(проект)

**ДОКЛАД**

**о результатах обобщения правоприменительной практики за 2022 год   
по региональному государственному экологическому контролю (надзору)**

**1. Общие положения**

Министерство охраны окружающей среды Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ   
«Об охране окружающей среды» является органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным на осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора) (далее – государственный контроль).

Предметом государственного контроля являются:

соблюдение требований в области охраны окружающей среды, включая требования, содержащиеся в разрешительных документах и установленные Градостроительным кодексом Российской Федерации, Водным кодексом Российской Федерации, федеральными законами от 23.11.1995 № 174-ФЗ   
«Об экологической экспертизе», от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»,   
от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон   
«Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 26.07.2019 № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений   
в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха» и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Кировской области;

соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных техническими регламентами, или обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

На основании Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре), осуществляемом на территории   
Кировской области, утвержденного постановлением Правительства   
Кировской области от 18.11.2021 № 620-П, министерство осуществляет государственный контроль в отношении следующих объектов государственного контроля:

деятельности, действий (бездействия) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан (далее – контролируемых лиц), в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, не подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору), а также соблюдения изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя);

объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, не подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору);

поверхностных водных объектов и территорий их водоохранных зон   
и прибрежных защитных полос, полностью расположенных в пределах территории Кировской области и не относящихся к объектам контроля, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору).

Объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, по состоянию на 31.12.2022 разделены на следующие категории риска причинения вреда (ущерба):

средний риск – 151 объекта;

умеренный риск – 3777 объекта;

низкий риск – 936 объектов.

**2. Анализ правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности**

В течение 2022 года министерством на основании заданий заместителя министра проводились контрольные (надзорные) мероприятия   
без взаимодействия с контролируемыми лицами:

наблюдение за соблюдением обязательных требований – 19;

выездное обследование – 702.

В связи со вступлением в силу постановления Правительства   
Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации   
и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление Правительства РФ от 10.03.2022 № 336) плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия   
во взаимодействии с контролируемыми лицами министерством не проводились. Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 определено,   
что возбуждение дела об административном правонарушении возможно только в случае проведения контрольного (надзорного) мероприятия, сведения   
о котором вносится в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий, следовательно, во взаимодействии с контролируемым лицом.

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий   
без взаимодействия с контролируемым лицом рассмотрено 247 протоколов   
об административных правонарушениях, в том числе:

по результатам выездных обследований – 18 протоколов;

по результатам наблюдения за соблюдением обязательных требований –

21 протокол;

по материалам МВД – 153 протокола;

по материалам прокуратуры – 55 протоколов.

В результате обобщения и анализа правоприменительной практики в 2022 году выявлены наиболее часто применяемые статьи Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

ст. 8.1 «Несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов»;

ч. 1 ст. 8.2 «Несоблюдение [требований](consultantplus://offline/ref=4B6E1B17EA2C0C1CFA4DD0CC928571F2B912CF49E1642BD8713BB1B0AEB8F9D8E73B6171FE41CDC19197952C3927BDE738478D06A4A062CFO7K1N) в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления, за исключением случаев, предусмотренных [частью 3.1](consultantplus://offline/ref=4B6E1B17EA2C0C1CFA4DD0CC928571F2B913C54CE3642BD8713BB1B0AEB8F9D8E73B6179F741C7CDC0CD85287072B7F93F5B9306BAA0O6K1N) настоящей статьи и [статьей 8.2.3](consultantplus://offline/ref=4B6E1B17EA2C0C1CFA4DD0CC928571F2B913C54CE3642BD8713BB1B0AEB8F9D8E73B6178F849CCCDC0CD85287072B7F93F5B9306BAA0O6K1N) настоящего Кодекса»;

ст. 8.5 «Сокрытие или искажение экологической информации»;

ст. 8.12.1 «Несоблюдение условия обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе»;

ч. 4 ст. 8.13 «Нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение, за исключением случаев, предусмотренных статьей 8.45 настоящего Кодекса»;

ч. 1 ст. 8.42 «Использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности»;

ст. 8.46 «Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности   
по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений»;

ч. 1 ст. 20.25 «Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом».

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Статья КоАП** | **Количество привлеченных лиц** | **Сумма штрафов назначенная, тыс. руб.** | **Сумма штрафов взысканная, тыс. руб.** |
| ст. 8.1 | 19 | 22 | 22 |
| ч. 1 ст. 8.2 | 146 | 50 | 40 |
| ст. 8.5 | 22 | 27 | 6 |
| ст. 8.12.1 | 15 | 31 | 25 |
| ч. 4 ст. 8.13 | 3 | 252,5 | 25 |
| ч. 1 ст. 8.42 | 9 | 24,5 | 24,5 |
| ст. 8.46 | 5 | 0 | 0 |
| ч. 1 ст. 20.25 | 6 | 506 | 0 |

В 2022 году в силу введенного моратория на проведение проверок   
и запрета на возбуждение административных производств деятельность министерства была направлена на профилактику нарушений обязательных требований.

Профилактические мероприятия проводились в соответствии   
с утвержденной на 2022 год программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (приказ министерства охраны окружающей среды Кировской области от 13.12.2021 № 292).

На постоянной основе проводится разъяснительная работа в средствах массовой информации и на официальном сайте министерства. В течение 2022 года размещено15 публикаций разъяснительного характера.

Дополнительно проводится информирование контролируемых лиц   
и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований. На официальном сайте министерства в информационной сети «Интернет» (<https://priroda.kirovreg.ru/activities/vision/prevention-of-violations-of-mandatory-requirements/>) размещена следующая информация:

тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление экологического контроля;

сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;

перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, утвержденный приказом министерства от 16.12.2021 № 298 (с изменениями от 07.11.2022), а также перечень нормативных правовых актов Кировской области (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, утвержденный приказом министерства от 21.02.2022 № 28;

проверочные листы (список контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), утвержденные распоряжением министерства охраны окружающей среды Кировской области от 18.01.2022 № 2, которые применяются сотрудниками управления при осуществлении государственного контроля в рамках плановых контрольных (надзорных) мероприятий;

руководства по соблюдению обязательных требований, утвержденные министром охраны окружающей среды Кировской области 17.12.2021;

перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения, утвержденный постановлением Правительства Кировской области от 22.12.2021 № 719-П;

порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться   
у контролируемого лица;

сведения о порядке досудебного обжалования решений министерства, действий (бездействия) его должностных лиц;

доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики министерства, утвержденный приказом министерства от 15.03.2022   
№ 44;

доклад о государственно контроле за 2021 год.

Наиболее эффективными видами профилактических мероприятий министерством выделены профилактический визит и объявление предостережения.

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид профилактического мероприятия** | **2022** |
| Профилактический визит | 6 |
| Объявление предостережения | 248 |
| Консультирование | 80 |
| Обобщение правоприменительной практики | 1 |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_