(проект)

**ДОКЛАД**

**о результатах обобщения правоприменительной практики за 2022 год   
по региональному государственному геологическому контролю (надзору)**

**1. Общие положения**

Министерство охраны окружающей среды Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» является органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным на осуществление регионального государственного геологического контроля (надзора) (далее – государственный контроль).

Предметом государственного контроля в отношении участков недр местного значения является соблюдение организациями и гражданами обязательных требований в области использования и охраны недр, установленных [Законом](consultantplus://offline/ref=C4B87D2A763AA55986169FF7712485CEB55C93CA952C927103B0EC55453FEAAA0CEEC8748173DA8758E3A14F8CsEI4M) Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1   
«О недрах», Водным [кодексом](consultantplus://offline/ref=C4B87D2A763AA55986169FF7712485CEB55C9DC99A2A927103B0EC55453FEAAA0CEEC8748173DA8758E3A14F8CsEI4M) Российской Федерации (в части требований   
к охране подземных водных объектов), Налоговым [кодексом](consultantplus://offline/ref=C4B87D2A763AA55986169FF7712485CEB55C9DCA932A927103B0EC55453FEAAA0CEEC8748173DA8758E3A14F8CsEI4M) Российской Федерации (в части нормативов потерь при добыче полезных ископаемых   
и подземных водных объектов) и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Кировской области, принятыми в пределах полномочий по регулированию отношений в области использования и охраны недр на территории Кировской области, а также требований, содержащихся в  
 лицензиях на пользование недрами и иных разрешительных документах, предусмотренных указанными нормативными правовыми актами.

На основании Положения о региональном государственном геологическом контроле (надзоре), осуществляемом на территории   
Кировской области, утвержденного постановлением Правительства   
Кировской области от 25.10.2021 № 565-П, министерство осуществляет государственный контроль в отношении следующих объектов государственного контроля:

деятельность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан в области использования и охраны недр, участков недр местного значения, предоставленных в пользование, а также неиспользуемые части недр местного значения.

Объекты государственного контроля по состоянию на 31.12.2022 разделены на следующие категории риска причинения вреда (ущерба):

умеренный риск – 90 объектов;

низкий риск – 1212 объектов.

**2. Анализ правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности**

В течение 2022 года министерством на основании заданий заместителя министра проводились контрольные (надзорные) мероприятия   
без взаимодействия с контролируемыми лицами:

наблюдение за соблюдением обязательных требований – 17;

выездное обследование – 44.

В связи со вступлением в силу постановления Правительства   
Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации   
и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление Правительства РФ от 10.03.2022 № 336) плановые контрольные (надзорные) мероприятия во взаимодействии   
с контролируемыми лицами министерством не проводились. Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 определено, что возбуждение дела   
об административном правонарушении возможно только в случае проведения контрольного (надзорного) мероприятия, сведения о котором вносится   
в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий, следовательно,   
во взаимодействии с контролируемым лицом.

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий   
без взаимодействия с контролируемым лицом рассмотрено 20 протокола   
об административных правонарушениях, в том числе:

по результатам выездных обследований – 4 протокола;

по результатам наблюдения за соблюдением обязательных требований –

5 протоколов;

по материалам МВД – 10 протоколов;

по материалам прокуратуры – 1 протокол.

В результате обобщения и анализа правоприменительной практики в 2022 году выявлены наиболее часто применяемые статьи Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

ч. 1 ст. 7.3 «Пользование недрами без лицензии на пользование недрами, за исключением случаев, предусмотренных статьей 7.5 и частью 1 статьи 15.44 настоящего Кодекса»;

ч. 2 ст. 7.3 «Нарушение условий, предусмотренных лицензией   
на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта и (или) иной проектной документации   
на выполнение работ, связанных с пользованием недрами».

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Статья КоАП** | **Количество привлеченных лиц** | **Сумма штрафов назначенная, тыс. руб.** | **Сумма штрафов взысканная, тыс. руб.** |
| ч. 1 ст. 7.3 | 14 | 70 | 70 |
| ч. 2 ст. 7.3 | 4 | 0 | 0 |

С января по март до введения моратория на проведение проверок приняты решения о проведении трех внеплановых документарных проверок   
по контролю за исполнением ранее выданных предписаний в отношении КОГБУЗ «Верхнекамская центральная районная больница», ООО «Пеленг-Л», ЗАО «Заречье».

По результатам 2 проверок составлены акты документарных проверок,   
по результатам 1 проверки – акт о невозможности проведения проверки. В отношение 2 организаций, не выполнивших в установленный срок предписания, составлены протоколы об административных правонарушений, предусмотренных ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, сумма штрафа составила 10 тыс.руб.

Нарушения, связанные с пользованием недрами без лицензии либо   
с нарушением их условий, сопровождались причинению вреда компонентам окружающей среды (недра). С целью возмещения причиненного вреда на протяжении 2022 года министерством велась работа по расчету ущербов.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Количество рассчитанных ущербов** | **Сумма рассчитанного ущерба, тыс. руб.** | **Сумма возмещенного ущерба, тыс. руб.** |
| 14 | 1152 | 1229 |

С 10 марта 2022 года в силу введенного моратория на проведение проверок и запрета на возбуждение административных производств деятельность министерства была направлена на профилактику нарушений обязательных требований.

Профилактические мероприятия проводились в соответствии   
с утвержденной на 2022 год программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (приказ министерства охраны окружающей среды Кировской области от 13.12.2021 № 292).

На постоянной основе проводится разъяснительная работа в средствах массовой информации и на официальном сайте министерства. В течение 2022 года размещено15 публикаций разъяснительного характера.

Дополнительно проводится информирование контролируемых лиц   
и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований. На официальном сайте министерства в информационной сети «Интернет» (<https://priroda.kirovreg.ru/activities/vision/prevention-of-violations-of-mandatory-requirements/>) размещена следующая информация:

тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление экологического контроля;

сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;

перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, утвержденный приказом министерства от 16.12.2021 № 298 (с изменениями от 07.11.2022), а также перечень нормативных правовых актов Кировской области (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, утвержденный приказом министерства от 21.02.2022 № 28;

проверочные листы (список контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), утвержденные распоряжением министерства охраны окружающей среды Кировской области от 18.01.2022 № 2, которые применяются сотрудниками управления при осуществлении государственного контроля в рамках плановых контрольных (надзорных) мероприятий;

руководства по соблюдению обязательных требований, утвержденные министром охраны окружающей среды Кировской области 17.12.2021;

перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения, утвержденный постановлением Правительства Кировской области от 22.12.2021 № 719-П;

порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться   
у контролируемого лица;

сведения о порядке досудебного обжалования решений министерства, действий (бездействия) его должностных лиц;

доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики министерства, утвержденный приказом министерства от 15.03.2022   
№ 44;

доклад о государственно контроле за 2021 год.

Наиболее эффективными видами профилактических мероприятий министерством выделены профилактический визит и объявление предостережения.

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид профилактического мероприятия** | **2022** |
| Профилактический визит | 1 |
| Объявление предостережения | 25 |
| Консультирование | 20 |
| Обобщение правоприменительной практики | 1 |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_