. Назначенная сумма штрафов составила
69,0 тыс. руб. Штрафы оплачены в полном объеме.

Вместе с тем, по результатам проведения мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами, действий сотрудников полиции произведен расчет вреда, причиненного недрам в результате незаконной добычи общераспространенных полезных ископаемых. Общая сумма ущерба составила 10 717 247 руб. 32 коп., возмещено 1 890 048 руб. 63 коп.

В связи действием постановления Правительства
Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации
и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление Правительства РФ от 10.03.2022 № 336) плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия
во взаимодействии с контролируемыми лицами министерством не проводились. Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 определено,
что возбуждение дела об административном правонарушении возможно только в случае проведения контрольного (надзорного) мероприятия, сведения
о котором вносится в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий, следовательно, во взаимодействии с контролируемым лицом.

В 2024 году в силу действующего моратория на проведение проверок
и запрета на возбуждение административных производств деятельность министерства была направлена на профилактику нарушений обязательных требований.

Профилактические мероприятия проводились в соответствии
с утвержденной на 2024 год программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (приказ министерства охраны окружающей среды Кировской области от 14.12.2023 № 404).

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид профилактического мероприятия** | **2024**  |
| Профилактический визит | 1 |
| Объявление предостережения | 74 |
| Консультирование | 87 |
| Обобщение правоприменительной практики | 3 |
| Информирование | 45 |

Типовым нарушением, выявленным в результате обобщения правоприменительной практики, явилось пользование недрами без лицензии
на пользование недрами.

**3. Изменения в действующем законодательстве**

В течение 2024 года в силу вступили следующие основные изменения
в Законе Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»:

1. Часть 14 статьи 7. Предоставление права пользования недрами
по основаниям, предусмотренным абзацем седьмым пункта 1 и абзацем тринадцатым пункта 4 части первой статьи 10.01 настоящего Закона, допускается в случае постановки запасов полезных ископаемых
на государственный баланс запасов полезных ископаемых при осуществлении пользователем недр геологического изучения недр на участке недр, в границах которого ранее в результате пользования недрами иными лицами образованы отходы недропользования и (или) в отношении которого ранее запасы полезных ископаемых были списаны с государственного баланса запасов полезных ископаемых.

2. Часть 5 статьи 19.1. Пользователи недр, осуществляющие разведку
 и добычу подземных вод или по совмещенной лицензии геологическое изучение, разведку и добычу подземных вод, в границах предоставленных
им в соответствии с настоящим Законом участков недр имеют право
на основании утвержденного технического проекта разработки месторождений полезных ископаемых размещать в пластах горных пород в порядке, установленном федеральным органом управления государственным фондом недр, подземные воды после извлечения из них полезных компонентов.

3. Часть 6 статьи 19.1. Пользователи недр, осуществляющие разведку
и добычу полезных ископаемых или по совмещенной лицензии геологическое изучение, разведку и добычу полезных ископаемых (за исключением общераспространенных полезных ископаемых), в границах предоставленных им в соответствии с настоящим Законом участков недр имеют право
на основании проектной документации, предусмотренной статьей 23.2 настоящего Закона, осуществлять строительство и эксплуатацию подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, в том числе
для размещения углекислого газа (за исключением подземных сооружений
для захоронения отходов производства и потребления I - V классов опасности), в порядке, установленном федеральным органом управления государственным фондом недр.

4. Введена статья 13.2 «Возникновение права пользования недрами без проведения аукциона».

5. В статью 14 «Основания для отказа в приеме заявки на участие
в аукционе на право пользования участками недр, отказа в приеме заявки
на пользование недрами без проведения аукциона, отказа в предоставлении права пользования недрами» вносятся изменения.

6. Статья 17.1 «Переход права пользования участками недр» дополняется частью 7.1.

7. Абзац четвертый статьи 21 «Порядок прекращения права пользования недрами, приостановления права пользования недрами и ограничения права пользования недрами» описывается в новой редакции.

8. Пункт 5 части 1 статьи 22 «Основные права и обязанности пользователя недр» указана в новой редакции.

9. Статья 22 «Основные права и обязанности пользователя недр» дополняется частями 5, 6, 7, 8.

10. Пункт 10 части 1 статьи 23 «Основные требования по рациональному использованию и охране недр» изложен в новой редакции.

11. Дополняется статьей 23.6 «Проектная документация на осуществление регионального геологического изучения недр, государственного мониторинга состояния недр, геологического изучения недр, включая поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, разведки месторождений полезных ископаемых».

12. Статья 25 «Особенности строительства объектов капитального строительства границах земельных участков, необходимых для разведки
и добычи полезных ископаемых» изложена в новой редакции.

13. Статься 43 «Регулярные платежи за пользование недрами» изложена
в новой редакции.

14. С 01.01.2025 действуют существенные изменения, внесенные
в Федеральный закон от 31.07.2020 № 248 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».
Так, изменения коснулись ч. 5 ст. 7, которые расширили список недопустимых действий при осуществлении государственного контроля (надзора),
в соответствии с новой его редакцией выдача необоснованных предписаний
об устранении выявленных нарушений обязательных требований также не допускается. Статья 17 «Информационные системы государственного контроля (надзора), муниципального контроля» дополнена ч. 7, позволяющая использовать при осуществлении вида контроля мобильное приложение «Инспектор» – разработанное на базе государственной информационной системы программное обеспечение, применяемое контрольными (надзорными) органами и контролируемыми лицами с использованием компьютерного устройства (мобильного телефона, смартфона или компьютера, включая планшетный компьютер). Обновлением статьи 18 в единый реестр видов контроля также включен перечень объектов контроля. В статью 19 добавлена обязанность учета в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий актов и предписаний по выявленным нарушениям обязательных требований при проведении контрольных надзорных мероприятий без взаимодействия. Также расширены цели создания единого реестра контрольных надзорных мероприятий, добавлены следующие цели: формирование плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, учет сведений
о соглашениях о надлежащем устранении выявленных нарушений обязательных требований и иные цели, установленными правилами формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий. В сведения, на основании которых проводится оценка добросовестности контролируемых лиц добавлено отсутствие нарушений обязательных требований, выявленных по результатам проведения обязательных профилактических визитов или контрольных (надзорных) мероприятий, в течение определенного периода времени. Добавлена возможность контролируемого лица подать заявление об изменении категории риска осуществляемой им деятельности либо категории риска принадлежащих ему (используемых им) иных объектов контроля в случае их соответствия критериям риска для отнесения к иной категории риска с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг. Установлена новая периодичность проведения плановых контрольных надзорных мероприятий
и профилактических мероприятий.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_