Приложение № 3

УТВЕРЖДЕН

приказом министерства  
охраны окружающей среды  
Кировской области

от №

**ДОКЛАД,**

**содержащий результаты обобщения правоприменительной практики министерства охраны окружающей среды Кировской области за 2023 год   
по региональному государственному экологическому контролю (надзору)**

Доклад о правоприменительной практике по региональному государственному экологическому контролю (надзору) подготовлен   
в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ   
«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле   
в Российской Федерации».

Уполномоченным органом на осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Кировской области в соответствии с постановлением Правительства Кировской области   
от 01.04.2019 № 124-П «Об утверждении Положения о министерстве охраны окружающей среды Кировской области» является министерство охраны окружающей среды Кировской области (далее – министерство).

**1. Общие положения**

Предметом государственного контроля являются:

соблюдение требований в области охраны окружающей среды, включая требования, содержащиеся в разрешительных документах и установленные Градостроительным кодексом Российской Федерации, Водным кодексом Российской Федерации, федеральными законами от 23.11.1995 № 174-ФЗ   
«Об экологической экспертизе», от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»,   
от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон   
«Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 26.07.2019 № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений   
в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха» и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Кировской области;

соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных техническими регламентами, или обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

На основании Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре), осуществляемом на территории   
Кировской области, утвержденного постановлением Правительства   
Кировской области от 18.11.2021 № 620-П, министерство осуществляет государственный контроль в отношении следующих объектов государственного контроля:

деятельности, действий (бездействия) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан (далее – контролируемых лиц), в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, не подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору), а также соблюдения изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя);

объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, не подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору);

поверхностных водных объектов и территорий их водоохранных зон   
и прибрежных защитных полос, полностью расположенных в пределах территории Кировской области и не относящихся к объектам контроля, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору).

Объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, по состоянию на 31.12.2023 разделены на следующие категории риска причинения вреда (ущерба):

значительный риск – 20 объектов;

средний риск – 197 объекта;

умеренный риск – 3434 объекта;

низкий риск – 1406 объектов.

**2. Анализ правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности**

В течение 2023 года министерством на основании заданий заместителя министра проводились контрольные (надзорные) мероприятия   
без взаимодействия с контролируемыми лицами:

наблюдение за соблюдением обязательных требований – 17;

выездное обследование – 1352.

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий   
без взаимодействия с контролируемым лицом рассмотрено 133 протоколов   
об административных правонарушениях, в том числе:

по материалам МВД – 130 протоколов;

по материалам прокуратуры – 3 протокола.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Статья КоАП РФ** | **Количество рассмотренных дел, единиц** | **Сумма назначенного штрафа/сумма взысканного штрафа, руб.** |
| ч. 1 ст. 8.2 | 119 | 98 000/96 000 |
| ч. 3.3 ст. 8.2 | 6 | 180 000/100 000 |
| ст. 8.46 | 2 | 0 |
| ч. 1 ст. 8.42 | 4 | 6 000/6 000 |
| ч. 4 ст. 8.13 | 2 | 150 000/75 000 |

Вместе с тем, в рамках проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом произведен расчет вреда, причиненного водному объекту в результате сброса недостаточно очищенных сточных вод. Размер ущерба составил 7 млн. 870 тыс. 943 руб.,   
в настоящее время ущерб не оплачен.

В связи со вступлением в силу постановления Правительства   
Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации   
и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление Правительства РФ от 10.03.2022 № 336) плановые контрольные (надзорные) мероприятия во взаимодействии   
с контролируемыми лицами министерством не проводились. Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 определено, что возбуждение дела   
об административном правонарушении возможно только в случае проведения контрольного (надзорного) мероприятия, сведения о котором вносится   
в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий, следовательно,   
во взаимодействии с контролируемым лицом.

По согласованию с прокуратурой Кировской области проведено 4 внеплановые выездные проверки.

1. При проведении проверки ООО «ЭкоНОМ» выявлено нарушение п. 10 ст. 15, п. 1, п. 7 ст. 16, ст. 16.1, абз. 4, 5 п. 1 ст. 30 Федерального закона   
от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», п. 5, п. 8, п. 11 Правил эксплуатации установок очистки газа, утвержденных приказом Минприроды России от 15.09.2017 № 498, в части не соблюдения нормативов допустимых выбросов, установленных декларацией о воздействии   
на окружающую среду, в связи с отсутствием газоочистного оборудования.   
По результатам проверки ООО «ЭкоНОМ» привлечено к административной ответственности по ч. 3 ст. 8.21 КоАП РФ, деятельность источников выбросов,   
на которых обнаружены превышения, была приостановлена на 30 суток.

2. При проведении проверки ООО «Регал» выявлены нарушения п. 1, п. 4 ст. 22, п. 1 ст. 51, п. 6 ст. 69.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», п. 45, п. 49 приказа Минприроды России от 19.11.2021 № 871 «Об утверждении Порядка проведения инвентаризации стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, корректировки ее данных, документирования и хранения данных, полученных в результате проведения таких инвентаризации и корректировки», п. 1 ст. 13.4, п. 3 ст. 14, п. 5 ст. 18, п. 1 ст. 19 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», п. 1, п. 3 ст. 25 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», а именно:

не установлены и не рассчитаны нормативы допустимых выбросов   
для бенз(а)пирен на стационарном источнике выбросов загрязняющих веществ;

своевременно не проведена корректировка данных инвентаризации выбросов на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, а также не проведена актуализация сведений в связи с изменением характеристик технологических процессов основных производств;

превышение выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух   
по взвешенным веществам (пыли);

в учете движения отходов отсутствуют сведения об отходах производства и потребления, обнаруженных при осмотре территории;

в отчете об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля отсутствуют сведения   
об образовании, утилизации, обезвреживании, размещении отходов;

нарушение условий и способов складирования отходов, что является   
не безопасным для окружающей среды;

отсутствие разработанного и утвержденного паспорта на отход IV класса опасности.

По результатам проверки ООО «Регал» привлечен к административной ответственности по ч. 1, ч. 9 ст. 8.2, ст. 8.1, ст. 8.5, ст. 8.46 КоАП РФ, назначен административный штраф в размере 50 тыс. руб.

3. При проведении проверки ООО «Вожгальский маслосырзавод» выявлены нарушения чч. 1, 2, 4 ст. 35, п. 1 ч. 2 ст. 39, чч. 4, 6 ст. 56 Водного кодекса Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ, п. 3, п. 4, п. 6 ст. 31.2,   
п. 1 ст. 39, п. 6 ст. 69.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», а именно:

не соблюдение нормативов допустимых сбросов, установленных декларацией о воздействии на окружающую среду, наличие в составе сточных вод незадекларированного загрязняющего вещества;

не соблюдение условий использования водного объекта, установленного решением о предоставлении водного объекта в пользование;

не проведение актуализации об объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, в связи с изменением характеристик технологических процессов основных технических производств;

не внесены изменения в декларацию о воздействии на окружающую среду в связи с изменением характеристик технологических процессов основных технических производств;

программа производственного экологического контроля не соответствует требованиям приказа Минприроды России от 18.02.2022 № 109   
«Об утверждении требований к содержанию программы производственного экологического контроля, порядка и сроков представления отчета   
об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля»;

в отчете об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля объем сброса сточных вод   
не соответствует допустимому объему, установленному решением   
о предоставлении водного объекта в пользование.

По результатам проверки ООО «Вожгальский маслосырзавод» привлечен к административной ответственности по ч. 4 ст. 8.13, ст. 8.5, ст. 8.46 КоАП РФ, назначен административный штраф в размере 150 тыс. руб.

4. При проведении проверки ООО «Богородский молочный завод» выявлены нарушения чч. 1, 2, 4 ст. 35, п. 1 ч. 2 ст. 39, чч. 4, 6 ст. 56 Водного кодекса Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ, п. 3, п. 4, п. 6 ст. 31.2,   
п. 1 ст. 39, п. 6 ст. 69.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», а именно:

не соблюдение нормативов допустимых сбросов, установленных декларацией о воздействии на окружающую среду, наличие в составе сточных вод незадекларированного загрязняющего вещества;

не соблюдение условий использования водного объекта, установленного решением о предоставлении водного объекта в пользование;

не проведение актуализации об объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, в связи с изменением характеристик технологических процессов основных технических производств;

программа производственного экологического контроля не соответствует требованиям приказа Минприроды России от 18.02.2022 № 109   
«Об утверждении требований к содержанию программы производственного экологического контроля, порядка и сроков представления отчета   
об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля»;

в отчете об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля объем сброса сточных вод   
не соответствует допустимому объему, установленному решением   
о предоставлении водного объекта в пользование.

По результатам проверки ООО «Богородский молочный завод» привлечен к административной ответственности по ч. 4 ст. 8.13, ст. 8.5, ст. 8.46 КоАП РФ, назначен административный штраф в размере 150 тыс. руб.

В 2023 году в силу введенного моратория на проведение проверок   
и запрета на возбуждение административных производств деятельность министерства была направлена на профилактику нарушений обязательных требований.

Профилактические мероприятия проводились в соответствии   
с утвержденной на 2023 год программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (приказ министерства охраны окружающей среды Кировской области от 14.12.2022 № 298).

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид профилактического мероприятия** | **2023** |
| Профилактический визит | 14 |
| Объявление предостережения | 286 |
| Консультирование | 1517 |
| Обобщение правоприменительной практики | 1 |
| Информирование | 290 |

Типовыми нарушениями, выявленными в результате обобщения правоприменительной практики, явились:

несоблюдение [требований](consultantplus://offline/ref=4B6E1B17EA2C0C1CFA4DD0CC928571F2B912CF49E1642BD8713BB1B0AEB8F9D8E73B6171FE41CDC19197952C3927BDE738478D06A4A062CFO7K1N) в области охраны окружающей среды   
при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации   
или обезвреживании отходов производства и потребления;

невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности   
по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений;

нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение;

сокрытие или искажение экологической информации;

использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности;

несоблюдение условия обеспечения свободного доступа граждан   
к водному объекту общего пользования и его береговой полосе.

**3. Изменения в действующем законодательстве**

В Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» внесены следующие изменения:

1. Введена статья 4.4 о создании федеральной государственной информационной системе состояния окружающей среды.

2. Статья 16.1 дополнена пунктом 5.

В случае признания вскрышных и вмещающих горных пород отходами производства и потребления в соответствии со статьей 23.5 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-I «О недрах» плательщиками платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов являются:

1) пользователи недр, лица, право пользования недрами которых было досрочно прекращено в соответствии со статьей 20 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-I «О недрах», при осуществлении пользования недрами которыми образованы вскрышные и вмещающие горные породы, - в случае неиспользования таких пород в целях, предусмотренных пунктами 1 – 5 части первой статьи 23.5 Закона Российской Федерации   
от 21 февраля 1992 года № 2395-I «О недрах»;

2) пользователи недр, лица, право пользования недрами которых было досрочно прекращено в соответствии со статьей 20 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-I «О недрах», иные лица, которым вскрышные и вмещающие горные породы были переданы в целях использования для собственных производственных и технологических нужд, – в случае неиспользования таких пород в целях, предусмотренных пунктами 6   
и 7 части первой статьи 23.5 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-I «О недрах».

3. В статью 68.2. Общественные инспекторы по охране окружающей среды внесены изменения. Определено кто может быть общественным инспектором, его права, обязанности.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_