



**МИНИСТЕРСТВО ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРИКАЗ

28.03.2025

№ 110

г. Киров

**Об утверждении докладов, содержащих результаты обобщения
правоприменительной практики министерства охраны окружающей
среды Кировской области за 2024 год по федеральному государственному
охотничьему контролю (надзору), федеральному государственному
контролю (надзору) в области охраны, воспроизводства и использования
объектов животного мира и среды их обитания, регионального
государственного экологического контроля (надзора), регионального
государственного геологического контроля (надзора), регионального
государственного контроля (надзора) в области охраны и использования
особо охраняемых природных территорий**

В соответствии с пунктами 3, 4 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 14 Положения о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1065, пунктом 15 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1094, пунктом 16 Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре), осуществляемом на территории Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 18.11.2021 № 620-П, пунктом 16 Положения о региональном государственном геологическом контроле (надзоре), осуществляемом на территории Кировской области,

утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 25.10.2021 № 565-П, пунктом 13 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, осуществляемом на территории Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 19.11.2021 № 625-П, ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Доклад о правоприменительной практике по федеральному государственному охотничьему контролю (надзору) за 2024 год, согласно приложению № 1.

2. Утвердить Доклад о правоприменительной практике по федеральному государственному контролю (надзору) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания за 2024 год, согласно приложению № 2.

3. Утвердить Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики, за 2024 год по региональному государственному экологическому контролю (надзору), согласно приложению № 3.

4. Утвердить Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики, за 2024 год по региональному государственному геологическому контролю (надзору), согласно приложению № 4.

5. Утвердить Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики, за 2024 год по региональному государственному контролю (надзору) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, согласно приложению № 5.

6. Обеспечить размещение Докладов на официальном сайте министерства охраны окружающей среды Кировской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Министр



Т.Э. Абашев

ПОДГОТОВЛЕНО

Консультант отдела правового
и кадрового обеспечения

Т.Ю. Акимова

Заместитель начальника межрайонного
отдела охотничьего контроля
и надзора управления охотничьего
контроля и надзора

В.А. Владимиров

СОГЛАСОВАНО

Заместитель министра – главный
государственный инспектор
по охране окружающей среды

Р.З. Исупов

Начальник отдела правового
и кадрового обеспечения

В.А. Трегубов

Начальник управления государственного
экологического надзора

А.Г. Лебедев

Начальник управления охотничьего контроля
и надзора

О.Н. Шалагинов

Консультант управления охотничьего контроля
и надзора

М.В. Гущина

Разослать: рассылка не требуется.

Подлежит опубликованию на официальном сайте министерства охраны
окружающей среды ([http://prioda.kirovreg.ru/](http://priroda.kirovreg.ru/)).

УТВЕРЖДЕН

приказом министерства
охраны окружающей среды
Кировской области
от 28.03.2025 № 110

ДОКЛАД
о правоприменительной практике за 2024 год по осуществлению
федерального государственного охотничьего контроля (надзора)
на территории Кировской области

Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности при осуществлении федерального государственного охотничьего контроля (надзора) подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон о контроле).

Уполномоченным органом на осуществление федерального государственного охотничьего контроля (надзора) на территории Кировской области в соответствии с постановлением Правительства Кировской области от 01.04.2019 № 124-П «Об утверждении Положения о министерстве охраны окружающей среды Кировской области» является министерство охраны окружающей среды Кировской области (далее – министерство).

1. Сведения о предмете и объектах контроля (надзора)

Предметом федерального государственного охотничьего контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных Федеральным законом от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об охоте), Положением о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре), утвержденном Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1065 «О

федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре)» (далее – Положение о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре), другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

На территории Кировской области охотхозяйственная деятельность в течение 2024 года осуществлялась 91 охотпользователем, из которых 87 являются юридическими лицами и 4 индивидуальными предпринимателями. Общее количество закрепленных охотничьих угодий – 113 охотничьих хозяйств.

Объектами федерального государственного охотничьего контроля (надзора) являются деятельность контролируемых лиц в сфере охотничьего хозяйства, а также охотничье угодье или иная территория, являющаяся средой обитания охотничьих ресурсов.

2. Информация о формах контрольно-надзорных и профилактических мероприятий

Анализ соблюдения поднадзорными субъектами обязательных требований осуществляется в соответствии с нормами законодательства, изложенными в Законе об охоте, Положения о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре), а также нормативно-правовыми актами, принятыми во исполнение данного федерального закона (постановления Правительства Российской Федерации, приказы Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, региональные нормативные правовые акты).

Реализация мероприятий по осуществлению федерального государственного охотничьего контроля (надзора) в течение 2024 года осуществлялась министерством в соответствии с Положением о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре).

Согласно требованиям Закона о контроле, а также Положения о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре), контроль за деятельностью поднадзорных субъектов осуществляется посредством проведения следующих мероприятий:

- инспекционный визит;
- рейдовый осмотр;

документарная проверка;
выездная проверка.

При планировании проведения проверок в отношении поднадзорных субъектов применяется риск-ориентированный подход.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

С учетом критериев риска подконтрольные (поднадзорные) субъекты Кировской области отнесены к следующим категориям риска:

умеренный риск (периодичность плановых контрольных (надзорных) мероприятий раз в период от 3 до 6 лет);

значительный риск (периодичность плановых контрольных (надзорных) мероприятий раз в период от 2 до 4 лет).

При отнесении охотпользователей Кировской области к тем или иным категориям риска использованы следующие критерии, предусмотренные Положением о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре):

наличие вступивших в законную силу в течение 3 лет, предшествующих проведению контрольного (надзорного) мероприятия, постановлений о назначении административного наказания лицу, деятельность которого является объектом контроля, за совершение административных правонарушений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов;

наличие в отношении юридического лица или индивидуального предпринимателя вступившего в силу решения суда о приостановлении деятельности;

наличие на территории объекта контроля видов охотничьих ресурсов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и (или) красные книги субъектов Российской Федерации;

расположение охотничьего угодья или большей части площади его территории в местах традиционного проживания и традиционной

хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, которыми осуществляется охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности

наличие зон охраны охотничьих ресурсов;

снижение численности охотничьих ресурсов на территории объекта контроля более чем на 40 процентов в течение 2 лет согласно данным государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания, формируемым в сроки, определенные порядком осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания и применения его данных, утвержденным в соответствии со статьей 36 Федерального закона об охоте;

осуществление деятельности в сфере охотничьего хозяйства на особо охраняемой природной территории

Более детальная информация размещена на сайте государственного органа – <https://ohotnadzor.kirovreg.ru/>.

3. Сведения о результатах контрольно-надзорной деятельности, анализ типовых нарушений

С учетом положений постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» плановые, а равно внеплановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2024 году не проводились.

В течение 2024 года в рамках федерального государственного охотничьего контроля (надзора) в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований физическими лицами сотрудниками министерства проведено 2597 рейдовых мероприятий.

К административной ответственности по ч.1 ст. 8.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) привлечено 176 физических лиц. Наложено административных штрафов на сумму 61,0 тыс. рублей, взыскано штрафов на сумму 33,8 тыс. рублей, нарушителям предъявлено и взыскано исков на сумму 70,8 тыс. рублей.

Кроме того, выявлено 31 правонарушение с признаками ст. 258 Уголовного кодекса Российской Федерации, все материалы переданы в следственные органы. По данной группе правонарушений предъявлено исков на сумму 1120 тыс. рублей, а взыскано на сумму 640 тыс. рублей, к уголовной ответственности привлечено 3 физических лица.

По итогам проведенного анализа правонарушений, выявленных в ходе рейдовых обследований охотничьих угодий, к наиболее массовым (типовым) следует отнести следующие нарушения Правил охоты, утвержденных приказом Минприроды России от 24.07.2020 № 477 (далее – Правила охоты):

нахождение при осуществлении охоты в охотничьих угодьях на (в) механических транспортных средствах, летательных аппаратах, а также плавательных средствах с включенным мотором, в том числе не прекратившим движение по инерции после выключения мотора, с расчехленным и (или) заряженным, или имеющим патроны в магазине охотничьим огнестрельным оружием (п. 62.15 Правил охоты);

не полный комплект разрешительных документов на право охоты (либо их отсутствие) в момент производства охоты: охотничий билет, разрешение на хранение и ношение охотничьего оружия, разрешение на добычу охотничьих ресурсов, а при нахождении в закрепленных охотничьих угодьях – путевки (п. 5.2 Правил охоты);

нарушение установленных сроков охоты, применение запрещенных орудий и способов охоты (Приложения №№ 1-3, раздел VI Правил охоты);

совершение с добытым животным, а именно снятие шкуры, ощипывание перьев, потрошение и разделение туши на части, отделение тканей и органов (далее – первичная переработка) или любого перемещения охотничьих животных или их частей (далее – транспортировка), до заполнения сведений о добытых охотничьих ресурсах и их количестве в разрешении на добычу охотничьих ресурсов (п. 5.7 Правил охоты).

Основной причиной нарушений законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов является пренебрежение поднадзорными субъектами установленными требованиями законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

4. Информация о профилактических мероприятиях

В соответствии с требованиями п. 17 Положения о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре), министерством проведено 4 профилактических визита, в отношении контролируемых лиц, отнесенных к категории значительного риска, а также лиц, приступивших к осуществлению деятельности в сфере охотничьего хозяйства менее 1 года с начала такой деятельности. Кроме того проведено 5 консультирований контролируемых лиц по их обращениям.

В результате анализа поступивших материалов о признаках нарушений установленных требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов министерством направлено 28 предостережений в адрес контролируемых лиц о недопустимости нарушения обязательных требований.

В целях недопущения возможных правонарушений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям при осуществлении деятельности необходимо руководствоваться нормативными правовыми актами, содержащими обязательные требования, соблюдение которых является предметом государственного контроля (надзора).

Нормативные правовые акты, предъявляющие требования к пользователям животным миром, в том числе осуществляющим деятельность в сфере охоты, размещены на сайте министерства – <https://ohotnadzor.kirovreg.ru/>. В целях самообследования поднадзорными субъектами по соблюдению требований законодательства в установленной сфере деятельности по вышеуказанной ссылке также размещена форма проверочного листа.

5. Изменения в действующем законодательстве

Федеральным законом от 28.12.2024 № 540 «О внесении изменений в федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» внесены изменения в Закон о контроле.

Изменения коснулись части 5 статьи 7, которые расширили список недопустимых действий при осуществлении государственного контроля

(надзора), в соответствии с новой его редакцией выдача необоснованных предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований также не допускается.

Статья 17 «Информационные системы государственного контроля (надзора), муниципального контроля» дополнена частью 7, позволяющей использовать при осуществлении вида контроля мобильное приложение «Инспектор» – разработанное на базе государственной информационной системы программное обеспечение, применяемое контрольными (надзорными) органами и контролируемыми лицами с использованием компьютерного устройства (мобильного телефона, смартфона или компьютера, включая планшетный компьютер).

Обновлением статьи 18 в единый реестр видов контроля также включен перечень объектов контроля.

В статью 19 добавлена обязанность учёта в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий актов и предписаний по выявленным нарушениям обязательных требований при проведении контрольных надзорных мероприятий без взаимодействия.

Также расширены цели создания единого реестра контрольных надзорных мероприятий, добавлены следующие цели: формирование плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, учет сведений о соглашениях о надлежащем устранении выявленных нарушений обязательных требований и иные цели, установленными правилами формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий. В сведения, на основании которых проводится оценка добросовестности контролируемых лиц, добавлено отсутствие нарушений обязательных требований, выявленных по результатам проведения обязательных профилактических визитов или контрольных (надзорных) мероприятий, в течение определенного периода времени. Добавлена возможность контролируемого лица подать заявление об изменении категории риска осуществляемой им деятельности либо категории риска принадлежащих ему (используемых им) иных объектов контроля в случае их соответствия критериям риска для отнесения к иной категории риска с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг. Установлена новая периодичность проведения плановых контрольных надзорных мероприятий и профилактических мероприятий.

В 2024 году были внесены изменения в приказ Минприроды России от 27.01.2022 № 49 «Об утверждении нормативов допустимого изъятия охотничьих ресурсов, нормативов биотехнических мероприятий и о признании утратившим силу приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 25 ноября 2020 г. № 965».

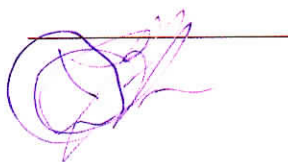
Изменения коснулись нормативов допустимого изъятия в отношении лимитируемых видов охотничьих ресурсов, изъятие которых не зависит от их плотности на 1 000 га охотугодий.

В Кировской области это бурый медведь, барсук, рысь, выдра. В отношении этих видов нормативы теперь представляют собой диапазоны значений от 3-5 % до 5-30% от численности.

Введенные в 2024 году изменения в законодательстве в части осуществления федерального государственного охотничьего контроля (надзора) направлены на совершенствование действующей нормативной правовой базы в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

С сентября 2024 года вступил в силу новый порядок осуществления производственного охотничьего контроля, утвержденный Приказом Минприроды России от 30.08.2023 № 558 «Об утверждении Порядка осуществления производственного охотничьего контроля и о внесении изменений в некоторые приказы Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации по вопросам осуществления производственного охотничьего контроля».

Основным изменением является наличие у производственного охотничьего инспектора рейдового задания, на основании которого осуществляется мероприятие по производственному охотничьему контролю, которое подлежит предъявлению контролируруемому лицу наравне с удостоверением производственного охотничьего инспектора.



Приложение № 2

УТВЕРЖДЕН

приказом министерства
охраны окружающей среды
Кировской области
от 28.03.2025 № 110

ДОКЛАД
о правоприменительной практике за 2024 год по осуществлению
федерального государственного контроля (надзора) в области охраны,
воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их
обитания на территории Кировской области

Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон о контроле).

Уполномоченным органом на осуществление федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Кировской области в соответствии с постановлением Правительства Кировской области от 01.04.2019 № 124-П «Об утверждении Положения о министерстве охраны окружающей среды Кировской области» является министерство охраны окружающей среды Кировской области (далее – министерство).

1. Сведения о предмете и объектах контроля (надзора)

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных Федеральным законом от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном

мире» (далее – Закон о животном мире), Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, утвержденном Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1094 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания» (далее – Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания), принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Объектами контроля (надзора) при осуществлении министерством федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания является деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций по охране, воспроизводству и использованию объектов животного мира и среды их обитания.

Из числа видов пользования животным миром, определенных статьей 34 Закона о животном мире, на территории Кировской области осуществляется главным образом охота и рыболовство. В хозяйственный оборот вовлечено 116 видов диких животных из 8319 объектов животного мира, обитающих на территории Кировской области.

В течение 2024 года в Кировской области было выдано 3 разрешения на добычу объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим и водным биологическим ресурсам и не принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Кировской области.

Целью добычи объектов животного мира, не отнесенных к объектам охоты и водным биологическим ресурсам, по выданным в 2023 году разрешениям являлось изучение распространения, морфологии, питания, половозрастной структуры популяции, сезонного, возрастного, полового диморфизма, линьки, систематики, пополнения зоологических коллекций.

2. Информация о формах контрольно-надзорных и профилактических мероприятий

Анализ соблюдения поднадзорными субъектами обязательных требований осуществляется в соответствии с нормами законодательства, изложенными в Законе о животном мире, Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, а также нормативно-правовыми актами, принятыми во исполнение данного федерального закона (постановления Правительства Российской Федерации, приказы Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, региональные нормативные правовые акты).

Реализация мероприятий по проведению федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания осуществлялась министерством в соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

Контроль за деятельностью поднадзорных субъектов осуществляется посредством проведения следующих мероприятий:

- инспекционный визит;
- рейдовый осмотр;
- документарная проверка;
- выездная проверка;
- наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- выездное обследование.

При планировании проведения проверок в отношении поднадзорных субъектов применяется риск-ориентированный подход.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;

- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

В отношении объектов федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания устанавливаются следующие категории риска:

- 1) чрезвычайно высокий риск;
- 2) высокий риск – в случае если деятельность граждан и организаций осуществляется объектами животного мира, указанными в приложении I к международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (далее - Конвенция) и не занесенными в Красную книгу Российской Федерации с категориями статуса редкости 0, 1, 2, 3;
- 3) значительный риск;
- 4) средний риск – в случае если деятельность граждан и организаций осуществляется объектами животного мира указанными в приложении II и III к Конвенции, и не занесенными в Красную книгу Российской Федерации с категориями статуса редкости 4,5;
- 5) умеренный риск;
- 6) низкий риск – деятельность граждан и организаций по пользованию объектами животного мира, не указанными в приложении I, II и III к Конвенции, и не занесенными в Красную книгу Российской Федерации с категориями статуса редкости 4,5.

Объекты государственного надзора, подлежащие отнесению к категориям высокого, среднего, низкого риска, подлежат отнесению к категориям чрезвычайно высокого, значительного, умеренного риска соответственно при наличии одного из следующих решений, вступивших в законную силу в течение 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта к категории риска:

постановления о назначении административного наказания, за исключением административного наказания в виде предупреждения, юридическому лицу, его должностным лицам, индивидуальному предпринимателю, гражданину, осуществляющим деятельность по пользованию объектами животного мира, за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи

7.11, статьями 8.29, 8.33-8.36 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, вынесенного должностными лицами органов государственного надзора или судом на основании протокола об административном правонарушении, составленного должностными лицами таких органов государственного надзора;

приговор, предусматривающий признание должностного лица, индивидуального предпринимателя, гражданина, осуществляющих деятельность по пользованию объектами животного мира, виновным в совершении преступления, предусмотренного статьями 226.1 (в части особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов), 245 и 258.1 Уголовного кодекса Российской Федерации.

3. Сведения о результатах контрольно-надзорной деятельности

Исходя из критериев категорий риска причинения вреда (ущерба) организации, осуществляющие деятельность в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира на территории Кировской области, отнесены в 2024 году к категории низкого риска, что влечет невозможность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, но при этом учитывается при проведении профилактической работы.

Особенностью деятельности граждан по охране, воспроизводству и использованию объектов животного мира и среды их обитания является то, что объекты добывания животного мира как не отнесенные, так и отнесенные к объектам охоты, по своей природе являются общими – дикими животными, а виды, способы, приемы и орудия добывания, а также места осуществления добычи совпадают.

При таких обстоятельствах федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания фактически осуществляется одновременно с федеральным государственным охотничьим контролем (надзором) в силу общего характера направленности контрольной (надзорной) деятельности.

4. Информация о профилактических мероприятиях

В целях недопущения возможных правонарушений в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям при осуществлении деятельности необходимо руководствоваться нормативными правовыми актами, содержащими обязательные требования, соблюдение которых является предметом государственного контроля (надзора).

Нормативные правовые акты, предъявляющие требования к пользователям животным миром, в том числе осуществляющим деятельность в сфере охоты, размещены на сайте министерства – <https://ohotnadzor.kirovreg.ru/>.

В целях самообследования поднадзорными субъектами соблюдения требований законодательства в установленной сфере деятельности по вышеуказанной ссылке также размещена форма проверочного листа.

Проведение мероприятий по разъяснению подконтрольным субъектам обязательных требований законодательства осуществляется посредством разъяснительной работы во время проведения рейдовых мероприятий, размещения соответствующих сведений в средствах массовой информации, в том числе на сайте уполномоченного органа, консультировании при обращении в адрес министерства.

5. Изменения в действующем законодательстве

Федеральным законом от 28.12.2024 № 540 «О внесении изменений в федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон от 31.07.2020 № 248 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Изменения коснулись части 5 статьи 7, которые расширили список недопустимых действий при осуществлении государственного контроля (надзора), в соответствии с новой его редакцией выдача необоснованных предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований также не допускается.

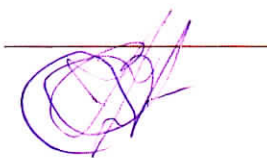
Статья 17 «Информационные системы государственного контроля (надзора), муниципального контроля» дополнена частью 7, позволяющей использовать при осуществлении вида контроля мобильное приложение «Инспектор» – разработанное на базе государственной информационной системы программное обеспечение, применяемое контрольными (надзорными) органами и контролируемыми лицами с использованием компьютерного устройства (мобильного телефона, смартфона или компьютера, включая планшетный компьютер).

Обновлением статьи 18 в единый реестр видов контроля также включен перечень объектов контроля.

В статью 19 добавлена обязанность учёта в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий актов и предписаний по выявленным нарушениям обязательных требований при проведении контрольных надзорных мероприятий без взаимодействия.

Также расширены цели создания единого реестра контрольных надзорных мероприятий, добавлены следующие цели: формирование плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, учет сведений о соглашениях о надлежащем устранении выявленных нарушений обязательных требований и иные цели, установленными правилами формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий. В сведения, на основании которых проводится оценка добросовестности контролируемых лиц, добавлено отсутствие нарушений обязательных требований, выявленных по результатам проведения обязательных профилактических визитов или контрольных (надзорных) мероприятий в течение определенного периода времени.

Добавлена возможность контролируемого лица подать заявление об изменении категории риска осуществляемой им деятельности либо категории риска принадлежащих ему (используемых им) иных объектов контроля в случае их соответствия критериям риска для отнесения к иной категории риска с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг. Установлена новая периодичность проведения плановых контрольных надзорных мероприятий и профилактических мероприятий.



УТВЕРЖДЕН

приказом министерства
охраны окружающей среды
Кировской области
от 28.03.2025 № 110

**ДОКЛАД,
содержащий результаты обобщения правоприменительной практики
министерства охраны окружающей среды Кировской области за 2024 год
по региональному государственному экологическому контролю (надзору)**

Доклад о правоприменительной практике по региональному государственному экологическому контролю (надзору) подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Уполномоченным органом на осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Кировской области в соответствии с постановлением Правительства Кировской области от 01.04.2019 № 124-П «Об утверждении Положения о министерстве охраны окружающей среды Кировской области» является министерство охраны окружающей среды Кировской области (далее – министерство).

1. Общие положения

Предметом государственного контроля являются:

соблюдение требований в области охраны окружающей среды, включая требования, содержащиеся в разрешительных документах и установленные Градостроительным кодексом Российской Федерации, Водным кодексом Российской Федерации, федеральными законами от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты

Российской Федерации», от 26.07.2019 № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха» и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Кировской области;

соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных техническими регламентами, или обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

На основании Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре), осуществляемом на территории Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 18.11.2021 № 620-П, министерство осуществляет государственный контроль в отношении следующих объектов государственного контроля:

деятельности, действий (бездействия) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан (далее – контролируемых лиц), в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, не подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору), а также соблюдения изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя);

объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, не подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору);

поверхностных водных объектов и территорий их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, полностью расположенных в пределах территории Кировской области и не относящихся к объектам контроля, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору).

Объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, по состоянию на 31.12.2024 разделены на следующие категории риска причинения вреда (ущерба):

значительный риск – 22 объекта;
 средний риск – 204 объекта;
 умеренный риск – 3548 объектов;
 низкий риск – 1622 объекта.

2. Анализ правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности

В течение 2024 года министерством на основании заданий заместителя министра проводились контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируруемыми лицами:

наблюдение за соблюдением обязательных требований – 243;
 выездное обследование – 1225.

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом рассмотрено 59 протоколов об административных правонарушениях, в том числе:

по материалам МВД – 54 протокола;
 по материалам прокуратуры – 5 протоколов.

Статья КоАП РФ	Количество рассмотренных дел, единиц	Сумма назначенного штрафа/сумма взысканного штрафа, руб.
ч. 1 ст. 8.2	41	196 000/108 000
ч. 3.1 ст. 8.2	2	5 000/5 000
ч. 3.3 ст. 8.2	5	200 000/148 850
ст. 8.41	2	0
ст. 8.46	2	0
ч. 1 ст. 8.42	1	8 000/8 000
ч. 4 ст. 8.13	6	400 000/287 500

С учетом положений постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2024 году не проводились.

По согласованию с прокуратурой Кировской области проведено 10 внеплановых выездных проверок, в т.ч. в целях проверки исполнения ранее

выданных предписаний – 4. По требованию прокуратуры Кировской области проведено 2 выездные проверки.

1. При проведении проверки ООО МЦ «Дороничи» выявлены следующие нарушения:

несоблюдение нормативов допустимых сбросов, установленных декларацией о воздействии на окружающую среду, и превышение в контрольном створе водного объекта предельно допустимых концентраций (чч. 1, 2, 4 ст. 35, п. 1 ч. 2 ст. 39, чч. 4, 6 ст. 56 Водного кодекса Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ, п. 1 ст. 39 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»);

не проведена актуализация сведений об объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, (п. 6 ст. 69.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»);

раздел декларации о воздействии на окружающую среду не соответствует расчету нормативов допустимых сбросов, являющемуся приложением к декларации (п. 3 ст. 31.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»);

программа производственного экологического контроля не скорректирована в соответствии с требованиями, установленными приказом Минприроды России от 18.02.2022 № 109 «Об утверждении требований к содержанию программы производственного экологического контроля, порядка и сроков представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля» (ч. 3, 4 ст. 67 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»);

отчет об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля за 2023 год не соответствует требованиям к содержанию отчета, установленным приказом Минприроды России от 14.06.2018 № 261 «Об утверждении формы отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля» (чч. 6, 8 ст. 67 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», пп. 7, 8, 9 Методических рекомендаций по заполнению формы отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля, утвержденных приказом Минприроды России от 30.06.2023 № 411).

По результатам проверки ООО МЦ «Дороничи» выдано предписание об устранении выявленных нарушений, по ч. 4 ст. 8.13 КоАП РФ привлечено к административной ответственности, сумма назначенного штрафа составила 150,0 тыс. руб.

2. При проведении проверки МУП ЖКХ «Гарант» выявлены следующие нарушения:

невыполнение обязанности по подаче заявки о постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (п. 2 ст. 69.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»);

сброс загрязненных сточных вод в водный объект, что приводит к превышению в контрольном створе водного объекта предельно допустимых концентраций (чч. 1, 2, 4 ст. 35, п. 1 ч. 2 ст. 39, чч. 4, 6 ст. 56 Водного кодекса Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ, п. 1 ст. 39 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»);

пользование водным объектом в отсутствие решения о предоставлении водного объекта в пользование (ч. 3 ст. 11 Водного кодекса Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ);

отсутствие разработанной и утвержденной программы производственного экологического контроля (п. 2 ст. 67 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»);

отсутствие декларации о воздействии на окружающую среду (п. 1 ст. 31.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»);

инвентаризация сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду не проведена (п. 11 ст. 22 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», постановление Правительства Российской Федерации от 13.07.2019 № 891 «Об утверждении Правил проведения инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду»).

По результатам проверки МУП ЖКХ «Гарант» выдано предписание об устранении выявленных нарушений, по ч. 1 ст. 8.14 КоАП РФ привлечено к административной ответственности, сумма назначенного штрафа составила 75,0 тыс. руб.

Дополнительно проведена работа по расчету размера вреда, причиненного водному объекту в результате сброса недостаточно очищенных сточных вод в водный объект. Обществу предъявлен ущерб в размере 182 тыс. 11 руб.

3. При проведении проверки ООО «Вятлеспром» выявлены следующие нарушения:

сброс сточных вод в водные объекты в отсутствии разрешительного документа на право пользования водным объектом, с превышением содержания опасных для здоровья человека веществ и соединений относительно установленных нормативов, сброс сточных вод оказывает отрицательное

влияние на качество воды водных объектов (ч. 1 ст. 9, ч. 2 ст. 11, п. 1 ч. 2 ст. 39, ч. 1 ст. 44, ч. 2 ст. 55, чч. 4, 6 ст. 56 Водного кодекса Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ, п. 1 ст. 39 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»);

отсутствие разработанной и утвержденной программы производственного экологического контроля (п. 2 ст. 67 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»);

предоставление неполной и недостоверной информации о результатах осуществления производственного экологического контроля за 2023 год (пп. 6, 7 ст. 67 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»).

По результатам проверки ООО «Вятлеспром» выдано предписание об устранении выявленных нарушений, юридическое лицо привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 8.14 КоАП РФ, районным судом принято решение о приостановке деятельности сроком на 15 суток, по ст. 8.1, ст. 8.5 КоАП РФ юридическому лицу назначен штраф в размере 20,0 тыс. руб.

4. При проведении проверки ООО «Октябрьское» выявлены следующие нарушения:

несоблюдение требований в области обращения с отходами производства в части сброса сточных вод (жидких отходов) на почву (ч. 1, 2 ст. 51 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»);

невыполнение обязанности по подаче заявки о постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (п. 1 ст. 69.2 Федерального закона № 7 от 10.01.2002 «Об охране окружающей среды», п. 2 ст. 69.2 Федерального закона № 7-ФЗ от 10.01.2002 «Об охране окружающей среды»);

невыполнение обязанности по проведению инвентаризации стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух (ч. 1 ст. 22 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»);

невыполнение обязанности по разработке и утверждению программы производственного экологического контроля, осуществлению производственного экологического контроля в соответствии с установленными требованиями, документирования информации и хранения данных, полученных по результатам осуществления производственного экологического контроля (пп. 2 ст. 67 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», п. 1 ст. 26 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ

«Об отходах производства и потребления»; п. 1 приложения 1 к приказу Минприроды России от 18.02.2022 № 109 «Об утверждении требований к содержанию программы производственного экологического контроля, порядка и сроков представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля»);

неисполнение обязанности по ведению в установленном порядке учета образовавшихся, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов (п. 1 ст. 19 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»; п. 3, 4, 6, 8, 9, 11, 15 Порядка учета в области обращения с отходами, утвержденного приказом Минприроды России от 08.12.2020 № 1028 «Об утверждении Порядка учета в области обращения с отходами»);

неисполнение обязанности по отнесению отходов I-V классов опасности к конкретному классу опасности (ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», приказа Минприроды России от 08.12.2020 № 1027 «Об утверждении порядка подтверждения отнесения отходов I-V классов опасности к конкретному классу опасности»);

неисполнение обязанности по составлению паспорта отходов I-IV классов опасности отходов (ч. 3 ст. 14 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», приказа Минприроды России от 08.12.2020 № 1026 «Об утверждении порядка паспортизации и типовых форм паспортов отходов I - IV классов опасности»);

неисполнение обязанности по предоставлению отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля за 2023 год в установленный законом срок – до 25.03.2024 в министерство охраны окружающей среды Кировской области не представлен (пп. 6, 7 ст. 67 67 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»).

По результатам проверки ООО «Октябрьское» выдано предписание об устранении выявленных нарушений, юридическое лицо признано виновным по ст. 8.1, ст. 8.5, ч. 3, ч. 9, ч. 10 ст. 8.2 КоАП РФ. Общая сумма штрафа составила 200,0 тыс. руб.

5. При проведении проверки ФБУ Центр Реабилитации СФР «Вятские Увалы» выявлены следующие нарушения:

неисполнение ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений (концентрация загрязняющих веществ в сточной воде превышает нормативные значения, указанные в разрешении на временные сбросы

загрязняющих веществ в водные объекты; концентрации загрязняющих веществ в поверхностной воде в контрольном створе превышает допустимые концентрации ПДКрыбхоз).

По результатам проверки ФБУ Центр Реабилитации СФР «Вятские Увалы» выдано предписание об устранении выявленных нарушений, юридическое лицо признано виновным по ч. 38 ст. 19.5 КоАП РФ. Штраф назначен в размере 50,0 тыс. руб.

6. При проведении проверки ООО «Прометей» выявлены следующие нарушения:

сброс сточных вод с превышением загрязняющих веществ в водный объект (ч. 1 ст. 9, ч. 2 ст. 11, ч. 1 ст. 39, п. 1 ч. 2 ст. 39, ч. 1 ст. 44, ч. 2 ст. 55, чч. 4, 6 ст. 56 Водного кодекса Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ;

неисполнение обязанности по составлению паспорта отходов I-IV классов опасности отходов (ч. 3 ст. 14 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», приказа Минприроды России от 08.12.2020 № 1026 «Об утверждении порядка паспортизации и типовых форм паспортов отходов I - IV классов опасности»);

не предоставление сведений об отходах, образованных при производственной деятельности в составе отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля за 2023 год, в журнале движения отходов, в программе производственного экологического контроля (п. 1 ст. 19, п. 1 ст. 26 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», п. 4 Порядка учета в области обращения с отходами, утвержденного приказом Минприроды России от 08.12.2020 № 1028 «Об утверждении Порядка учета в области обращения с отходами», п. 2, п. 6, п. 7 ст. 67 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», п. 1 приложения 1 к приказу Минприроды России от 18.02.2022 № 109 «Об утверждении требований к содержанию программы производственного экологического контроля, порядка и сроков представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля»).

По результатам проверки ООО «Прометей» выдано предписание об устранении выявленных нарушений, юридическое лицо признано виновным по ч. 9 ст. 8.2, ст. 8.5, ч. 4 ст. 8.13 КоАП РФ, административный штраф назначен в размере 75,0 тыс. руб.

7. При проведении проверки ООО «Энергосервис» выявлены следующие нарушения:

неисполнение ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений (концентрация загрязняющих веществ в сточной воде превышает нормативные значения, указанные в разрешении на временные сбросы загрязняющих веществ в водные объекты; концентрации загрязняющих веществ в поверхностной воде в контрольном створе превышает допустимые концентрации ПДКрыбхоз).

По результатам проверки ООО «Энергосервис» выдано предписание об устранении выявленных нарушений, срок привлечения к административной ответственности по ч. 38 ст. 19.5 КоАП РФ истек, юридическое лицо признано виновным по ч. 4 ст. 8.13 КоАП РФ. Штраф назначен в размере 75,0 тыс. руб.

8. При проведении проверки ООО «Богородский молочный завод» выявлены следующие нарушения:

неисполнение ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений (концентрация загрязняющих веществ в сточной воде превышает нормативные значения, указанные в разрешении на временные сбросы загрязняющих веществ в водные объекты; концентрации загрязняющих веществ в поверхностной воде в контрольном створе превышает допустимые концентрации ПДКрыбхоз).

По результатам проверки ООО «Богородский молочный завод» выдано предписание об устранении выявленных нарушений, юридическое лицо признано виновным по ч. 38 ст. 19.5, ч. 4 ст. 8.13 КоАП РФ. Штраф назначен в размере 75,0 тыс. руб.

9. При проведении проверки ОАО «Вожгальский маслосырзавод» выявлены следующие нарушения:

неисполнение ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений (концентрация загрязняющих веществ в сточной воде превышает нормативные значения, указанные в разрешении на временные сбросы загрязняющих веществ в водные объекты; концентрации загрязняющих веществ в поверхностной воде в контрольном створе превышает допустимые концентрации ПДКрыбхоз).

По результатам проверки ОАО «Вожгальский маслосырзавод» выдано предписание об устранении выявленных нарушений, юридическое лицо признано виновным по ч. 38 ст. 19.5, ч. 4 ст. 8.13 КоАП РФ. Штраф назначен в размере 75,0 тыс. руб.

10. При проведении проверки ООО «Пасеговское ВКХ» (ранее – ООО МЦ «Дороничи») выявлены следующие нарушения:

неисполнение ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений (концентрация загрязняющих веществ в сточной воде превышает

нормативные значения, указанные в разрешении на временные сбросы загрязняющих веществ в водные объекты; концентрации загрязняющих веществ в поверхностной воде в контрольном створе превышает допустимые концентрации ПДКрыбхоз).

По результатам проверки ООО «Пасеговское ВКХ» выдано предписание об устранении выявленных нарушений, юридическое лицо признано виновным по ч. 38 ст. 19.5 КоАП РФ, ч. 4 ст. 8.13 КоАП РФ. Штраф назначен в размере 75,0 тыс. руб.

11. При проведении проверки ООО «Глобал Эко Пак» выявлены следующие нарушения:

В отчете об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля за 2023 год мощность выбросов загрязняющих веществ не соответствует заявленным данным (пп. 6, 8 ст. 67 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», п. 7 методических рекомендаций по заполнению формы отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля, утвержденных приказом Минприроды России от 30.06.2023 № 411).

По результатам проверки ООО «Глобал Эко Пак» выдано предписание об устранении выявленных нарушений, юридическое лицо признано виновным по ч. 1 ст. 8.5 КоАП РФ, назначено наказание в виде предупреждения.

12. При проведении проверки ООО «Завод известняковой муки» выявлены следующие нарушения:

не проведена актуализация сведений об объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду в связи с изменением характеристик технологических процессов основных производств, источников загрязнения окружающей среды (абз. 3 п. 6 ст. 69 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», раздел VI п. 45, п. 49 приказа Минприроды России от 19.11.2021 № 871 «Об утверждении Порядка проведения инвентаризации стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, корректировки ее данных, документирования и хранения данных, полученных в результате проведения таких инвентаризации и корректировки»);

не нанесены на корпуса газоочистных установок (ГОУ) регистрационные номера, присвоенные в соответствии с реестром ГОУ, не оборудованы специальные места отбора проб ГОУ, необходимых для определения фактической эффективности работы ГОУ до и после очистки, не обеспечена очистка технологического оборудования (установки) на уровне технических характеристик ГОУ, содержащихся в паспорте ГОУ, техническим характеристикам ГОУ, обеспечивающим соблюдение нормативов выбросов,

установленных для конкретного стационарного источника выбросов на ГОУ, не представлены результаты контроля показателей работы ГОУ, подлежащих контролю и указанных в паспорте ГОУ, включая проведение лабораторных измерений (п. 1 ст. 16.1 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», п.1 ст. 16.1, абз. 8 п. 1 ст. 30 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», п.п. 15 -20, 32, 33 Правил эксплуатации установок очистки газа, утвержденных приказом Минприроды России от 15.09.2017 № 498);

не обеспечена надлежащая работа установок очистки газа и средств контроля за выбросами вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух (ч. 1 ст. 16.1, абз. 8 ч. 1 ст. 30 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», правила эксплуатации установок очистки газа, утвержденные приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 15.09.2017 № 498);

руководители организаций и специалисты, ответственные за принятие решений при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает или может оказать негативное воздействие на окружающую среду, должны иметь подготовку в области охраны окружающей среды и экологической безопасности (ст. 73 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»);

не разработаны мероприятия по уменьшению выбросов в периоды неблагоприятных метеорологических условий (ч. 3 ст. 19 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»; приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 28.11.2019 № 811 «Об утверждении требований к мероприятиям по уменьшению выбросов»).

По результатам проверки ООО «Завод известняковой муки» выдано предписание об устранении выявленных нарушений, юридическое лицо признано виновным по ч. 1 ст. 8.5, ст. 8.1 КоАП РФ. Также в отношении юридического лица был составлен протокол по ч. 3 ст. 8.21 КоАП РФ по результатам рассмотрения которого Оричевским районным судом было назначено наказание в виде административного штрафа в размере 20,0 тысяч рублей.

В 2024 году в силу действующего моратория на проведение проверок и запрета на возбуждение административных производств деятельность министерства была направлена на профилактику нарушений обязательных требований.

Профилактические мероприятия проводились в соответствии с утвержденной на 2024 год программой профилактики рисков причинения

вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (приказ министерства охраны окружающей среды Кировской области от 14.12.2023 № 404).

Вид профилактического мероприятия	2024
Профилактический визит	15
Объявление предостережения	372
Консультирование	1245
Обобщение правоприменительной практики	3
Информирование	460

Типовыми нарушениями, выявленными в результате обобщения правоприменительной практики, явились:

несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления;

невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений;

нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение;

сокрытие или искажение экологической информации;

использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности;

несоблюдение условия обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе.

3. Изменения в действующем законодательстве

1. С 01.03.2024 в силу вступила статья 4.4 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» о федеральной государственной информационной системе охраны окружающей среды. Она создается в целях обеспечения органов государственной власти Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и населения информацией о состоянии окружающей среды, сбора, обработки и анализа такой информации, а также оценки состояния окружающей среды и

прогнозирования его изменений под воздействием природных и (или) антропогенных факторов.

2. С 01.09.2024 действуют положения Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»:

Присвоение объекту, оказывающему негативное воздействие на окружающую среду, I-III категорий осуществляется при его постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (п. 4 ст. 4.2).

Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории, за исключением объектов II категории, в отношении которых получено комплексное экологическое разрешение в соответствии с пунктом 12 статьи 31.1 настоящего Федерального закона, представляют декларацию о воздействии на окружающую среду (п. 1 ст. 31.2).

Объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду и согласно критериям, установленным в соответствии со статьей 4.2 настоящего Федерального закона, относящиеся к объектам I – III категорий, подлежат постановке на государственный учет юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на указанных объектах, в уполномоченном Правительством Российской Федерации федеральном органе исполнительной власти, за исключением объектов, подведомственных федеральному органу исполнительной власти в области обеспечения безопасности, и федеральном органе исполнительной власти в области обеспечения безопасности

в отношении подведомственных ему объектов или органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с их компетенцией (п. 1 ст. 69.2).

3. Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.05.2024 № 671 «О коммерческом учете объема и (или) массы твердых коммунальных отходов» утверждены Правила коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов. Постановление вступает в силу с 1 сентября 2024 года и действует до 1 сентября 2030 года.

4. Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2024 № 579 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 19 января 2022 г. № 18» в Правила подготовки и принятия решения о предоставлении водного объекта в пользование вносятся изменения. Постановление вступило в силу с 1 сентября 2024 года за исключением абзаца

четвертого подпункта «в» пункта 2, который вступает в силу со дня официального опубликования.

5. Приказом Минприроды России от 15.03.2024 № 173 «Об утверждении формы отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля» обновлена форма отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля. Приказ вступил в силу с 1 сентября 2024 года и действует до 31 августа 2030 года.

6. Приказом Минприроды России от 08.05.2024 № 289 «О внесении изменений в приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 29 декабря 2020 г. № 1118 «Об утверждении Методики разработки нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ в водные объекты для водопользователей» внесены изменения в Методику разработки нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ в водные объекты.

7. Приказом Минприроды России от 13.12.2023 № 825 «О внесении изменений в Порядок учета в области обращения с отходами, утвержденный приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 8 декабря 2020 г. № 1028» корректируется порядок учета в области обращения с отходами.

8. С 01.03.2025 начинают действовать следующие положения Водного Кодекса Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ:

собственники водных объектов, водопользователи при использовании водных объектов обязаны вести в установленном порядке учет объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных, в том числе дренажных вод, их качества, регулярные наблюдения за водными объектами и их водоохранными зонами, а также бесплатно и в установленные сроки представлять результаты такого учета и таких регулярных наблюдений в федеральную государственную информационную систему состояния окружающей среды (п. 5 ч. 2 ст. 39);

вводится статья 47.1. «Использование водных объектов для размещения (буксировки, установки и эксплуатации) плавучих объектов, согласно которой водные объекты используются для размещения (буксировки, установки и эксплуатации) плавучих объектов в соответствии с настоящим Кодексом, другими федеральными законами. Для целей настоящего Кодекса понятие «плавучие объекты» используется в значении, определенном Кодексом внутреннего водного транспорта Российской Федерации. Заключение договора водопользования для использования акватории водных объектов в целях размещения (буксировки, установки и эксплуатации) плавучих объектов

осуществляется правообладателями необходимых для такого использования земельных участков или гидротехнических сооружений без проведения аукциона при условии, что такие земельные участки или гидротехнические сооружения полностью или частично расположены в границах береговой полосы таких водных объектов и находятся в государственной или муниципальной собственности. Действие настоящей статьи не распространяется на случаи использования водных объектов в соответствии со статьей 47 настоящего Кодекса;

введен запрет на сброс сточных вод с плавучих объектов, их использование разрешается только при условии оснащения оборудованием и устройствами, не допускающими загрязнение и засорение водных объектов (ч. 9 ст. 56).

9. С 01.03.2025 начинает действовать положение Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»:

нормативы образования отходов производства и потребления и лимиты на их размещение устанавливаются в соответствии с законодательством об отходах производства и потребления в составе комплексного экологического разрешения (ст. 24).

10. С 01.03.2025 начинают действовать положения Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»:

для юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды объектах I категории и на объектах II категории в случае выдачи на объекты II категории комплексного экологического разрешения при наличии соответствующих отраслевых информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям, нормативы образования отходов и лимиты на их размещение устанавливаются в составе комплексного экологического разрешения, предусмотренного законодательством в области охраны окружающей среды (п. 3 ст. 18);

юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, за исключением объектов II категории, указанных в пункте 3 настоящей статьи, информацию об объеме или о массе образовавшихся и размещенных отходов включают в декларацию о воздействии на окружающую среду в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды (п. 4 ст. 18).

порядок разработки и установления в составе комплексного экологического разрешения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на объектах I и II категорий, указанных в пункте 3 настоящей статьи, устанавливает федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды (п. 7 ст. 18).

11. С 01.01.2025 действуют существенные изменения, внесенные в Федеральный закон от 31.07.2020 № 248 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Так, изменения коснулись ч. 5 ст. 7, которые расширили список недопустимых действий при осуществлении государственного контроля (надзора), в соответствии с новой его редакцией выдача необоснованных предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований также не допускается. Статья 17 «Информационные системы государственного контроля (надзора), муниципального контроля» дополнена ч. 7, позволяющая использовать при осуществлении вида контроля мобильное приложение «Инспектор» – разработанное на базе государственной информационной системы программное обеспечение, применяемое контрольными (надзорными) органами и контролируемыми лицами с использованием компьютерного устройства (мобильного телефона, смартфона или компьютера, включая планшетный компьютер). Обновлением статьи 18 в единый реестр видов контроля также включен перечень объектов контроля. В статью 19 добавлена обязанность учета в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий актов и предписаний по выявленным нарушениям обязательных требований при проведении контрольных надзорных мероприятий без взаимодействия. Также расширены цели создания единого реестра контрольных надзорных мероприятий, добавлены следующие цели: формирование плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, учет сведений о соглашениях о надлежащем устранении выявленных нарушений обязательных требований и иные цели, установленными правилами формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий. В сведения, на основании которых проводится оценка добросовестности контролируемых лиц добавлено отсутствие нарушений обязательных требований, выявленных по результатам проведения

обязательных профилактических визитов или контрольных (надзорных) мероприятий, в течение определенного периода времени. Добавлена возможность контролируемого лица подать заявление об изменении категории риска осуществляемой им деятельности либо категории риска принадлежащих ему (используемых им) иных объектов контроля в случае их соответствия критериям риска для отнесения к иной категории риска с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг. Установлена новая периодичность проведения плановых контрольных надзорных мероприятий и профилактических мероприятий.



УТВЕРЖДЕН

приказом министерства
охраны окружающей среды
Кировской области
от 28.03.2025 № 110

**ДОКЛАД,
содержащий результаты обобщения правоприменительной практики
министерства охраны окружающей среды Кировской области за 2024 год
по региональному государственному геологическому контролю (надзору)**

Доклад о правоприменительной практике по региональному государственному геологическому контролю (надзору) подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Уполномоченным органом на осуществление регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Кировской области в соответствии с постановлением Правительства Кировской области от 01.04.2019 № 124-П «Об утверждении Положения о министерстве охраны окружающей среды Кировской области» является министерство охраны окружающей среды Кировской области (далее – министерство).

1. Общие положения

Министерство охраны окружающей среды Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» является органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным на осуществление регионального государственного геологического контроля (надзора) (далее – государственный контроль).

Предметом государственного контроля в отношении участков недр местного значения является соблюдение организациями и гражданами обязательных требований в области использования и охраны недр, установленных Законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», Водным кодексом Российской Федерации (в части требований к охране подземных водных объектов), Налоговым кодексом Российской

Федерации (в части нормативов потерь при добыче полезных ископаемых и подземных водных объектов) и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Кировской области, принятыми в пределах полномочий по регулированию отношений в области использования и охраны недр на территории Кировской области, а также требований, содержащихся в лицензиях на пользование недрами и иных разрешительных документах, предусмотренных указанными нормативными правовыми актами.

На основании Положения о региональном государственном геологическом контроле (надзоре), осуществляемом на территории Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 25.10.2021 № 565-П, министерство осуществляет государственный контроль в отношении деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан в области использования и охраны недр, участков недр местного значения, предоставленных в пользование, а также неиспользуемые части недр местного значения.

Объекты государственного контроля по состоянию на 31.12.2024 разделены на следующие категории риска причинения вреда (ущерба):

- среднего риска – 3 объекта;
- умеренный риск – 93 объектов;
- низкий риск – 982 объекта.

2. Анализ правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности

В течение 2024 года министерством на основании заданий заместителя министра проводились контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируруемыми лицами:

- наблюдение за соблюдением обязательных требований – 82;
- выездное обследование – 77.

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом рассмотрено 5 протоколов об административных правонарушениях по ч. 1 ст. 7.3 КоАП РФ, возбужденных МО МВД России. Назначенная сумма штрафов составила 69,0 тыс. руб. Штрафы оплачены в полном объеме.

Вместе с тем, по результатам проведения мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами, действий сотрудников полиции произведен расчет вреда, причиненного недрам в результате незаконной добычи общераспространенных полезных ископаемых. Общая сумма ущерба составила 10 717 247 руб. 32 коп., возмещено 1 890 048 руб. 63 коп.

В связи действием постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление Правительства РФ от 10.03.2022 № 336) плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия во взаимодействии с контролируемыми лицами министерством не проводились. Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 определено, что возбуждение дела об административном правонарушении возможно только в случае проведения контрольного (надзорного) мероприятия, сведения о котором вносятся в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий, следовательно, во взаимодействии с контролируемым лицом.

В 2024 году в силу действующего моратория на проведение проверок и запрета на возбуждение административных производств деятельность министерства была направлена на профилактику нарушений обязательных требований.

Профилактические мероприятия проводились в соответствии с утвержденной на 2024 год программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (приказ министерства охраны окружающей среды Кировской области от 14.12.2023 № 404).

Вид профилактического мероприятия	2024
Профилактический визит	1
Объявление предостережения	74
Консультирование	87
Обобщение правоприменительной практики	3
Информирование	45

Типовым нарушением, выявленным в результате обобщения правоприменительной практики, явилось пользование недрами без лицензии на пользование недрами.

3. Изменения в действующем законодательстве

В течение 2024 года в силу вступили следующие основные изменения в Законе Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»:

1. Часть 14 статьи 7. Предоставление права пользования недрами по основаниям, предусмотренным абзацем седьмым пункта 1 и абзацем тринадцатым пункта 4 части первой статьи 10.01 настоящего Закона, допускается в случае постановки запасов полезных ископаемых на государственный баланс запасов полезных ископаемых при осуществлении пользователем недр геологического изучения недр на участке недр, в границах которого ранее в результате пользования недрами иными лицами образованы отходы недропользования и (или) в отношении которого ранее запасы полезных ископаемых были списаны с государственного баланса запасов полезных ископаемых.

2. Часть 5 статьи 19.1. Пользователи недр, осуществляющие разведку и добычу подземных вод или по совмещенной лицензии геологическое изучение, разведку и добычу подземных вод, в границах предоставленных им в соответствии с настоящим Законом участков недр имеют право на основании утвержденного технического проекта разработки месторождений полезных ископаемых размещать в пластах горных пород в порядке, установленном федеральным органом управления государственным фондом недр, подземные воды после извлечения из них полезных компонентов.

3. Часть 6 статьи 19.1. Пользователи недр, осуществляющие разведку и добычу полезных ископаемых или по совмещенной лицензии геологическое изучение, разведку и добычу полезных ископаемых (за исключением общераспространенных полезных ископаемых), в границах предоставленных им в соответствии с настоящим Законом участков недр имеют право на основании проектной документации, предусмотренной статьей 23.2 настоящего Закона, осуществлять строительство и эксплуатацию подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, в том числе для размещения углекислого газа (за исключением подземных сооружений для захоронения отходов производства и потребления I - V классов опасности), в порядке, установленном федеральным органом управления государственным фондом недр.

4. Введена статья 13.2 «Возникновение права пользования недрами без проведения аукциона».

5. В статью 14 «Основания для отказа в приеме заявки на участие в аукционе на право пользования участками недр, отказа в приеме заявки

на пользование недрами без проведения аукциона, отказа в предоставлении права пользования недрами» вносятся изменения.

6. Статья 17.1 «Переход права пользования участками недр» дополняется частью 7.1.

7. Абзац четвертый статьи 21 «Порядок прекращения права пользования недрами, приостановления права пользования недрами и ограничения права пользования недрами» описывается в новой редакции.

8. Пункт 5 части 1 статьи 22 «Основные права и обязанности пользователя недр» указана в новой редакции.

9. Статья 22 «Основные права и обязанности пользователя недр» дополняется частями 5, 6, 7, 8.

10. Пункт 10 части 1 статьи 23 «Основные требования по рациональному использованию и охране недр» изложен в новой редакции.

11. Дополняется статьей 23.6 «Проектная документация на осуществление регионального геологического изучения недр, государственного мониторинга состояния недр, геологического изучения недр, включая поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, разведки месторождений полезных ископаемых».

12. Статья 25 «Особенности строительства объектов капитального строительства границах земельных участков, необходимых для разведки и добычи полезных ископаемых» изложена в новой редакции.

13. Статья 43 «Регулярные платежи за пользование недрами» изложена в новой редакции.

14. С 01.01.2025 действуют существенные изменения, внесенные в Федеральный закон от 31.07.2020 № 248 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Так, изменения коснулись ч. 5 ст. 7, которые расширили список недопустимых действий при осуществлении государственного контроля (надзора), в соответствии с новой его редакцией выдача необоснованных предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований также не допускается. Статья 17 «Информационные системы государственного контроля (надзора), муниципального контроля» дополнена ч. 7, позволяющая использовать при осуществлении вида контроля мобильное приложение «Инспектор» – разработанное на базе государственной информационной системы программное обеспечение, применяемое контрольными (надзорными)

органами и контролируемыми лицами с использованием компьютерного устройства (мобильного телефона, смартфона или компьютера, включая планшетный компьютер). Обновлением статьи 18 в единый реестр видов контроля также включен перечень объектов контроля. В статью 19 добавлена обязанность учета в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий актов и предписаний по выявленным нарушениям обязательных требований при проведении контрольных надзорных мероприятий без взаимодействия. Также расширены цели создания единого реестра контрольных надзорных мероприятий, добавлены следующие цели: формирование плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, учет сведений о соглашениях о надлежащем устранении выявленных нарушений обязательных требований и иные цели, установленными правилами формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий. В сведения, на основании которых проводится оценка добросовестности контролируемых лиц добавлено отсутствие нарушений обязательных требований, выявленных по результатам проведения обязательных профилактических визитов или контрольных (надзорных) мероприятий, в течение определенного периода времени. Добавлена возможность контролируемого лица подать заявление об изменении категории риска осуществляемой им деятельности либо категории риска принадлежащих ему (используемых им) иных объектов контроля в случае их соответствия критериям риска для отнесения к иной категории риска с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг. Установлена новая периодичность проведения плановых контрольных надзорных мероприятий и профилактических мероприятий.



УТВЕРЖДЕН

приказом министерства
охраны окружающей среды
Кировской области
от 28.03.2025 № 110

**ДОКЛАД,
содержащий результаты обобщения правоприменительной практики
министерства охраны окружающей среды Кировской области за 2024 год
по региональному государственному контролю (надзору) в области охраны
и использования особо охраняемых природных территорий**

Доклад о правоприменительной практике по региональному государственному контролю (надзору) в области охраны и использования особо охраняемых природных территориях подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Уполномоченным органом на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Кировской области в соответствии с постановлением Правительства Кировской области от 01.04.2019 № 124-П «Об утверждении Положения о министерстве охраны окружающей среды Кировской области» является министерство охраны окружающей среды Кировской области (далее – министерство).

1. Общие положения

Министерство охраны окружающей среды Кировской области (далее – министерство) и Кировский областной государственное бюджетное учреждение «Кировский областной центр охраны окружающей среды» (далее – учреждение) в соответствии с Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» уполномочены на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее – государственный контроль).

Учреждением осуществляется государственный контроль в отношении управляемых им особо охраняемых природных территорий регионального

значения и их охранных зон (государственные природные заказники «Бушковский лес», «Былина», «Пижемский»);

министерством на особо охраняемых природных территориях регионального значения и в границах их охранных зон, которые не находятся под управлением учреждения.

Предметом государственного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемых природных территориях регионального значения и в границах их охранных зон обязательных требований, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

режима особо охраняемой природной территории;

особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;

режима охранных зон особо охраняемых природных территорий.

На основании Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, осуществляемом на территории Кировской области (далее – Положение), утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 19.11.2021 № 625-П, министерство осуществляет государственный контроль в отношении следующих объектов государственного контроля:

деятельность, действия (бездействие) граждан и контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и контролируемые лица владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-

антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или контролируемых лиц, к которым предъявляются обязательные требования.

Объекты контроля по состоянию на 31.12.2024 разделены на следующие категории риска причинения вреда (ущерба):

- средний риск – 3;
- умеренный риск – 1;
- низкий риск – 145.

2. Анализ правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности

В течение 2024 года министерством и учреждением на основании заданий проводились контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами:

- выездное обследование – 397;
- наблюдение за соблюдением обязательных требований – 1.

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий к ответственности по ст. 8.39 КоАП РФ привлечено 11 физических лиц. Сумма назначенных штрафов составила 30 тыс. руб., штрафы оплачены.

В 2024 году деятельность министерства была направлена на профилактику нарушений обязательных требований.

Профилактические мероприятия проводились в соответствии с утвержденной на 2024 год программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (приказ министерства охраны окружающей среды Кировской области от 14.12.2022 № 404).

Вид профилактического мероприятия	2024
Профилактический визит	0
Объявление предостережения	3
Консультирование	128
Обобщение правоприменительной практики	3
Информирование	32

Типовым нарушением, выявленным в результате обобщения правоприменительной практики, явился проезд всех видов механических транспортных средств и внедорожной самоходной техники вне автомобильных

дорог общего пользования, за исключением техники, используемой для охраны и функционирования заказника, и специальной техники, используемой для разрешенных видов деятельности

3. Изменения в действующем законодательстве

Постановлением Правительства Кировской области от 13.12.2024 № 556-П внесены изменения в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, осуществляемом на территории Кировской области, утвержденное постановлением правительства Кировской области от 19.11.2021 № 625-П.

Появилась возможность проведения контрольных закупок в рамках проверки соблюдения контролируемыми лицами, предоставляющими услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников на территории особо охраняемой природной территории, требований в части наличия соответствующей аттестации экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников при сопровождении ими туристов (экскурсантов), сопровождения туристов (экскурсантов) инструктором-проводником при посещении (прохождении) туристских маршрутов, требующих специального сопровождения, указанных в части первой статьи 19.3 Федерального закона от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

Также введена возможность проведения постоянных рейдов.

Территориями (акваториями) осуществления постоянного рейда являются особо охраняемые природные территории регионального значения и границы их охранных зон в соответствии с решением контрольного органа, учреждения.

В случае, если в результате постоянного рейда выявлены нарушения обязательных требований, инспектор на месте составляет акт в отношении каждого контролируемого лица, допустившего нарушение обязательных требований.

Контролируемые лица, их представители и работники, находящиеся на территории (акватории) постоянного рейда, обязаны по требованию должностного лица, остановиться, обеспечить беспрепятственный доступ к транспортным средствам или иным производственным объектам, предоставить для ознакомления документы, которые в соответствии с обязательными

требованиями должны находиться в транспортном средстве, на ином производственном объекте или у контролируемого лица.

С 01.01.2025 действуют существенные изменения, внесенные в Федеральный закон от 31.07.2020 № 248 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Так, изменения коснулись ч. 5 ст. 7, которые расширили список недопустимых действий при осуществлении государственного контроля (надзора), в соответствии с новой его редакцией выдача необоснованных предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований также не допускается. Статья 17 «Информационные системы государственного контроля (надзора), муниципального контроля» дополнена ч. 7, позволяющая использовать при осуществлении вида контроля мобильное приложение «Инспектор» – разработанное на базе государственной информационной системы программное обеспечение, применяемое контрольными (надзорными) органами и контролируемыми лицами с использованием компьютерного устройства (мобильного телефона, смартфона или компьютера, включая планшетный компьютер). Обновлением статьи 18 в единый реестр видов контроля также включен перечень объектов контроля. В статью 19 добавлена обязанность учета в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий актов и предписаний по выявленным нарушениям обязательных требований при проведении контрольных надзорных мероприятий без взаимодействия. Также расширены цели создания единого реестра контрольных надзорных мероприятий, добавлены следующие цели: формирование плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, учет сведений о соглашениях о надлежащем устранении выявленных нарушений обязательных требований и иные цели, установленными правилами формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий. В сведения, на основании которых проводится оценка добросовестности контролируемых лиц добавлено отсутствие нарушений обязательных требований, выявленных по результатам проведения обязательных профилактических визитов или контрольных (надзорных) мероприятий, в течение определенного периода времени. Добавлена возможность контролируемого лица подать заявление об изменении категории риска осуществляемой им деятельности либо категории риска принадлежащих ему (используемых им) иных объектов контроля в случае их соответствия

критериям риска для отнесения к иной категории риска с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг. Установлена новая периодичность проведения плановых контрольных надзорных мероприятий и профилактических мероприятий.

_____