



**МИНИСТЕРСТВО ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРИКАЗ

07.05.2024

№ 133

г. Киров

Об утверждении докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики министерства охраны окружающей среды Кировской области за 1 квартал 2024 года, по региональному государственному экологическому контролю (надзору), региональному государственному геологическому контролю (надзору), региональному государственному контролю (надзору) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий

В соответствии с пунктами 3, 4 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 16 Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре), осуществляемом на территории Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 18.11.2021 № 620-П, пунктом 16 Положения о региональном государственном геологическом контроле (надзоре), осуществляемом на территории Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 25.10.2021 № 565-П, пунктом 13 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, осуществляемом на территории Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 19.11.2021 № 625-П, ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики, за 1 квартал 2024 года по региональному

государственному экологическому контролю (надзору), согласно приложению № 1.

2. Утвердить Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики, за 1 квартал 2024 года по региональному государственному геологическому контролю (надзору), согласно приложению № 2.

3. Утвердить Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики, за 1 квартал 2024 года по региональному государственному контролю (надзору) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, согласно приложению № 3.

4. Обеспечить размещение Докладов на официальном сайте министерства охраны окружающей среды Кировской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Министр



Т.Э. Абашев

ПОДГОТОВЛЕНО

Главный государственный инспектор
отдела недропользования

О.А. Ашихмина

СОГЛАСОВАНО

Заместитель министра – главный
государственный инспектор
по охране окружающей среды

Р.З. Исупов

Начальник отдела правового
и кадрового обеспечения

В.А. Трегубов

Заместитель начальника управления
государственного экологического надзора

У.О. Ситникова

Разослать: рассылка не требуется.

Подлежит опубликованию на официальном сайте министерства охраны
окружающей среды ([http://prioda.kirovreg.ru/](http://priroda.kirovreg.ru/)).

Приложение № 1

УТВЕРЖДЕН
приказом министерства
охраны окружающей среды
Кировской области
от 07.05.2024 № 133

**ДОКЛАД,
содержащий результаты обобщения правоприменительной практики
министерства охраны окружающей среды Кировской области за 1 квартал
2024 года по региональному государственному экологическому контролю
(надзору)**

Доклад о правоприменительной практике по региональному государственному экологическому контролю (надзору) за 1 квартал 2024 года подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Уполномоченным органом на осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Кировской области в соответствии с постановлением Правительства Кировской области от 01.04.2019 № 124-П «Об утверждении Положения о министерстве охраны окружающей среды Кировской области» является министерство охраны окружающей среды Кировской области (далее – министерство).

1. Общие положения

Предметом государственного контроля являются:

соблюдение требований в области охраны окружающей среды, включая требования, содержащиеся в разрешительных документах и установленные Градостроительным кодексом Российской Федерации, Водным кодексом Российской Федерации, федеральными законами от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 26.07.2019 № 195-ФЗ «О проведении эксперимента

по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха» и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Кировской области;

соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных техническими регламентами, или обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

На основании Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре), осуществляемом на территории Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 18.11.2021 № 620-П, министерство осуществляет государственный контроль в отношении следующих объектов государственного контроля:

деятельности, действий (бездействия) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан (далее – контролируемых лиц), в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, не подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору), а также соблюдения изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя);

объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, не подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору);

поверхностных водных объектов и территорий их водоохраных зон и прибрежных защитных полос, полностью расположенных в пределах территории Кировской области и не относящихся к объектам контроля, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору).

Объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, по состоянию на 01.04.2024 разделены на следующие категории риска причинения вреда (ущерба):

- значительный риск – 4 объекта;
- средний риск – 200 объектов;
- умеренный риск – 3464 объекта;
- низкий риск – 1444 объектов.

2. Анализ правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности

В 1 квартале 2024 года министерством на основании заданий заместителя министра проводились контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами:

наблюдение за соблюдением обязательных требований – 143;
выездное обследование – 182.

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом рассмотрено 13 протоколов об административных правонарушениях.

Статья КоАП РФ	Количество рассмотренных дел, единиц	Сумма назначенного штрафа/сумма взысканного штрафа, руб.
ч. 1 ст. 8.2	7	0
ч. 3.3 ст. 8.2	4	180000/0
ч. 4 ст. 8.13	2	150000/75000

В связи со вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление Правительства РФ от 10.03.2022 № 336) плановые контрольные (надзорные) мероприятия во взаимодействии с контролируемыми лицами министерством не проводились. Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 определено, что возбуждение дела об административном правонарушении возможно только в случае проведения контрольного (надзорного) мероприятия, сведения о котором вносятся в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий, следовательно, во взаимодействии с контролируемым лицом.

В 1 квартале 2024 года в силу введенного моратория на проведение проверок и запрета на возбуждение административных производств деятельность министерства была направлена на профилактику нарушений обязательных требований.

Профилактические мероприятия проводились в соответствии с утвержденной на 2024 год программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (приказ министерства охраны окружающей среды Кировской области от 14.12.2023 № 404).

Вид профилактического мероприятия	1 квартал 2024 г.
Профилактический визит	3
Объявление предостережения	120
Консультирование	489
Обобщение правоприменительной практики	1
Информирование	94

Типовыми нарушениями, выявленными в результате обобщения правоприменительной практики, явились:

несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления;

обращение с отходами I-II классов опасности;

не предоставление отчетов в периоды НМУ;

невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений;

нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение;

невнесение или несвоевременное внесение платы за негативное воздействие на окружающую среду;

ограничение свободного доступа к водному объекту общего пользования.

3. Изменения в действующем законодательстве

С 01.03.2024 в силу вступила статья 4.4 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» о федеральной государственной информационной системе охраны окружающей среды. Она создается в целях обеспечения органов государственной власти Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и населения информацией о состоянии окружающей среды, сбора, обработки и анализа такой информации, а также оценки состояния окружающей среды и прогнозирования его изменений под воздействием природных и (или) антропогенных факторов.

Приложение № 2

УТВЕРЖДЕН
приказом министерства
охраны окружающей среды
Кировской области
от 07.05.2024 № 133

**ДОКЛАД,
содержащий результаты обобщения правоприменительной практики
министерства охраны окружающей среды Кировской области за 1 квартал
2024 года по региональному государственному геологическому контролю
(надзору)**

Доклад о правоприменительной практике по региональному государственному геологическому контролю (надзору) за 1 квартал 2024 года подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Уполномоченным органом на осуществление регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Кировской области в соответствии с постановлением Правительства Кировской области от 01.04.2019 № 124-П «Об утверждении Положения о министерстве охраны окружающей среды Кировской области» является министерство охраны окружающей среды Кировской области (далее – министерство).

1. Общие положения

Предметом государственного контроля в отношении участков недр местного значения является соблюдение организациями и гражданами обязательных требований в области использования и охраны недр, установленных Законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», Водным кодексом Российской Федерации (в части требований к охране подземных водных объектов), Налоговым кодексом Российской Федерации (в части нормативов потерь при добыче полезных ископаемых и подземных водных объектов) и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Кировской области, принятыми в пределах полномочий по регулированию отношений в области использования и охраны недр на территории Кировской области, а также требований, содержащихся

в лицензиях на пользование недрами и иных разрешительных документах, предусмотренных указанными нормативными правовыми актами.

На основании Положения о региональном государственном геологическом контроле (надзоре), осуществляемом на территории Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 25.10.2021 № 565-П, министерство осуществляет государственный контроль в отношении деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан в области использования и охраны недр, участков недр местного значения, предоставленных в пользование, а также неиспользуемые части недр местного значения.

Объекты государственного контроля по состоянию на 01.04.2024 разделены на следующие категории риска причинения вреда (ущерба):

- среднего риска – 3 объекта;
- умеренный риск – 94 объекта;
- низкий риск – 954 объекта.

2. Анализ правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности

В 1 квартале 2024 года министерством на основании заданий заместителя министра проводились контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируруемыми лицами:

- наблюдение за соблюдением обязательных требований – 3;
- выездное обследование – 38.

В связи со вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление Правительства РФ от 10.03.2022 № 336) плановые контрольные (надзорные) мероприятия во взаимодействии с контролируемыми лицами министерством не проводились. Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 определено, что возбуждение дела об административном правонарушении возможно только в случае проведения контрольного (надзорного) мероприятия, сведения о котором вносятся в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий, следовательно, во взаимодействии с контролируемым лицом.

В 1 квартале 2024 года в силу введенного моратория на проведение проверок и запрета на возбуждение административных производств

деятельность министерства была направлена на профилактику нарушений обязательных требований.

Профилактические мероприятия проводились в соответствии с утвержденной на 2024 год программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (приказ министерства охраны окружающей среды Кировской области от 14.12.2023 № 404).

Вид профилактического мероприятия	1 квартал 2024 г.
Профилактический визит	0
Объявление предостережения	2
Консультирование	16
Обобщение правоприменительной практики	1
Информирование	5

Типовыми нарушениями, выявленными в результате обобщения правоприменительной практики, явились:

нарушение условий лицензии на пользование недрами;

добыча подземных вод в отсутствие лицензии на пользование недрами.

3. Изменения в действующем законодательстве

С 01.03.2024 в силу вступили следующие изменения в Законе Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»:

1. Часть 14 статьи 7. Предоставление права пользования недрами по основаниям, предусмотренным абзацем седьмым пункта 1 и абзацем тринадцатым пункта 4 части первой статьи 10.01 настоящего Закона, допускается в случае постановки запасов полезных ископаемых на государственный баланс запасов полезных ископаемых при осуществлении пользователем недр геологического изучения недр на участке недр, в границах которого ранее в результате пользования недрами иными лицами образованы отходы недропользования и (или) в отношении которого ранее запасы полезных ископаемых были списаны с государственного баланса запасов полезных ископаемых.

2. Часть 5 статьи 19.1. Пользователи недр, осуществляющие разведку и добычу подземных вод или по совмещенной лицензии геологическое изучение, разведку и добычу подземных вод, в границах предоставленных им в соответствии с настоящим Законом участков недр имеют право на основании утвержденного технического проекта разработки месторождений полезных ископаемых размещать в пластах горных пород в порядке,

установленном федеральным органом управления государственным фондом недр, подземные воды после извлечения из них полезных компонентов.

3. Часть 6 статьи 19.1. Пользователи недр, осуществляющие разведку и добычу полезных ископаемых или по совмещенной лицензии геологическое изучение, разведку и добычу полезных ископаемых (за исключением общераспространенных полезных ископаемых), в границах предоставленных им в соответствии с настоящим Законом участков недр имеют право на основании проектной документации, предусмотренной статьей 23.2 настоящего Закона, осуществлять строительство и эксплуатацию подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, в том числе для размещения углекислого газа (за исключением подземных сооружений для захоронения отходов производства и потребления I - V классов опасности), в порядке, установленном федеральным органом управления государственным фондом недр.

УТВЕРЖДЕН

приказом министерства
охраны окружающей среды
Кировской области
от 07.05.2024 № 133

**ДОКЛАД,
содержащий результаты обобщения правоприменительной практики
министерства охраны окружающей среды Кировской области за 1 квартал
2024 года по региональному государственному контролю (надзору)
в области охраны и использования особо охраняемых природных
территорий**

Доклад о правоприменительной практике по региональному государственному контролю (надзору) в области охраны и использования особо охраняемых природных за 1 квартал 2024 года подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В соответствии с Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» уполномочены на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее – государственный контроль) является министерство охраны окружающей среды Кировской области (далее – министерство) и Кировский областной государственное бюджетное учреждение «Кировский областной центр охраны окружающей среды» (далее – учреждение).

Учреждением осуществляется государственный контроль в отношении управляемых им особо охраняемых природных территорий регионального значения и их охранных зон (государственные природные заказники «Бушковский лес», «Былина», «Пижемский»);

министерством на особо охраняемых природных территориях регионального значения и в границах их охранных зон, которые не находятся под управлением учреждения.

1. Общие положения

Предметом государственного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемых природных территориях регионального значения

и в границах их охранных зон обязательных требований, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

режима особо охраняемой природной территории;

особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;

режима охранных зон особо охраняемых природных территорий.

На основании Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, осуществляемом на территории Кировской области (далее – Положение), утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 19.11.2021 № 625-П, министерство и учреждение осуществляют государственный контроль в отношении следующих объектов государственного контроля:

деятельность, действия (бездействие) граждан и контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и контролируемые лица владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или контролируемых лиц, к которым предъявляются обязательные требования.

Объекты контроля по состоянию на 31.12.2023 разделены на следующие категории риска причинения вреда (ущерба):

средний риск – 3;

умеренный риск – 1;

низкий риск – 145.

2. Анализ правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности

В 1 квартале 2024 года министерством и на основании заданий заместителя министра, учреждением на основании заданий заместителя директора учреждения проводились контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируруемыми лицами:

выездное обследование – 71.

В 1 квартале 2024 года деятельность министерства и учреждения была направлена на профилактику нарушений обязательных требований.

Профилактические мероприятия проводились в соответствии с утвержденной на 2024 год программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (приказ министерства охраны окружающей среды Кировской области от 14.12.2023 № 404).

Вид профилактического мероприятия	1 квартал 2024 г.
Профилактический визит	0
Объявление предостережения	0
Консультирование	85
Обобщение правоприменительной практики	1
Информирование	2

Нарушения при осуществлении государственного контроля в 1 квартале 2024 года не выявлялись.

3. Изменения в действующем законодательстве

С 01.03.2024 вступили в силу следующие нормативные правовые акты, устанавливающие охранные зоны памятников природы регионального значения, а также границы охранных зон, положения об охранных зонах:

Указами Губернатора Кировской области утверждены охранные зоны памятников природы регионального значения, установлены границы охранных зон, положения об охранных зонах (ограничения и запреты):

Указ Губернатора Кировской области от 29.12.2023 № 182 «Об охранной зоне памятника природы регионального значения «Новолодский сосновый бор»;

Указ Губернатора Кировской области от 29.12.2023 № 183 «Об охранной зоне памятника природы регионального значения «Сомовский сосновый бор»;

Указ Губернатора Кировской области от 29.12.2023 № 184 «Об охранной зоне памятника природы регионального значения «Сосновый бор «Высота»»;

Указ Губернатора Кировской области от 29.12.2023 № 185 «Об охранной зоне памятника природы регионального значения «Аникинский сосновый бор»»;

Указ Губернатора Кировской области от 29.12.2023 № 186 «Об охранной зоне памятника природы регионального значения «Озеро Казанское»»;

Указ Губернатора Кировской области от 29.12.2023 № 187 «Об охранной зоне памятника природы регионального значения «Потаповский сосновый бор»»;

Указ Губернатора Кировской области от 29.12.2023 № 188 «Об охранной зоне памятника природы регионального значения «Даниловский сосновый бор»»;

Указ Губернатора Кировской области от 29.12.2023 № 189 «Об охранной зоне памятника природы регионального значения «Русиновский сосновый бор»»;

Указ Губернатора Кировской области от 29.12.2023 № 190 «Об охранной зоне памятника природы регионального значения «Культуры сосны обыкновенной 1918 года»»;

Указ Губернатора Кировской области от 29.12.2023 № 191 «Об охранной зоне памятника природы регионального значения «Васильевский сосновый бор»»;

Указ Губернатора Кировской области от 29.12.2023 № 192 «Об охранной зоне памятника природы регионального значения «Кильмезская пойменная дубовая роща»»;

Указ Губернатора Кировской области от 29.12.2023 № 193 «Об охранной зоне памятника природы регионального значения «Романовский сосновый бор»»;

Указ Губернатора Кировской области от 29.12.2023 № 194 «Об охранной зоне памятника природы регионального значения «Христофоровские болота»»;

Указ Губернатора Кировской области от 29.12.2023 № 195 «Об охранной зоне памятника природы регионального значения «Сосновый бор «Заборье»»;

Указ Губернатора Кировской области от 29.12.2023 № 196 «Об охранной зоне памятника природы регионального значения «Бурецкий заказник»».
