*(Проект)*

**ДОКЛАД**

**о правоприменительной практике по осуществлению федерального государственного охотничьего контроля (надзора) на территории Кировской области за 2022 год**

Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности при осуществлении федерального государственного охотничьего контроля (надзора) подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Уполномоченным органом на осуществление федерального государственного охотничьего контроля (надзора) на территории Кировской области в соответствии с постановлением Правительства Кировской области от 01.04.2019 № 124-П «Об утверждении Положения о министерстве охраны окружающей среды Кировской области» является министерство охраны окружающей среды Кировской области (далее – министерство).

1. **Сведения о подконтрольных (поднадзорных) субъектах**

Подконтрольными субъектами в установленной сфере контроля (надзора) в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также Положением о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре), утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1065, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие виды деятельности в сфере охотничьего хозяйства.

На территории Кировской области охотхозяйственная деятельность в течение 2022 года осуществлялась 90 охотпользователями, из которых 86 являются юридическими лицами и 4 индивидуальными предпринимателями. Общее количество закрепленных охотничьих угодий - 111 охотничьих хозяйств.

Объектами государственного надзора являются деятельность контролируемых лиц в сфере охотничьего хозяйства, а также охотничье угодье или иная территория, являющаяся средой обитания охотничьих ресурсов.

1. **Информация о формах контрольно-надзорных и профилактических мероприятий**

Анализ соблюдения поднадзорными субъектами обязательных требований осуществляется в соответствии с нормами законодательства, изложенными в Федеральном законе от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; нормативно-правовыми актами, принятыми во  исполнение данного Федерального закона (постановления Правительства Российской Федерации, приказы Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, региональные нормативные правовые акты).

Реализация мероприятий по осуществлению федерального государственного охотничьего надзора в течение 2022 года осуществлялась министерством в соответствии с Положением о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре), утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1065, а также приказом Минприроды России от 27.06.2012 № 171 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного охотничьего надзора».

В соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также Положения о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре), утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1065, контроль за деятельностью поднадзорных субъектов осуществляется посредством проведения следующих мероприятий:

инспекционный визит;

рейдовый осмотр;

документарная проверка;

выездная проверка.

При планировании проведения проверок в отношении поднадзорных субъектов применяется риск-ориентированный поход.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) проводятся следующие профилактические мероприятия:

а) информирование;

б) обобщение правоприменительной практики;

в) объявление предостережения;

г) консультирование;

д) профилактический визит.

С учетом критериев риска подконтрольные (поднадзорные) субъекты Кировской области отнесены к следующим категориям риска:

- умеренный риск (периодичность плановых контрольных (надзорных) мероприятий раз в период от 3 до 6 лет);

- значительный риск (периодичность плановых контрольных (надзорных) мероприятий раз в период от 2 до 4 лет).

При отнесении охотпользователей Кировской области к тем или иным категориям риска использованы следующие критерии:

- наличие видов объектов животного мира, отнесенных к охотничьим ресурсам на территории Российской Федерации, но занесенных в Красную книгу Кировской области;

- осуществление деятельности в сфере охотничьего хозяйства на особо охраняемой природной территории.

Более детальная информация размещена на сайте государственного органа - https://ohotnadzor.kirovreg.ru/.

1. **Сведения о результатах контрольно-надзорной деятельности, анализ типовых нарушений**

С учетом положений постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» плановые, а равно внеплановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2022 году не проводились.

Вместе с тем, в соответствии с требованиями п. 17 Положения о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1065, министерством проведено 4 профилактических визита, сопровождавшихся консультированием, в отношении контролируемых лиц, отнесенных к категории значительного риска, а также лица, приступившего к осуществлению деятельности в сфере охотничьего хозяйства менее 1 года с начала такой деятельности.

В течение 2022 года в рамках федерального государственного охотничьего контроля (надзора) в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований физическими лицами сотрудниками министерства проведено 2283 рейдовых мероприятия. К административной ответственности по ч. 1 ст. 8.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) привлечено 246 физических лица.

По итогам проведенного анализа правонарушений, выявленных в ходе рейдовых обследований охотничьих угодий, к наиболее массовым (типовым) следует отнести следующие нарушения Правил охоты, утвержденных приказом Минприроды России от 24.07.2020 № 477 (далее – Правила охоты):

- нахождение в охотничьих угодьях на (в) механических транспортных средствах, летательных аппаратах, а также плавательных средствах с включенным мотором, в том числе не прекратившим движение по инерции после выключения мотора, с расчехленным или заряженным, или имеющим патроны в магазине охотничьим огнестрельным оружием (п. 62.15 Правил охоты);

- не полный комплект разрешительных документов на право охоты (либо их отсутствие) в момент производства охоты: охотничий билет, разрешение на хранение и ношение охотничьего оружия, разрешение на добычу охотничьих ресурсов, а при нахождении в закрепленных охотничьих угодьях – путевки (п. 5.2 Правил охоты);

- нарушение установленных сроков охоты, применение запрещенных орудий и способов охоты (Приложения №№ 1-3, раздел VI Правил охоты);

- совершение с добытым животным, а именно снятие шкуры, ощипывание перьев, потрошение и разделение туши на части, отделение тканей и органов (далее - первичная переработка) или любого перемещения охотничьих животных или их частей (далее - транспортировка), до заполнения сведений о добытых охотничьих ресурсах и их количестве в разрешении на добычу охотничьих ресурсов (п. 5.7 Правил охоты).

До вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» к административной ответственности по ч. 3

В соответствии с требованиями п. 17 Положения о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1065, министерством проведено 4 профилактических визита, сопровождавшихся консультированием, в отношении контролируемых лиц, отнесенных к категории значительного риска, а также лица, приступившего к осуществлению деятельности в сфере охотничьего хозяйства менее 1 года с начала такой деятельности.

До вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в соответствии с ч. 3 ст. 8.37 КоАП РФ привлечено к административной ответственности 4 должностных лица.

Кроме того, в результате анализа поступивших материалов о признаках нарушений установленных требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов министерством направлено 1 предостережение в адрес юридического лица о недопустимости нарушения обязательных требований.

Основной причиной нарушений законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов является пренебрежение поднадзорными субъектами установленными требованиями законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

1. **Информация о профилактических мероприятиях**

В целях недопущения возможных правонарушений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям при осуществлении деятельности необходимо руководствоваться нормативными правовыми актами, содержащими обязательные требования, соблюдение которых является предметом государственного контроля (надзора).

Нормативные правовые акты, предъявляющие требования к пользователям животным миром, в том числе осуществляющим деятельность в сфере охоты, размещены сайте министерства - https://ohotnadzor.kirovreg.ru/. В целях самообследования поднадзорными субъектами по соблюдению требований законодательства в установленной сфере деятельности по вышеуказанной ссылке также размещены формы проверочных листов.

1. **Изменения в действующем законодательстве**

Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление) введен мораторий на проведение плановых проверок в отношении большинства видов государственного контроля (надзора), перечень оснований для проведения внеплановых проверок также ограничен. С учетом указанного Постановления плановые и внеплановые проверки в установленной сфере надзора в 2022 году не проводятся, приоритет отдается проведению профилактической работы. Кроме того, п. 10 (1) Постановления в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований в рамках федерального государственного охотничьего контроля (надзора) закреплено право уполномоченных должностных лиц (инспекторов) взаимодействовать с физическими лицами в ходе выездного обследования.

Срок действия моратория на привлечение к административной ответственности по результатам контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом – наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2022 № 2516 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 366 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» продлен на 2023 год.

Приказом Минприроды России от 23.09.2022 № 631 внесены изменения в Правила охоты (вступают в силу с 01.03.2023). Так, согласно новой редакции Правил охоты, пункт 36 изложен в следующей редакции: «Любительская и спортивная охота на волка, шакала, лисицу, енотовидную собаку осуществляется в сроки охоты, указанные в Приложении N 3 к настоящим Правилам, а также при осуществлении охоты на любой вид охотничьих животных при наличии разрешения на добычу пушных животных, в сведениях о добываемых охотничьих ресурсах которого указаны волк, шакал, лисица, енотовидная собака соответственно».

Пункт 47 Правил охоты дополнен следующим содержанием: «Охота на селезней уток с использованием одной живой подсадной (манной) утки осуществляется не более двух охотников».

Пункт 49 Правил охоты дополнен абзацем следующего содержания:

«При осуществлении весенней охоты разрешается добор раненной пернатой дичи (подранков) на расстоянии менее 300 метров от укрытия при осуществлении охоты на селезней уток и менее 500 метров от укрытия при осуществлении охоты на гусей и казарок».

Срок действия моратория на привлечение к административной ответственности по результатам контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом – наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2022 № 2516 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 366 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» продлен на 2023 год.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_