Приложение

УТВЕРЖДЕНО

приказом министерства
охраны окружающей среды
Кировской области

от №

**ПРОГРАММА**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному геологическому контролю (надзору), осуществляемому на территории Кировской области, на 2022 год**

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

1.1. Министерство охраны окружающей среды Кировской области (далее – министерство) является органом исполнительной власти Кировской области, осуществляющий региональный государственный геологический контроль (надзор) (далее – геологический контроль) на территории Кировской области. Непосредственно полномочия по исполнению геологического контроля возложены на управление государственного экологического контроля (надзора) (далее – управление).

Объектами геологического контроля являются:

деятельность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан в области использования и охраны недр, участков недр местного значения, предоставленных в пользование, а также неиспользуемые части недр местного значения.

1.2. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – программа профилактики) направлена на повышение эффективности предупреждения нарушений обязательных требований и повышение правовой грамотности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – контролируемых лиц).

1.3. Наиболее значимыми рисками в деятельности контролируемых лиц является вероятность причинения вреда компоненту окружающей среды – недрам, контролируемыми лицами, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на участках недр местного значения.

Положением о геологическом контроле, утвержденным постановлением Правительства Кировской области, объекты геологического контроля отнесены к следующим категориям риска причинения вреда (ущерба) (далее – категории риска):

категории значительного риска;

категории среднего риска;

категории умеренного риска;

категории низкого риска.

1.4. В целях предотвращения рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, предупреждения нарушения обязательных требований проведены профилактические мероприятия, предусмотренные планом-графиком профилактических мероприятий, установленных программой профилактики нарушения обязательных требований на 2021 год:

размещение на официальном сайте министерства охраны окружающей среды Кировской области информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сайт контрольного органа) нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом геологического контроля;

осуществление информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами;

обобщение практики осуществления геологического контроля и размещение его на сайте контрольного органа с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься контролируемыми лицами в целях недопущения таких нарушений;

размещение на сайте контрольного органа обобщенной информации о результатах контрольных (надзорных) мероприятий за прошедший календарный год с указанием наиболее часто встречающихся правонарушений обязательных требований и рекомендаций в отношении мер, которые должны приниматься контролируемыми лицами в целях недопущения таких нарушений в будущем;

вынесение контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

 1.5. В 2021 году министерством в рамках геологического контроля
по результатам контрольных (надзорных) мероприятий выявлены нарушения обязательных требований, в числе которых:

 пользование недрами без лицензии на пользование недрами, за исключением случаев, предусмотренных статей 7.5 и частью 1 статьи 15.44 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

 нарушение условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта и (или) иной проектной документации на проведение работ, связанных с пользованием недрами.

**Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда**

2.1. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информирования о способах их соблюдения.

2.2. Задачами профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям являются:

укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

повышение правосознания и правовой культуры руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда объектам окружающей среды, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда объектам окружающей среды, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определением способов устранения или снижения угрозы;

оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым объектам уровней риска;

переориентация контрольной деятельности на объекты повышенного риска.

**Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

3.1. С целью профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям будут реализованы мероприятия, перечень, сроки и периодичность проведения которых определены Приложением № 1 к настоящей программе профилактики.

**Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда**

4.1. Результаты реализации и оценка эффективности профилактической деятельности отражаются в отчетном докладе об итогах выполнения программы профилактики.

4.2. В целях оценки результативности проводимых профилактических мероприятий используются следующие качественные и количественные показатели:

количество проведенных профилактических мероприятий;

количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

доля лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от общего количества контролируемых лиц).

Приложений № 1

к Программе профилактики

**ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ**

**перечень, сроки, периодичность их проведения**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Сведения о мероприятии | Ответственный исполнитель, подразделение | Срок исполнения |
| 1 | Информирование | Управление осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований. Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте министерства (<https://priroda.kirovreg.ru/>) (далее – сайт министерства) и в иных формах. Управление размещает и поддерживает в актуальном состоянии на сайте министерства:– тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление геологического контроля;– сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление геологического контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;– перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;– руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;– перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;– перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий с указанием категории риска;программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий;– исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;– сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;– доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики;– доклады о государственном контроле (надзоре);– иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. | Должностные лица управления  | В течение года |
| 2 | Обобщение правоприменительной практики | Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:– обеспечение единообразия подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);– выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;– анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);– подготовка предложений об актуализации обязательных требований;– подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).По итогам обобщения правоприменительной практики министерство обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа (далее – доклад о правоприменительной практике).Доклад о правоприменительной практике готовится не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным годом, утверждается приказом руководителя контрольного органа (исполняющего обязанности руководителя контрольного органа) и размещается на сайте министерства в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным годом. Контрольный (надзорный) орган обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.Результаты обобщения правоприменительной практики включаются в ежегодный доклад контрольного (надзорного) органа о состоянии государственного контроля (надзора). | Должностные лица управления | Не менее 1 раза в год |
| 3 | Объявление предостережений | В случае наличия у министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, министерство объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.Предостережение объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», и должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований и не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов.Контролируемое лицо вправе после получения предостережения подать возражение в отношении предостережения (далее – возражение), в котором указываются следующие сведения:наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии) индивидуального предпринимателя, гражданина;идентификационный номер налогоплательщика юридического лица, индивидуального предпринимателя, гражданина;дата и номер предостережения;обоснование позиции в отношении указанных в предостережении готовящихся или возможных действий (бездействия), которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований;способ получения ответа.Возражение направляется в контрольный орган в виде документа на бумажном носителе почтовым отправлением либо в виде электронного документа, подписанного с учетом требований, установленных частью 6 статьи 21 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, в течение 30 дней со дня получения контролируемым лицом предостережения. Возражение рассматривается контрольным органом в течение 30 дней со дня его получения, контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования.Учет предостережений осуществляется путем ведения журнала учета предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (на бумажном носителе либо в электронном виде) по форме, обеспечивающей учет указанной информации. | Должностные лица управления | В течение года |
| 4 | Профилактический визит | Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий.В ходе профилактического визита инспектором может осуществляться консультирование контролируемого лица.В ходе профилактического визита инспектором может осуществляться сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска.О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям высокого и значительного риска, лиц, приступающих к осуществлению деятельности на таких объектах контроля, но не позднее одного года с момента начала такой деятельности.Обязательный профилактический визит проводится в течение 1 рабочего дня. По ходатайству должностного лица, проводившего профилактический визит, руководитель контрольного органа (заместитель руководителя контрольного органа) может продлить срок проведения профилактического визита на срок не более 3 рабочих дней.При проведении профилактического визита гражданам, организациям не могут выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.В случае, если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом уполномоченному должностному лицу контрольного (надзорного) органа для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий. | Должностные лица управления | В течение года |
| 5 | Консультирование | Должностное лицо контрольного (надзорного) органа по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляет консультирование (дает разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля). Консультирование осуществляется без взимания платы.Консультирование осуществляется должностными лицами, уполномоченными на осуществление регионального государственного экологического контроля, по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме еженедельно, в сроки, определенные заместителем руководителя контрольного органа, либо в ходе профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.Время консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме одного контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут.Консультирование, в том числе письменное, осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований.В случае поступления трех и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на сайте министерства письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом министерства.По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется, за исключением случаев, установленных положением о виде контроля. Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».При осуществлении консультирования должностное лицо контрольного (надзорного) органа обязано соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц контрольного (надзорного) органа, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного (надзорного) мероприятия экспертизы, испытаний.Информация, ставшая известной должностному лицу контрольного (надзорного) органа в ходе консультирования, не может использоваться контрольным (надзорным) органом в целях оценки контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований.Контрольный (надзорный) орган осуществляет учет консультирований. | Должностные лица управления |  |