Приложение № 2

УТВЕРЖДЕНА

приказом министерства
охраны окружающей среды
Кировской области

от №

**ПРОГРАММА**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному геологическому контролю (надзору), осуществляемому на территории Кировской области, на 2023 год**

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

Настоящая программа профилактики предусматривает комплекс мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного геологического контроля (надзора) (далее – геологический контроль).

Министерство охраны окружающей среды Кировской области (далее – министерство) является органом исполнительной власти Кировской области, осуществляющим геологический контроль на территории Кировской области. Непосредственно полномочия по исполнению геологического контроля возложены на управление государственного экологического контроля (надзора) (далее – управление).

Геологический контроль осуществляется посредством проведения:

профилактических мероприятий;

контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых с взаимодействием и без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее – контролируемые лица).

Мероприятия по геологическому контролю в отношении контролируемых лиц с 01.01.2022 проводятся в соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре)
и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ), постановления Правительства Кировской области от 25.10.2021 № 565-П «Об утверждении Положения о региональном государственном геологическом контроле (надзоре), осуществляемом на территории Кировской области»
(далее – постановление № 565-П).

Вместе с тем, с 10.03.2022 геологический контроль осуществляется
с учетом требований постановления Правительства Российской Федерации
от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», согласно которым установлены ограничения на проведения в 2022 году контрольных (надзорных) мероприятий, проверок при осуществлении видов государственного контроля (надзора), порядок организации и осуществления которых регулируется Законом № 248-ФЗ.

Геологический контроль осуществляется в отношении объектов контроля, утвержденных п. 7 постановления № 565-П:

деятельность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей
и граждан в области использования и охраны недр, участков недр местного значения, предоставленных в пользование, а также неиспользуемые части недр местного значения.

В зависимости от уровня негативного воздействия на окружающую среду, в соответствии с критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2398, министерством осуществляется учет подконтрольных объектов, которые распределяются по нескольким категориям объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду:

объекты, оказывающие незначительное негативное воздействие
на окружающую среду, объекты III категории;

объекты, оказывающие минимальное негативное воздействие
на окружающую среду, объекты IV категории.

Исходя из категории объекта, в соответствии с пп. 9-11 постановления
№ 565-П, объекты геологического контроля отнесены к следующим категориям риска причинения вреда (ущерба) (далее – категории риска):

категории значительного риска;

категории среднего риска;

категории умеренного риска;

категории низкого риска.

В общем количестве в реестре насчитывается 899 объектов контроля.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на повышение эффективности предупреждения нарушений обязательных требований и повышение правовой грамотности контролируемых лиц.

Проведен анализ контрольной (надзорной) деятельности
по осуществлению геологического контроля за период с 2018 по 2022 годы.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |
| Проведено проверок: | 208 | 158 | 65 | 20 | 3 |
| плановых | 88 | 87 | 44 | 5 | 0 |
| внеплановых | 120 | 71 | 21 | 15 | 3 |
| Количество проверок, по результатам которых выявлены нарушения | 2 | 10 | 3 | 0 | 1 |
| Выявлено нарушений по результатам проверок | 5 | 12 | 3 | 0 | 2 |
| Составлено протоколов об административных правонарушениях (в рамках проверок) | 7 | 14 | 3 | 0 | 1 |
| Выдано предписаний | 4 | 10 | 3 | 0 | 1 |
| Наложено штрафов, тыс. руб. | 50 | 300 | 0 | 0 | 0 |
| Составлено протоколов об административных правонарушениях (в рамках адм. расследований и наблюдения за соблюдением ОТ) | 71 | 100 | 21 | 64 |  |
| Наложено штрафов, тыс. руб. | 3282 | 2560 | 1233 | 129 |  |

Начиная с 2017 года при осуществлении геологического контроля введен риск-ориентированный подход. Исходя из анализа контрольной (надзорной) деятельности можно сделать вывод, что нагрузка на контролируемых лиц снизилась, количество плановых и внеплановых проверок сократилось
в десятки раз. В 2022 году внеплановые проверки проводились до введения моратория.

Типовые и массовые нарушения при осуществлении геологического контроля

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Статья КоАП РФ | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| Количество составленных протоколов |
| 1 | ч. 1 ст. 7.3 | 61 | 36 | 24 | 16 | 12 |
| 2 | ч. 2 ст. 7.3 | 17 | 77 | 4 | 48 | - |

Характер выявленных нарушений при осуществлении геологического контроля следующий:

|  |
| --- |
| **Часть 1 статьи 7.3 КоАП РФ** |
| пользование недрами без лицензии на пользование недрами | ст. 11 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» |
| **Часть 2 статьи 7.3 КоАП РФ** |
| нарушение условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта и (или) иной документации на выполнение работ, связанных с пользованием недрами | ст.ст. 11, 23.2 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» |

В целях предотвращения рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, предупреждения нарушения обязательных требований управление мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований
в соответствии с ежегодно утвержденной программой профилактики.

На постоянной основе проводится разъяснительная работа в средствах массовой информации и на официальном сайте министерства. В течение 2022 года размещено15 публикаций разъяснительного характера.

Дополнительно проводится информирование контролируемых лиц
и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований. На официальном сайте министерства в информационной сети «Интернет» (<https://priroda.kirovreg.ru/activities/vision/prevention-of-violations-of-mandatory-requirements/>) размещена следующая информация:

тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление геологического контроля;

сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление геологического контроля, о сроках и порядке
их вступления в силу;

перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, утвержденный приказом министерства от 16.12.2021 № 298, а также перечень нормативных правовых актов Кировской области (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, утвержденный приказом министерства от 21.02.2022 № 28;

проверочные листы (список контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), утвержденные распоряжением министерства охраны окружающей среды Кировской области от 18.01.2022 № 2, которые применяются сотрудниками управления и отдела при осуществлении геологического контроля в рамках плановых контрольных (надзорных) мероприятий;

руководства по соблюдению обязательных требований, утвержденные министром охраны окружающей среды Кировской области 17.12.2021;

перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения, утвержденный постановлением Правительства Кировской области от 22.12.2021 № 719-П;

порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться
у контролируемого лица;

сведения о порядке досудебного обжалования решений министерства, действий (бездействия) его должностных лиц;

доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики министерства, утвержденный приказом министерства от 15.03.2022
№ 44;

доклад о геологическом контроле за 2021 год.

Кроме того, на протяжении 2022 года проводилось консультирование контролируемых лиц. В общей сложности по телефону, на личном приеме и в письменном виде проведено порядка 20 консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований.

Наиболее эффективными видами профилактических мероприятий министерством выделены профилактический визит и объявление предостережения.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид профилактического мероприятия | 2021 | 2022 |
| Профилактический визит | - | 1 |
| Объявление предостережения | 37 | 22 |
| Консультирование | 20 | 20 |
| Обобщение правоприменительной практики | 1 | 1 |

 Указанные меры профилактического характера и утверждение программы профилактики в целом направлены на решение проблемы предупреждения нарушений обязательных требований и повышение правовой грамотности подконтрольных субъектов, что в свою очередь должно привести к общему уменьшению контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе за счет снижения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Основная проблема, которая должна быть решена при реализации настоящей программы профилактики, это повышение уровня правовой грамотности субъектов геологического контроля, что приведет к уменьшению причинения вреда окружающей среде, либо к предотвращению риска причинения вреда.

Основные проблемы, на решение которых направлена программа профилактики, являются следующие нарушения обязательных требований:

 пользование недрами без лицензии на пользование недрами, за исключением случаев, предусмотренных статей 7.5 и частью 1 статьи 15.44 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

 нарушение условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта и (или) иной проектной документации на проведение работ, связанных с пользованием недрами.

**Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда**

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информирования о способах их соблюдения.

Задачами профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям являются:

укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

повышение правосознания и правовой культуры руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

формирование единого понимания обязательных требований;

оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда объектам окружающей среды, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда объектам окружающей среды, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определением способов устранения или снижения угрозы;

оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым объектам уровней риска;

переориентация контрольной деятельности на объекты повышенного риска.

**Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

С целью профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям реализуются следующие профилактические мероприятия:

информирование;

обобщение правоприменительной практики;

объявление предостережений;

профилактический визит;

консультирование.

1. Информирование.

Управление осуществляют информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте министерства в информационной сети «Интернет» и в иных формах.

Управление размещает и поддерживает в актуальном состоянии на сайте министерства:

тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление геологического контроля;

сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление геологического контроля, о сроках и порядке
их вступления в силу;

перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию
о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные
и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020
№ 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий с указанием категории риска;

программу профилактики рисков причинения вреда
и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий;

исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

сведения о способах получения консультаций
по вопросам соблюдения обязательных требований;

сведения о порядке досудебного обжалования решений министерства, действий (бездействия) его должностных лиц;

доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики;

доклады о государственном контроле (надзоре);

иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

 2. Обобщение правоприменительной практики.

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразия подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

По итогам обобщения правоприменительной практики министерство обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики министерства (далее – доклад
о правоприменительной практике).

Доклад о правоприменительной практике готовится не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным годом, утверждается приказом министра (исполняющего обязанности министра) и размещается на министерства в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным годом. Министерство обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.

Результаты обобщения правоприменительной практики включаются
в ежегодный доклад министерства о состоянии геологического контроля.

3. Объявление предостережений.

В случае наличия у министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, министерство объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Предостережение объявляется и направляется контролируемому лицу
в порядке, предусмотренном Законом № 248-ФЗ, и должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований и не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов.

Контролируемое лицо вправе после получения предостережения подать возражение в отношении предостережения (далее – возражение), в котором указываются следующие сведения:

наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии) индивидуального предпринимателя, гражданина;

идентификационный номер налогоплательщика юридического лица, индивидуального предпринимателя, гражданина;

дата и номер предостережения;

обоснование позиции в отношении указанных в предостережении готовящихся или возможных действий (бездействия), которые приводят
или могут привести к нарушению обязательных требований;

способ получения ответа.

Возражение направляется в министерство в виде документа
на бумажном носителе почтовым отправлением либо в виде электронного документа, подписанного с учетом требований, установленных частью 6 статьи 21 Закона № 248-ФЗ, в течение 30 дней со дня получения министерством предостережения. Возражение рассматривается контрольным органом в течение 30 дней со дня его получения, контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования.

4. Профилактический визит.

Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо
к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также
о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий.

В ходе профилактического визита инспектором может осуществляться консультирование контролируемого лица.

В ходе профилактического визита инспектором может осуществляться сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный орган не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.

Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска, лиц, приступающих к осуществлению деятельности на таких объектах контроля, но не позднее одного года с момента начала такой деятельности.

Обязательный профилактический визит проводится в течение 1 рабочего дня. По ходатайству должностного лица, проводившего профилактический визит, министр (заместитель министра) может продлить срок проведения профилактического визита на срок не более 3 рабочих дней.

При проведении профилактического визита гражданам, организациям
не могут выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

В случае, если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию
об этом уполномоченному должностному лицу министерства

 для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

5. Консультирование.

Должностное лицо министерства по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляет консультирование (дает разъяснения
по вопросам, связанным с организацией и осуществлением геологического контроля (надзора). Консультирование осуществляется без взимания платы.

Консультирование осуществляется должностными лицами, уполномоченными на осуществление геологического контроля, по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме еженедельно, в сроки, определенные заместителем министра, либо в ходе профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Время консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме одного контролируемого лица (его представителя)
не может превышать 15 минут.

Консультирование, в том числе письменное, осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований.

В случае поступления трех и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на сайте министерства письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом министерства.

По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется,
за исключением случаев, установленных положением о виде контроля. Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

При осуществлении консультирования должностное лицо министерства обязано соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц министерства, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного (надзорного) мероприятия экспертизы, испытаний.

Информация, ставшая известной должностному лицу министерства в ходе консультирования, не может использоваться контрольным (надзорным) органом в целях оценки контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований.

Сроки (периодичность) проведения профилактических мероприятий, ответственный исполнитель, подразделение представлены в Приложении
к Программе профилактики.

**Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда**

Показатели результативности и эффективности программы профилактики:

при осуществлении информирования – размещение соответствующих сведений на официальном сайте министерства;

при обобщении правоприменительной практики – публичное обсуждение доклада о правоприменительной практике в министерстве;

при объявлении предостережений – количество объявленных предостережений;

при проведении профилактических визитов – количество проведенных профилактических визитов;

при консультировании – количество осуществленных консультирований.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Приложение

к Программе профилактики

**Сроки (периодичность) проведения профилактических мероприятий, ответственный исполнитель, подразделение**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| П/п № | Наименование мероприятия | Ответственный исполнитель, подразделение | Срок (периодичность) проведения |
| **1** | **Информирование (размещение и поддержание в актуальном состоянии на сайте министерства):** | Должностные лица управления | В течение года, по мере изменения законодательства |
| текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление геологического контроля | Должностные лица управления | В течение года, по мере изменения законодательства |
| перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом геологического контроля | Должностные лица управления | В течение года, по мере изменения законодательства |
| сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление геологического контроля | Должностные лица управления | В течение года, по мере изменения законодательства |
| проверочных листов | Должностные лица управления | В течение года, по мере изменения законодательства |
| руководств по соблюдению обязательных требований в сфере геологического контроля | Должностные лица управления | В течение года (по мере изменения законодательства) |
| перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска | Должностные лица управления | В течение года, по мере изменения законодательства |
| перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска | Должностные лица управления | В течение года, по мере изменения законодательства |
| программ профилактики рисков причинения вреда и плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий | Должностные лица управления | До 20 декабря 2022 года |
| исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться министерством у контролируемого лица | Должностные лица управления | В течение года, по мере изменения законодательства |
| сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований | Должностные лица управления | В течение года, по мере изменения законодательства |
| сведений о порядке досудебного обжалования решений министерства, действий (бездействия) его должностных лиц | Должностные лица управления | В течение года, по мере изменения законодательства |
| доклада о геологическом контроле  | Должностные лица управления | До 1 июля года, следующего за отчетным |
| **2** | **Обобщение правоприменительной практики** | Должностные лица управления  | Не менее 1 раза в год |
| Подготовка доклада о правоприменительной практике, в том числе об осуществлении геологического контроля | Должностные лица управления | До 1 апреля года, следующего за отчетным |
| **3** | **Объявление предостережений** | Должностные лица управления | В течение года, в случаях, предусмотренных ст. 49 Закона № 248-ФЗ |
| **4** | **Профилактический визит** | Должностные лица управления | В течение года,в порядке, предусмотренном положением о виде контроля |
| **5** | **Консультирование** | Должностные лица управления | В течение года при проведении профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий или при обращении контролируемых лиц |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_