Приложение № 1

УТВЕРЖДЕН

приказом министерства
охраны окружающей среды
Кировской области

от №

**ДОКЛАД**

**о правоприменительной практике за 2023 год по осуществлению федерального государственного охотничьего контроля (надзора) на территории Кировской области**

Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности при осуществлении федерального государственного охотничьего контроля (надзора) подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Уполномоченным органом на осуществление федерального государственного охотничьего контроля (надзора) на территории Кировской области в соответствии с постановлением Правительства Кировской области от 01.04.2019 № 124-П «Об утверждении Положения о министерстве охраны окружающей среды Кировской области» является министерство охраны окружающей среды Кировской области (далее – министерство).

**1. Сведения о предмете и объектах контроля (надзора)**

Предметом федерального государственного охотничьего контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных Федеральным [законом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=430628&dst=206&field=134&date=27.02.2023) от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Положением о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре), утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1065, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

На территории Кировской области охотхозяйственная деятельность в течение 2023 года осуществлялась 91 охотпользователем, из которых 87 являются юридическими лицами и 4 индивидуальными предпринимателями. Общее количество закрепленных охотничьих угодий – 111 охотничьих хозяйств.

Объектами федерального государственного охотничьего контроля (надзора) являются деятельность контролируемых лиц в сфере охотничьего хозяйства, а также охотничье угодье или иная территория, являющаяся средой обитания охотничьих ресурсов.

**2. Информация о формах контрольно-надзорных и профилактических мероприятий**

Анализ соблюдения поднадзорными субъектами обязательных требований осуществляется в соответствии с нормами законодательства, изложенными в Федеральном законе от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; нормативно-правовыми актами, принятыми во  исполнение данного Федерального закона (постановления Правительства Российской Федерации, приказы Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, региональные нормативные правовые акты).

Реализация мероприятий по осуществлению федерального государственного охотничьего контроля (надзора) в течение 2023 года осуществлялась министерством в соответствии с Положением о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре), утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1065 (далее – Положение о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре).

Согласно требованиям Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также Положения о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре), контроль за деятельностью поднадзорных субъектов осуществляется посредством проведения следующих мероприятий:

инспекционный визит;

рейдовый осмотр;

документарная проверка;

выездная проверка.

При планировании проведения проверок в отношении поднадзорных субъектов применяется риск-ориентированный поход.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) проводятся следующие профилактические мероприятия:

а) информирование;

б) обобщение правоприменительной практики;

в) объявление предостережения;

г) консультирование;

д) профилактический визит.

С учетом критериев риска подконтрольные (поднадзорные) субъекты Кировской области отнесены к следующим категориям риска:

умеренный риск (периодичность плановых контрольных (надзорных) мероприятий раз в период от 3 до 6 лет);

значительный риск (периодичность плановых контрольных (надзорных) мероприятий раз в период от 2 до 4 лет).

При отнесении охотпользователей Кировской области к тем или иным категориям риска использованы следующие критерии:

наличие видов объектов животного мира, отнесенных к охотничьим ресурсам на территории Российской Федерации, но занесенных в Красную книгу Кировской области;

осуществление деятельности в сфере охотничьего хозяйства на особо охраняемой природной территории.

Более детальная информация размещена на сайте государственного органа – <https://ohotnadzor.kirovreg.ru/>.

**3. Сведения о результатах контрольно-надзорной деятельности, анализ типовых нарушений**

С учетом положений постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» плановые, а равно внеплановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2023 году не проводились.

Вместе с тем, в соответствии с требованиями п. 17 Положения о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1065, министерством проведено 2 профилактических визита, сопровождавшихся консультированием, в отношении контролируемых лиц, отнесенных к категории значительного риска.

В течение 2023 года в рамках федерального государственного охотничьего контроля (надзора) в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований физическими лицами сотрудниками министерства проведено 2452 рейдовых мероприятия.

К административной ответственности по ч. 1 ст. 8.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) привлечено 194 физических лица. Наложено административных штрафов на сумму 73,2 тыс. рублей, взыскано штрафов на сумму 40,7 тыс. рублей, нарушителям предъявлено и взыскано исков на сумму 66 тыс. рублей

Кроме того, выявлено 17 правонарушений с признаками ст. 258 Уголовного кодекса Российской Федерации, все материалы переданы в следственные органы. По данной группе правонарушений предъявлено и взыскано исков на сумму 400 тыс. рублей, к уголовной ответственности привлечено 3 физических лица.

По итогам проведенного анализа правонарушений, выявленных в ходе рейдовых обследований охотничьих угодий, к наиболее массовым (типовым) следует отнести следующие нарушения Правил охоты, утвержденных приказом Минприроды России от 24.07.2020 № 477 (далее – Правила охоты):

нахождение при осуществлении охоты в охотничьих угодьях на (в) механических транспортных средствах, летательных аппаратах, а также плавательных средствах с включенным мотором, в том числе не прекратившим движение по инерции после выключения мотора, с расчехленным или заряженным, или имеющим патроны в магазине охотничьим огнестрельным оружием (п. 62.15 Правил охоты);

не полный комплект разрешительных документов на право охоты (либо их отсутствие) в момент производства охоты: охотничий билет, разрешение на хранение и ношение охотничьего оружия, разрешение на добычу охотничьих ресурсов, а при нахождении в закрепленных охотничьих угодьях – путевки (п. 5.2 Правил охоты);

нарушение установленных сроков охоты, применение запрещенных орудий и способов охоты (Приложения №№ 1-3, раздел VI Правил охоты);

совершение с добытым животным, а именно снятие шкуры, ощипывание перьев, потрошение и разделение туши на части, отделение тканей и органов (далее - первичная переработка) или любого перемещения охотничьих животных или их частей (далее - транспортировка), до заполнения сведений о добытых охотничьих ресурсах и их количестве в разрешении на добычу охотничьих ресурсов (п. 5.7 Правил охоты).

Кроме того, в результате анализа поступивших материалов о признаках нарушений установленных требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов министерством направлено 10 предостережений в адрес юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о недопустимости нарушения обязательных требований.

Основной причиной нарушений законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов является пренебрежение поднадзорными субъектами установленными требованиями законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

**4. Информация о профилактических мероприятиях**

В соответствии с требованиями п. 17 Положения о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре), министерством проведено 2 профилактических визита, сопровождавшихся консультированием, в отношении контролируемых лиц, отнесенных к категории значительного риска, а также лица, приступившего к осуществлению деятельности в сфере охотничьего хозяйства менее 1 года с начала такой деятельности.

В целях недопущения возможных правонарушений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям при осуществлении деятельности необходимо руководствоваться нормативными правовыми актами, содержащими обязательные требования, соблюдение которых является предметом государственного контроля (надзора).

Нормативные правовые акты, предъявляющие требования к пользователям животным миром, в том числе осуществляющим деятельность в сфере охоты, размещены сайте министерства - https://ohotnadzor.kirovreg.ru/. В целях самообследования поднадзорными субъектами по соблюдению требований законодательства в установленной сфере деятельности по вышеуказанной ссылке также размещена форма проверочного листа.

**5. Изменения в действующем законодательстве**

Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление) введен мораторий на проведение плановых проверок в отношении большинства видов государственного контроля (надзора), перечень оснований для проведения внеплановых проверок также ограничен. С учетом указанного Постановления плановые и внеплановые проверки в установленной сфере надзора в 2023 году не проводились, приоритет отдавался проведению профилактической работы. Кроме того, пунктом 10 (1) Постановления в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований в рамках федерального государственного охотничьего контроля (надзора) закреплено право уполномоченных должностных лиц (инспекторов) взаимодействовать с физическими лицами в ходе проведения выездного обследования путем нахождения (перемещения) инспекторов по определенной территории.

С учетом положений пункта 11(3) Постановления (в редакции Постановления Правительства РФ от 10.03.2023 № 372), до 2030 года в установленной сфере государственного контроля (надзора) плановых проверок в отношении поднадзорных субъектов проводиться не будет.

Федеральным законом от 04.11.2022 № 433 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (вступил в силу 03.02.2023) предусмотрено осуществление федерального государственного охотничьего контроля (надзора) в рамках постоянного рейда; также должностные лица, уполномоченные на осуществление государственного контроля (надзора), наделяются правом применения при исполнении служебных обязанностей физической силы, специальных средств, служебного оружия, а также разрешенного в качестве служебного оружия гражданского оружия самообороны и охотничьего огнестрельного оружия.

К значимым изменениям законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов следует отнести издание Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации приказа от  23.09.2022 № 631, которым вносятся изменения в Правила охоты (вступили в силу с 01.03.2023). Согласно новой редакции Правил охоты, пункт 17, определяющий сроки охоты на птиц, отнесенных законами субъектов Российской Федерации к охотничьим животным, дополнен сроками охоты, указанными в пункте 46 Правил охоты, наделяющих высших должностных лиц субъектов Российской Федерации правом разделения территории субъекта на зоны и установления непрерывных сроков весенней охоты (каждый продолжительностью не более 10 дней на боровую дичь, а также продолжительностью не более 10 дней на водоплавающую дичь), в том числе в каждой из зон.

Введенные в 2023 году изменения в законодательстве в части осуществления федерального государственного охотничьего контроля (надзора) направлены на совершенствование действующей нормативной правовой базе в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_