МИНИСТЕРСТВО ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

20.03.2023 № 83

г. Киров

Об утверждении докладов о результатах обобщения правоприменительной практики за 2022 год по федеральному государственному охотничьему контролю (надзору), федеральному государственному контролю (надзору) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, региональному государственному экологическому контролю (надзору), региональному государственному геологическому контролю (надзору), региональному государственному контролю (надзору) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий

В соответствии с пунктами 3, 4 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 14 Положения о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1065, пунктом 15 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1094, пунктом 16 Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре), осуществляемом на территории Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 18.11.2021 № 620-П, пунктом 16 Положения о региональном государственном геологическом контроле (надзоре), осуществляемом на территории Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области

от 25.10.2021 № 565-П, пунктом 13 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, осуществляемом на территории Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 19.11.2021 № 625-П, ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Доклад о правоприменительной практике по федеральному государственному охотничьему контролю (надзору) за 2022 год согласно приложению № 1.

2. Утвердить Доклад о правоприменительной практике по федеральному государственному контролю (надзору) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания за 2022 год согласно приложению № 2.

3. Утвердить Доклад о правоприменительной практике по региональному государственному экологическому контролю (надзору) за 2022 год согласно приложению № 3.

4. Утвердить Доклад о правоприменительной практике по региональному государственному геологическому контролю (надзору) за 2022 год согласно приложению № 4.

5. Утвердить Доклад о правоприменительной практике по региональному государственному контролю (надзору) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий за 2022 года согласно приложению № 5.

6. Заместителю начальника отдела охотничьего контроля и надзора управления охраны и использования животного мира Кононову А.А. обеспечить размещение Докладов на официальном сайте министерства охраны окружающей среды Кировской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

И.о. министра охраны окружающей
среды Кировской области А.В. Албегова

ПОДГОТОВЛЕНО

Главный государственный инспектор
отдела недропользования министерства
охраны окружающей среды
Кировской области О.А. Наговицына

Заместитель начальника отдела
охотничьего контроля и надзора
министерства охраны окружающей среды
Кировской области А.А. Кононов

СОГЛАСОВАНО

Заместитель министра
охраны окружающей среды
Кировской области Т.Э. Абашев

Заместитель министра
охраны окружающей среды
Кировской области Д.С. Анисимов

Начальник отдела правового
и кадрового обеспечения
министерства охраны окружающей среды
Кировской области Р.З. Исупов

Начальник управления государственного
экологического надзора министерства
охраны окружающей среды
Кировской области А.Г. Лебедев

Начальник управления охраны
и использования животного мира
министерства охраны окружающей среды
Кировской области О.Н. Шалагинов

Разослать: рассылка не требуется.

Подлежит опубликованию на официальном сайте министерства охраны окружающей среды (http://priroda.kirovreg.ru/).

Приложение № 1

УТВЕРЖДЕН

приказом министерства
охраны окружающей среды
Кировской области
от 20.03.2023 № 83

ДОКЛАД
о правоприменительной практике за 2022 год по осуществлению федерального государственного охотничьего контроля (надзора) на территории Кировской области

Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности при осуществлении федерального государственного охотничьего контроля (надзора) подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Уполномоченным органом на осуществление федерального государственного охотничьего контроля (надзора) на территории Кировской области в соответствии с постановлением Правительства Кировской области от 01.04.2019 № 124-П «Об утверждении Положения о министерстве охраны окружающей среды Кировской области» является министерство охраны окружающей среды Кировской области (далее – министерство).

1. Сведения о предмете и объектах контроля (надзора)

Предметом федерального государственного охотничьего контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных Федеральным законом от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Положением о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре), утвержденном постановлением

Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1065, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

На территории Кировской области охотхозяйственная деятельность в течение 2022 года осуществлялась 90 охотпользователями, из которых 86 являются юридическими лицами и 4 индивидуальными предпринимателями. Общее количество закрепленных охотничьих угодий - 111 охотничьих хозяйств.

Объектами федерального государственного охотничьего контроля (надзора) являются деятельность контролируемых лиц в сфере охотничьего хозяйства, а также охотничье угодье или иная территория, являющаяся средой обитания охотничьих ресурсов.

2. Информация о формах контрольно-надзорных и профилактических мероприятий

Анализ соблюдения поднадзорными субъектами обязательных требований осуществляется в соответствии с нормами законодательства, изложенными в Федеральном законе от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; нормативно-правовыми актами, принятыми во исполнение данного Федерального закона (постановления Правительства Российской Федерации, приказы Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, региональные нормативные правовые акты).

Реализация мероприятий по осуществлению федерального государственного охотничьего контроля (надзора) в течение 2022 года осуществлялась министерством в соответствии с Положением о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре), утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1065

(далее – Положение о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре), а также приказом Минприроды России от 27.06.2012 № 171 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного охотничьего надзора».

Согласно требованиям Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также Положения о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре), контроль за деятельностью поднадзорных субъектов осуществляется посредством проведения следующих мероприятий:

инспекционный визит;

рейдовый осмотр;

документарная проверка;

выездная проверка.

При планировании проведения проверок в отношении поднадзорных субъектов применяется риск-ориентированный поход.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) проводятся следующие профилактические мероприятия:

а) информирование;

б) обобщение правоприменительной практики;

в) объявление предостережения;

г) консультирование;

д) профилактический визит.

С учетом критериев риска подконтрольные (поднадзорные) субъекты Кировской области отнесены к следующим категориям риска:

- умеренный риск (периодичность плановых контрольных (надзорных) мероприятий раз в период от 3 до 6 лет);

- значительный риск (периодичность плановых контрольных (надзорных) мероприятий раз в период от 2 до 4 лет).

При отнесении охотпользователей Кировской области к тем или иным категориям риска использованы следующие критерии:

- наличие видов объектов животного мира, отнесенных к охотничьим ресурсам на территории Российской Федерации, но занесенных в Красную книгу Кировской области;

- осуществление деятельности в сфере охотничьего хозяйства на особо охраняемой природной территории.

Более детальная информация размещена на сайте государственного органа - https://ohotnadzor.kirovreg.ru/.

3. Сведения о результатах контрольно-надзорной деятельности, анализ типовых нарушений

С учетом положений постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» плановые, а равно внеплановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2022 году не проводились.

Вместе с тем, в соответствии с требованиями п. 17 Положения о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1065, министерством проведено 4 профилактических визита, сопровождавшихся консультированием, в отношении контролируемых лиц, отнесенных к категории значительного риска, а также лица, приступившего к осуществлению деятельности в сфере охотничьего хозяйства менее 1 года с начала такой деятельности.

В течение 2022 года в рамках федерального государственного охотничьего контроля (надзора) в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований физическими лицами сотрудниками министерства проведено 2283 рейдовых мероприятия. К административной ответственности по ч. 1 ст. 8.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) привлечено 246 физических лиц. До вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в соответствии с ч. 3 ст. 8.37 КоАП РФ к административной ответственности привлечено 4 должностных лица.

По итогам проведенного анализа правонарушений, выявленных в ходе рейдовых обследований охотничьих угодий, к наиболее массовым (типовым) следует отнести следующие нарушения Правил охоты, утвержденных приказом Минприроды России от 24.07.2020 № 477 (далее – Правила охоты):

- нахождение в охотничьих угодьях на (в) механических транспортных средствах, летательных аппаратах, а также плавательных средствах с включенным мотором, в том числе не прекратившим движение по инерции после выключения мотора, с расчехленным или заряженным, или имеющим патроны в магазине охотничьим огнестрельным оружием (п. 62.15 Правил охоты);
- не полный комплект разрешительных документов на право охоты (либо их отсутствие) в момент производства охоты: охотничий билет, разрешение на хранение и ношение охотничьего оружия, разрешение на добычу охотничьих ресурсов, а при нахождении в закрепленных охотничьих угодьях – путевки (п. 5.2 Правил охоты);
- нарушение установленных сроков охоты, применение запрещенных орудий и способов охоты (Приложения №№ 1-3, раздел VI Правил охоты);
- совершение с добытым животным, а именно снятие шкуры, ощипывание перьев, потрошение и разделение туши на части, отделение тканей и органов

(далее - первичная переработка) или любого перемещения охотничьих животных или их частей (далее - транспортировка), до заполнения сведений о добытых охотничьих ресурсах и их количестве в разрешении на добычу охотничьих ресурсов (п. 5.7 Правил охоты).

В соответствии с требованиями п. 17 Положения о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре), министерством проведено 4 профилактических визита, сопровождавшихся консультированием, в отношении контролируемых лиц, отнесенных к категории значительного риска, а также лица, приступившего к осуществлению деятельности в сфере охотничьего хозяйства менее 1 года с начала такой деятельности.

Кроме того, в результате анализа поступивших материалов о признаках нарушений установленных требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов министерством направлено 1 предостережение в адрес юридического лица о недопустимости нарушения обязательных требований.

Основной причиной нарушений законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов является пренебрежение поднадзорными субъектами установленными требованиями законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

4. Информация о профилактических мероприятиях

В целях недопущения возможных правонарушений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям при осуществлении деятельности необходимо руководствоваться нормативными правовыми актами, содержащими обязательные требования, соблюдение которых является предметом государственного контроля (надзора).

Нормативные правовые акты, предъявляющие требования к пользователям животным миром, в том числе осуществляющим деятельность в сфере охоты, размещены сайте министерства -

https://ohotnadzor.kirovreg.ru/. В целях самообследования поднадзорными субъектами по соблюдению требований законодательства в установленной сфере деятельности по вышеуказанной ссылке также размещена форма проверочного листа.

5. Изменения в действующем законодательстве

Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление) введен мораторий на проведение плановых проверок в отношении большинства видов государственного контроля (надзора), перечень оснований для проведения внеплановых проверок также ограничен. С учетом указанного Постановления плановые и внеплановые проверки в установленной сфере надзора в 2022 году не проводились, приоритет отдавался проведению профилактической работы. Кроме того, пункт 10 (1) Постановления в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований в рамках федерального государственного охотничьего контроля (надзора) закреплено право уполномоченных должностных лиц (инспекторов) взаимодействовать с физическими лицами в ходе выездного обследования.

Срок действия моратория на привлечение к административной ответственности по результатам контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом – наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2022 № 2516 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 366 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» продлен на 2023 год.

Федеральным законом от 04.11.2022 № 433 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (вступает в силу 03.02.2023) предусмотрено осуществление федерального государственного охотничьего контроля (надзора) в рамках постоянного рейда; также должностные лица, уполномоченные на осуществление государственного контроля (надзора), наделяются правом применения при исполнении служебных обязанностей физической силы, специальных средств, служебного оружия, а также разрешенного в качестве служебного оружия гражданского оружия самообороны и охотничьего огнестрельного оружия.

К значимым изменениям законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов следует отнести издание Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации приказа от 23.09.2022 № 631, которым вносятся изменения в Правила охоты (вступают в силу с 01.03.2023). Согласно новой редакции Правил охоты пункт 17, определяющий сроки охоты на птиц, отнесенных законами субъектов Российской Федерации к охотничьим животным, дополнен сроками охоты, указанными в пункте 46 Правил охоты.

Пункт 36 изложен в следующей редакции: «Любительская и спортивная охота на волка, шакала, лисицу, енотовидную собаку осуществляется в сроки охоты, указанные в Приложении № 3 к настоящим Правилам, а также при осуществлении охоты на любой вид охотничьих животных при наличии разрешения на добычу пушных животных, в сведениях о добываемых охотничьих ресурсах которого указаны волк, шакал, лисица, енотовидная собака соответственно».

Пункт 47 Правил охоты дополнен следующим содержанием: «Охота на селезней уток с использованием одной живой подсадной (манной) утки осуществляется с участием не более двух охотников».

Пункт 49 Правил охоты дополнен абзацем следующего содержания: «При осуществлении весенней охоты разрешается добор раненной пернатой дичи (подранков) на расстоянии менее 300 метров от укрытия при осуществлении охоты на селезней уток и менее 500 метров от укрытия при осуществлении охоты на гусей и казарок».

Приложение № 2

УТВЕРЖДЕН

приказом министерства
охраны окружающей среды
Кировской области
от 20.03.2023 № 83

ДОКЛАД

о правоприменительной практике за 2022 год по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Кировской области

Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Уполномоченным органом на осуществление федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Кировской области в соответствии с постановлением Правительства Кировской области от 01.04.2019 № 124-П «Об утверждении Положения о министерстве охраны окружающей среды Кировской области» является министерство охраны окружающей среды Кировской области (далее – министерство).

1. Сведения о предмете и объектах контроля (надзора)

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований,

установленных Федеральным законом от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире», Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1094 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания», принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Объектами контроля (надзора) при осуществлении министерством федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания является деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций по охране, воспроизводству и использованию объектов животного мира и среды их обитания.

Из числа видов пользования животным миром, определенных статьей 34 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире», на территории Кировской области осуществляется главным образом охота и рыболовство. В хозяйственный оборот вовлечено 136 видов диких животных из 8425 объектов животного мира, обитающих на территории Кировской области.

В течение 2022 года в Кировской области было выдано лишь 3 разрешения на добычу объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим и водным биологическим ресурсам и не принадлежащим к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Кировской области.

2. Информация о формах контрольно-надзорных и профилактических мероприятий

Анализ соблюдения поднадзорными субъектами обязательных требований осуществляется в соответствии с нормами законодательства, изложенными в Федеральном законе от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире»; Постановлении Правительства РФ от 30.06.2021 № 1094 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их

обитания» (далее - постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1094); нормативно-правовыми актами, принятыми во исполнение данных Федеральных законов (приказы Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, региональные нормативные правовые акты).

Реализация мероприятий по проведению федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания осуществлялась министерством в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1094.

Контроль за деятельностью поднадзорных субъектов осуществляется посредством проведения следующих мероприятий:

инспекционный визит;

рейдовый осмотр;

документарная проверка;

выездная проверка;

наблюдение за соблюдением обязательных требований;

выездное обследование.

При планировании проведения проверок в отношении поднадзорных субъектов применяется риск-ориентированный поход.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) проводятся следующие профилактические мероприятия:

а) информирование;

б) обобщение правоприменительной практики;

в) объявление предостережения;

г) консультирование;

д) профилактический визит.

В отношении объектов федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания устанавливаются следующие категории риска:

1) чрезвычайно высокий риск;

2) высокий риск - в случае если деятельность граждан и организаций осуществляется объектами животного мира, указанными в приложении I

к международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (далее - Конвенция) и не занесенными в Красную книгу Российской Федерации с категориями статуса редкости 0, 1, 2, 3;

3) значительный риск;

4) средний риск - в случае если деятельность граждан и организаций осуществляется объектами животного мира указанными в приложении II и III к Конвенции, и не занесенными в Красную книгу Российской Федерации с категориями статуса редкости 4,5;

5) умеренный риск;

6) низкий риск - деятельность граждан и организаций по пользованию объектами животного мира, не указанными в приложении I , II и III к Конвенции, и не занесенными в Красную книгу Российской Федерации с категориями статуса редкости 4,5.

Объекты государственного надзора, подлежащие отнесению к категориям высокого, среднего, низкого риска, подлежат отнесению к категориям чрезвычайно высокого, значительного, умеренного риска соответственно при наличии одного из следующих решений, вступивших в законную силу в течение 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта к категории риска:

постановления о назначении административного наказания, за исключением административного наказания в виде предупреждения, юридическому лицу, его должностным лицам, индивидуальному предпринимателю, гражданину, осуществляющим деятельность по пользованию объектами животного мира, за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.11, статьями 8.29, 8.33 - 8.36 и частью 3 статьи 8.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, вынесенного должностными лицами органов государственного надзора или судом на основании протокола об административном правонарушении, составленного должностными лицами таких органов государственного надзора;

приговор, предусматривающий признание должностного лица, индивидуального предпринимателя, гражданина, осуществляющих деятельность по пользованию объектами животного мира, виновным в совершении преступления, предусмотренного статьями 226.1 (в части особо

ценных диких животных и водных биологических ресурсов), 245 и 258.1 Уголовного кодекса Российской Федерации.

3. Сведения о результатах контрольно-надзорной деятельности

Исходя из критериев категорий риска причинения вреда (ущерба) организации, осуществляющие деятельность в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира на территории Кировской области, отнесены в 2022 году к категории низкого риска, что влечет невозможность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, но при этом учитывается при проведении профилактической работы.

Особенностью деятельности граждан по охране, воспроизводству и использованию объектов животного мира и среды их обитания является то, что объекты добывания животного мира как не отнесенные, так и отнесенные к объектам охоты, по своей природе являются общими – дикими животными, а виды, способы, приемы и орудия добывания, а также места осуществления добычи совпадают.

При таких обстоятельствах федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания фактически осуществляется одновременно с федеральным государственным охотничьим контролем (надзором) в силу общего характера направленности контрольной (надзорной).

4. Информация о профилактических мероприятиях

В целях недопущения возможных правонарушений в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям при осуществлении деятельности необходимо руководствоваться нормативными правовыми актами, содержащими обязательные требования, соблюдение которых является предметом государственного контроля (надзора).

Нормативные правовые акты, предъявляющие требования к пользователям животным миром, в том числе осуществляющим деятельность

в сфере охоты, размещены сайте министерства - https://ohotnadzor.kirovreg.ru/.

В целях самообследования поднадзорными субъектами соблюдения требований законодательства в установленной сфере деятельности по вышеуказанной ссылке также размещены формы проверочных листов.

Проведение мероприятий по разъяснению подконтрольным субъектам обязательных требований законодательства осуществляется посредством разъяснительной работы во время проведений рейдовых мероприятий, размещения соответствующих сведений в средствах массовой информации, в том числе на сайте уполномоченного органа, консультировании при обращении в адрес министерства.

5. Изменения в действующем законодательстве

Приложением 4 к приказу Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 09.02.2022 № 78 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемых Федеральной службой по надзору в сфере природопользования, ее территориальными органами, федеральными государственными бюджетными учреждениями, осуществляющими управление особо охраняемыми природными территориями федерального значения, и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации при осуществлении переданных полномочий Российской Федерации» утверждена форма проверочного листа в целях самообследования контролируемым лицом соблюдения или не соблюдения им требований законодательства в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

Форма проверочного листа самообследования размещена на сайте министерства по адресу: https://ohotnadzor.kirovreg.ru/.

Приложение № 3

УТВЕРЖДЕН

приказом министерства
охраны окружающей среды
Кировской области
от 20.03.2023 № 83

ДОКЛАД
о результатах обобщения правоприменительной практики за 2022 год по региональному государственному экологическому контролю (надзору)

1. Общие положения

Министерство охраны окружающей среды Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» является органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным на осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора) (далее – государственный контроль).

Предметом государственного контроля являются:

соблюдение требований в области охраны окружающей среды, включая требования, содержащиеся в разрешительных документах и установленные Градостроительным кодексом Российской Федерации, Водным кодексом Российской Федерации, федеральными законами от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологияхи о защите информации», от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 26.07.2019 № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения

загрязнения атмосферного воздуха» и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Кировской области;

соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных техническими регламентами, или обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

На основании Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре), осуществляемом на территории Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 18.11.2021 № 620-П, министерство осуществляет государственный контроль в отношении следующих объектов государственного контроля:

деятельности, действий (бездействия) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан(далее – контролируемых лиц), в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, не подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору), а также соблюдения изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя);

объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, не подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору);

поверхностных водных объектов и территорий их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, полностью расположенных в пределах территории Кировской области и не относящихся к объектам контроля, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору).

Объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, по состоянию на 31.12.2022 разделены на следующие категории риска причинения вреда (ущерба):

средний риск – 151 объекта;

умеренный риск – 3777 объекта;

низкий риск – 936 объектов.

2. Анализ правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности

В течение 2022 года министерством на основании заданий заместителя министра проводились контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами:

наблюдение за соблюдением обязательных требований –19;

выездное обследование –702.

В связи со вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление Правительства РФ от 10.03.2022 № 336) плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия во взаимодействии с контролируемыми лицами министерством не проводились. Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 определено, что возбуждение дела об административном правонарушении возможно только в случае проведения контрольного (надзорного) мероприятия, сведения о котором вносится в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий, следовательно, во взаимодействии с контролируемым лицом.

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом рассмотрено 247 протоколов об административных правонарушениях, в том числе:

по результатам выездных обследований – 18 протоколов;

по результатам наблюдения за соблюдением обязательных требований – 21 протокол;

по материалам МВД – 153 протокола;

по материалам прокуратуры – 55 протоколов.

В результате обобщения и анализа правоприменительной практики в 2022 году выявлены наиболее часто применяемые статьи Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

ст. 8.1 «Несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов»;

ч. 1 ст. 8.2 «Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления, за исключением случаев, предусмотренных частью 3.1 настоящей статьи и статьей 8.2.3 настоящего Кодекса»;

ст. 8.5 «Сокрытие или искажение экологической информации»;

ст. 8.12.1 «Несоблюдение условия обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе»;

ч. 4 ст. 8.13 «Нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение, за исключением случаев, предусмотренных статьей 8.45 настоящего Кодекса»;

ч. 1 ст. 8.42 «Использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности»;

ст. 8.46 «Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений»;

ч. 1 ст. 20.25 «Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом».

Статья КоАП	**Количество привлеченных лиц**	**Сумма штрафов назначенная, тыс. руб.**	**Сумма штрафов взысканная, тыс. руб.**
ст. 8.1	19	22	22
ч. 1 ст. 8.2	146	50	40
ст. 8.5	22	27	6
ст. 8.12.1	15	31	25
ч. 4 ст. 8.13	3	252,5	25
ч. 1 ст. 8.42	9	24,5	24,5
ст. 8.46	5	0	0

ч. 1 ст. 20.25	6	506	0

В 2022 году в силу введенного моратория на проведение проверок и запрета на возбуждение административных производств деятельность министерства была направлена на профилактику нарушений обязательных требований.

Профилактические мероприятия проводились в соответствии с утвержденной на 2022 год программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (приказ министерства охраны окружающей среды Кировской области от 13.12.2021 № 292).

На постоянной основе проводится разъяснительная работа в средствах массовой информации и на официальном сайте министерства. В течение 2022 года размещено15 публикаций разъяснительного характера.

Дополнительно проводится информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований. На официальном сайте министерства в информационной сети «Интернет» (https://priroda.kirovreg.ru/activities/vision/prevention-of-violations-of-mandatory-requirements/) размещена следующая информация:

тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление экологического контроля;

сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;

перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, утвержденный приказом министерства от 16.12.2021 № 298 (с изменениями от 07.11.2022), а также перечень нормативных правовых актов Кировской области (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, утвержденный приказом министерства от 21.02.2022 № 28;

проверочные листы (список контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), утвержденные распоряжением министерства

охраны окружающей среды Кировской области от 18.01.2022 № 2, которые применяются сотрудниками управления при осуществлении государственного контроля в рамках плановых контрольных (надзорных) мероприятий;

руководства по соблюдению обязательных требований, утвержденные министром охраны окружающей среды Кировской области 17.12.2021;

перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения, утвержденный постановлением Правительства Кировской области от 22.12.2021 № 719-П;

порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица;

сведения о порядке досудебного обжалования решений министерства, действий (бездействия) его должностных лиц;

доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики министерства, утвержденный приказом министерства от 15.03.2022 № 44;

доклад о государственном контроле за 2021 год.

Наиболее эффективными видами профилактических мероприятий министерством выделены профилактический визит и объявление предостережения.

Вид профилактического мероприятия	2022
Профилактический визит	6
Объявление предостережения	248
Консультирование	80
Обобщение правоприменительной практики	1

3. Изменения в законодательстве

С 01.03.2023 вступает в силу, за исключением некоторых положений, Федеральный закон от 14.07.2022 № 268-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым также, вводятся новые понятия:

вторичные ресурсы – отходы, которые или части которых могут быть повторно использованы для производства товаров, выполнения работ, оказания услуг или получения энергии и которые получены в результате раздельного накопления, сбора или обработки отходов либо образованы в процессе производства;

вторичное сырье – продукция, полученная из вторичных ресурсов непосредственно (без обработки) или в соответствии с технологическими процессами, методами и способами, предусмотренными документами в области стандартизации РФ, которая может использоваться в производстве другой продукции и (или) иной хозяйственной деятельности.

Вторичные ресурсы подлежат утилизации, и их захоронение не допускается. Физические лица, в процессе потребления которыми образуются вторичные ресурсы, обеспечивают их раздельное накопление в местах (на площадках) накопления твердых коммунальных отходов либо сдачу в места сбора вторичных ресурсов. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образовались вторичные ресурсы, должны обеспечивать их утилизацию самостоятельно либо передавать другим лицам в целях утилизации.

Также устанавливаются требования при обращении с побочными продуктами производства, к которым могут быть отнесены вещества и (или) предметы, образующиеся при производстве основной продукции, в том числе при выполнении работ и оказании услуг, и не являющиеся целью данного производства, работ или услуг, если такие вещества и (или) предметы пригодны в качестве сырья в производстве либо для потребления в качестве продукции.

Учет побочных продуктов производства осуществляется обособленно от учета основной продукции производства и отходов.

Информация о видах побочных продуктов производства, об объемах их образования, о дате их образования, планируемых сроках использования в собственном производстве или о передаче другим лицам и результатах таких использования либо передачи подлежит отражению в программе производственного экологического контроля и отчете об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля.

Обращение с побочными продуктами производства будет осуществляться по особым правилам, предполагающим их использование в течение трех лет. Отдельные вещества и предметы не будут признаваться побочными продуктами производства в соответствии с перечнем, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.12.2022 № 4249-р.

Приложение № 4

УТВЕРЖДЕН

приказом министерства
охраны окружающей среды
Кировской области
от 20.03.2023 № 83

ДОКЛАД
о результатах обобщения правоприменительной практики за 2022 год по региональному государственному геологическому контролю (надзору)

1. Общие положения

Министерство охраны окружающей среды Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» является органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным на осуществление регионального государственного геологического контроля (надзора) (далее – государственный контроль).

Предметом государственного контроля в отношении участков недр местного значения является соблюдение организациями и гражданами обязательных требований в области использования и охраны недр, установленных Законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», Водным кодексом Российской Федерации (в части требований к охране подземных водных объектов), Налоговым кодексом Российской Федерации (в части нормативов потерь при добыче полезных ископаемых и подземных водных объектов) и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Кировской области, принятыми в пределах полномочий по регулированию отношений в области использования и охраны недр на территории Кировской области, а также требований, содержащихся в лицензиях на пользование недрами и иных разрешительных документах, предусмотренных указанными нормативными правовыми актами.

На основании Положения о региональном государственном геологическом контроле (надзоре), осуществляемом на территории Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 25.10.2021 № 565-П, министерство осуществляет государственный контроль в отношении следующих объектов государственного контроля:

деятельность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан в области использования и охраны недр, участков недр местного значения, предоставленных в пользование, а также неиспользуемые части недр местного значения.

Объекты государственного контроля по состоянию на 31.12.2022 разделены на следующие категории риска причинения вреда (ущерба):

умеренный риск – 90 объектов;

низкий риск – 1212 объектов.

2. Анализ правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности

В течение 2022 года министерством на основании заданий заместителя министра проводились контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами:

наблюдение за соблюдением обязательных требований –17;

выездное обследование – 44.

В связи со вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление Правительства РФ от 10.03.2022 № 336) плановые контрольные (надзорные) мероприятия во взаимодействии с контролируемыми лицами министерством не проводились. Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 определено, что возбуждение дела об административном правонарушении возможно только в случае проведения контрольного (надзорного) мероприятия, сведения о котором вносится

в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий, следовательно, во взаимодействии с контролируемым лицом.

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом рассмотрено 20 протокола об административных правонарушениях, в том числе:

по результатам выездных обследований –4 протокола;

по результатам наблюдения за соблюдением обязательных требований – 5 протоколов;

по материалам МВД – 10 протоколов;

по материалам прокуратуры – 1 протокол.

В результате обобщения и анализа правоприменительной практики в 2022 году выявлены наиболее часто применяемые статьи Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

ч. 1 ст. 7.3 «Пользование недрами без лицензии на пользование недрами, за исключением случаев, предусмотренных статьей 7.5 и частью 1 статьи 15.44 настоящего Кодекса»;

ч. 2 ст. 7.3 «Нарушение условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта и (или) иной проектной документации на выполнение работ, связанных с пользованием недрами».

Статья КоАП	**Количество привлеченных лиц**	**Сумма штрафов назначенная, тыс. руб.**	**Сумма штрафов взысканная, тыс. руб.**
ч. 1 ст. 7.3	14	70	70
ч. 2 ст. 7.3	4	0	0

С января по март до введения моратория на проведение проверок приняты решения о проведении трех внеплановых документарных проверок по контролю за исполнением ранее выданных предписаний в отношении КОГБУЗ «Верхнекамская центральная районная больница», ООО «Пеленг-Л», ЗАО «Заречье».

По результатам 2 проверок составлены акты документарных проверок, по результатам 1 проверки – акт о невозможности проведения проверки. В отношение 2 организаций, не выполнивших в установленный срок

предписания, составлены протоколы об административных правонарушений, предусмотренных ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, сумма штрафа составила 10 тыс.руб.

Нарушения, связанные с пользованием недрами без лицензии либо с нарушением их условий, сопровождались причинению вреда компонентам окружающей среды (недра). С целью возмещения причиненного вреда на протяжении 2022 года министерством велась работа по расчету ущербов.

Количество рассчитанных ущербов	**Сумма рассчитанного ущерба, тыс. руб.**	**Сумма возмещенного ущерба, тыс. руб.**
14	1152	1229

С 10 марта 2022 года в силу введенного моратория на проведение проверок и запрета на возбуждение административных производств деятельность министерства была направлена на профилактику нарушений обязательных требований.

Профилактические мероприятия проводились в соответствии с утвержденной на 2022 год программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (приказ министерства охраны окружающей среды Кировской области от 13.12.2021 № 292).

На постоянной основе проводится разъяснительная работа в средствах массовой информации и на официальном сайте министерства. В течение 2022 года размещено15 публикаций разъяснительного характера.

Дополнительно проводится информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований. На официальном сайте министерства в информационной сети «Интернет» (https://priroda.kirovreg.ru/activities/vision/prevention-of-violations-of-mandatory-requirements/) размещена следующая информация:

тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление экологического контроля;

сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;

перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к

административной ответственности, утвержденный приказом министерства от 16.12.2021 № 298 (с изменениями от 07.11.2022), а также перечень нормативных правовых актов Кировской области (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, утвержденный приказом министерства от 21.02.2022 № 28;

проверочные листы (список контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), утвержденные распоряжением министерства охраны окружающей среды Кировской области от 18.01.2022 № 2, которые применяются сотрудниками управления при осуществлении государственного контроля в рамках плановых контрольных (надзорных) мероприятий;

руководства по соблюдению обязательных требований, утвержденные министром охраны окружающей среды Кировской области 17.12.2021;

перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения, утвержденный постановлением Правительства Кировской области от 22.12.2021 № 719-П;

порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица;

сведения о порядке досудебного обжалования решений министерства, действий (бездействия) его должностных лиц;

доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики министерства, утвержденный приказом министерства от 15.03.2022 № 44;

доклад о государственном контроле за 2021 год.

Наиболее эффективными видами профилактических мероприятий министерством выделены профилактический визит и объявление предостережения.

Вид профилактического мероприятия	**2022**
Профилактический визит	1
Объявление предостережения	25
Консультирование	20
Обобщение правоприменительной практики	1

3. Изменения в законодательстве

Федеральным законом от 29.12.2022 № 598-ФЗ в Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» внесены следующие изменения.

Пользование недрами осуществляется без получения лицензии на пользование недрами в следующих случаях:

1. осуществление регионального геологического изучения, государственного мониторинга состояния недр государственными (бюджетными или автономными) учреждениями, находящимися в ведении федерального органа управления государственным фондом недр или его территориального органа, на основании государственного задания;

2. осуществление контроля за режимом подземных вод без геологического изучения, разведки и добычи подземных вод.

Приложение № 5

УТВЕРЖДЕН

приказом министерства
охраны окружающей среды
Кировской области
от 20.03.2023 № 83

ДОКЛАД
о результатах обобщения правоприменительной практики за 2022 год по региональному государственному контролю (надзору) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий

1. Общие положения

Министерство охраны окружающей среды Кировской области (далее – министерство) и Кировское областное государственное бюджетное учреждение «Кировский областной центр охраны окружающей среды» (далее – учреждение) в соответствии с Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» уполномочены на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее – государственный контроль).

Учреждением осуществляется государственный контроль в отношении управляемых им особо охраняемых природных территорий регионального значения и их охранных зон (государственные природные заказники «Бушковский лес», «Былина», «Пижемский»);

министерством на особо охраняемых природных территориях регионального значения и в границах их охранных зон, которые не находятся под управлением учреждения.

Предметом государственного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемых природных территориях регионального значения и в границах их охранных зон обязательных требований, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами

и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

режима особо охраняемой природной территории;

особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;

режима охранных зон особо охраняемых природных территорий.

На основании Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, осуществляемом на территории Кировской области (далее – Положение), утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 19.11.2021 № 625-П, министерство осуществляет государственный контроль в отношении следующих объектов государственного контроля:

деятельность, действия (бездействие) граждан и контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и контролируемые лица владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или контролируемых лиц, к которым предъявляются обязательные требования.

Общее количество объектов контроля составляет 149 особо охраняемых природных территорий, из них:

государственный природный заказник – 3;

зеленая зона – 1;

памятники природы – 145.

2. Анализ правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности

В течение 2022 года министерством на основании заданий заместителя министра и заместителя руководителя учреждения проводились контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами:

наблюдение за соблюдением обязательных требований –3;

выездное обследование –318.

Проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий не предусмотрено Положением.

В связи со вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление Правительства РФ от 10.03.2022 № 336) внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия во взаимодействии с контролируемыми лицами министерством и учреждением не проводились.

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом рассмотрено 3 протокола об административных правонарушениях, выявленных в ходе выездных обследований.

В результате обобщения и анализа правоприменительной практики в 2022 году выявлена наиболее часто применяемая статья Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – ст. 8.39 «Нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях».

Статья КоАП	**Количество привлеченных лиц**	**Сумма штрафов назначенная, тыс. руб.**	**Сумма штрафов взысканная, тыс. руб.**
ст. 8.39	3	9	3

С 10 марта 2022 года в силу введенного моратория на проведение проверок и запрета на возбуждение административных производств деятельность министерства была направлена на профилактику нарушений обязательных требований.

Профилактические мероприятия проводились в соответствии с утвержденной на 2022 год программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (приказ министерства охраны окружающей среды Кировской области от 13.12.2021 № 292).

На постоянной основе проводится разъяснительная работа в средствах массовой информации и на официальном сайте министерства. В течение 2022 года размещено 15 публикаций разъяснительного характера.

Дополнительно проводится информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований. На официальном сайте министерства в информационной сети «Интернет» (https://priroda.kirovreg.ru/activities/vision/prevention-of-violations-of-mandatory-requirements/) размещена следующая информация:

тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление экологического контроля;

сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;

перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, утвержденный приказом министерства от 16.12.2021 № 298 (с изменениями от 07.11.2022), а также перечень нормативных правовых актов Кировской области (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, утвержденный приказом министерства от 21.02.2022 № 28;

проверочные листы (список контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), утвержденные распоряжением министерства охраны окружающей среды Кировской области от 18.01.2022 № 2, которые применяются сотрудниками управления при осуществлении государственного контроля в рамках плановых контрольных (надзорных) мероприятий;

руководства по соблюдению обязательных требований, утвержденные министром охраны окружающей среды Кировской области 17.12.2021;

перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований,

порядок отнесения, утвержденный постановлением Правительства Кировской области от 22.12.2021 № 719-П;

порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица;

сведения о порядке досудебного обжалования решений министерства, действий (бездействия) его должностных лиц;

доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики министерства, утвержденный приказом министерства от 15.03.2022 № 44;

доклад о государственном контроле за 2021 год.

Наиболее эффективным видом профилактического мероприятия министерством выделено объявление предостережения.

Вид профилактического мероприятия	2022
Профилактический визит	0
Объявление предостережения	6
Консультирование	25
Обобщение правоприменительной практики	1

3. Изменения в законодательстве

Уточнены режимы особой охраны:

1. Природного заказника «Пижемский» (постановлением Правительства Кировской области от 01.03.2022 № 86-П).

1.1. В пределах территории природного заказника полностью запрещается:

проезд всех видов механических транспортных средств и внедорожной самоходной техники вне автомобильных дорог общего пользования, за исключением техники, используемой для охраны и функционирования заказника, осуществления контрольно-надзорной деятельности уполномоченными органами, и специальной техники, предназначенной для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также используемой лицами,

осуществляющими использование лесов в соответствии с лесным законодательством;

предоставление земельных участков под строительство, а также для коллективного садоводства и огородничества в границах заказника вне границ населенных пунктов, за исключением земельных участков, предназначенных под размещение объектов, входящих в состав систем жизнеобеспечения;

строительство капитальных объектов в границах заказника вне границ населенного пункта, за исключением линейных объектов, необходимых для жизнеобеспечения населения;

проведение взрывных работ, за исключением мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

1.2. В пределах территории природного заказника «Пижемский», за исключением территорий природных объектов и природных комплексов с установленным специальным режимом особой охраны, на период действия заказника допускается предоставление земельных участков в границах населенных пунктов в соответствии с документами территориального планирования и Положением.

2. Особо охраняемой природной территории регионального значения «Зеленая зона городов Кирова, Кирово-Чепецка и Слободского (постановлением Правительства Кировской области от 25.02.2022 № 79-П).

2.1.В лесах зеленой зоны запрещается размещение автомобильных дорог общего пользования.

Определены границы рекреационной зоны и зоны строгой охраны памятника природы регионального значения «Заречный парк» (постановление Правительства Кировской области от 17.02.2022 № 47-П).

Приложение № 5

УТВЕРЖДЕН

приказом министерства
охраны окружающей среды
Кировской области
от 20.03.2023 № 83

ДОКЛАД
о результатах обобщения правоприменительной практики за 2022 год по региональному государственному контролю (надзору) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий

1. Общие положения

Министерство охраны окружающей среды Кировской области (далее – министерство) и Кировское областное государственное бюджетное учреждение «Кировский областной центр охраны окружающей среды» (далее – учреждение) в соответствии с Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» уполномочены на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее – государственный контроль).

Учреждением осуществляется государственный контроль в отношении управляемых им особо охраняемых природных территорий регионального значения и их охранных зон (государственные природные заказники «Бушковский лес», «Былина», «Пижемский»);

министерством на особо охраняемых природных территориях регионального значения и в границах их охранных зон, которые не находятся под управлением учреждения.

Предметом государственного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемых природных территориях регионального значения и в границах их охранных зон обязательных требований, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами

и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

режима особо охраняемой природной территории;

особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;

режима охранных зон особо охраняемых природных территорий.

На основании Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, осуществляемом на территории Кировской области (далее – Положение), утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 19.11.2021 № 625-П, министерство осуществляет государственный контроль в отношении следующих объектов государственного контроля:

деятельность, действия (бездействие) граждан и контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и контролируемые лица владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или контролируемых лиц, к которым предъявляются обязательные требования.

Общее количество объектов контроля составляет 149 особо охраняемых природных территорий, из них:

государственный природный заказник – 3;

зеленая зона – 1;

памятники природы – 145.

2. Анализ правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности

В течение 2022 года министерством на основании заданий заместителя министра и заместителя руководителя учреждения проводились контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами:

наблюдение за соблюдением обязательных требований –3;

выездное обследование –318.

Проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий не предусмотрено Положением.

В связи со вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление Правительства РФ от 10.03.2022 № 336) внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия во взаимодействии с контролируемыми лицами министерством и учреждением не проводились.

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом рассмотрено 3 протокола об административных правонарушениях, выявленных в ходе выездных обследований.

В результате обобщения и анализа правоприменительной практики в 2022 году выявлена наиболее часто применяемая статья Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – ст. 8.39 «Нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях».

Статья КоАП	Количество привлеченных лиц	Сумма штрафов назначенная, тыс. руб.	Сумма штрафов взысканная, тыс. руб.
ст. 8.39	3	9	3

С 10 марта 2022 года в силу введенного моратория на проведение проверок и запрета на возбуждение административных производств деятельность министерства была направлена на профилактику нарушений обязательных требований.

Профилактические мероприятия проводились в соответствии с утвержденной на 2022 год программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (приказ министерства охраны окружающей среды Кировской области от 13.12.2021 № 292).

На постоянной основе проводится разъяснительная работа в средствах массовой информации и на официальном сайте министерства. В течение 2022 года размещено 15 публикаций разъяснительного характера.

Дополнительно проводится информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований. На официальном сайте министерства в информационной сети «Интернет» (https://priroda.kirovreg.ru/activities/vision/prevention-of-violations-of-mandatory-requirements/) размещена следующая информация:

тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление экологического контроля;

сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;

перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, утвержденный приказом министерства от 16.12.2021 № 298 (с изменениями от 07.11.2022), а также перечень нормативных правовых актов Кировской области (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, утвержденный приказом министерства от 21.02.2022 № 28;

проверочные листы (список контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), утвержденные распоряжением министерства охраны окружающей среды Кировской области от 18.01.2022 № 2, которые применяются сотрудниками управления при осуществлении государственного контроля в рамках плановых контрольных (надзорных) мероприятий;

руководства по соблюдению обязательных требований, утвержденные министром охраны окружающей среды Кировской области 17.12.2021;

перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований,

порядок отнесения, утвержденный постановлением Правительства Кировской области от 22.12.2021 № 719-П;

порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица;

сведения о порядке досудебного обжалования решений министерства, действий (бездействия) его должностных лиц;

доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики министерства, утвержденный приказом министерства от 15.03.2022 № 44;

доклад о государственном контроле за 2021 год.

Наиболее эффективным видом профилактического мероприятия министерством выделено объявление предостережения.

Вид профилактического мероприятия	2022
Профилактический визит	0
Объявление предостережения	6
Консультирование	25
Обобщение правоприменительной практики	1

3. Изменения в законодательстве

Уточнены режимы особой охраны:

1. Природного заказника «Пижемский» (постановлением Правительства Кировской области от 01.03.2022 № 86-П).

1.1. В пределах территории природного заказника полностью запрещается:

проезд всех видов механических транспортных средств и внедорожной самоходной техники вне автомобильных дорог общего пользования, за исключением техники, используемой для охраны и функционирования заказника, осуществления контрольно-надзорной деятельности уполномоченными органами, и специальной техники, предназначенной для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также используемой лицами,

осуществляющими использование лесов в соответствии с лесным законодательством;

предоставление земельных участков под строительство, а также для коллективного садоводства и огородничества в границах заказника вне границ населенных пунктов, за исключением земельных участков, предназначенных под размещение объектов, входящих в состав систем жизнеобеспечения;

строительство капитальных объектов в границах заказника вне границ населенного пункта, за исключением линейных объектов, необходимых для жизнеобеспечения населения;

проведение взрывных работ, за исключением мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

1.2. В пределах территории природного заказника «Пижемский», за исключением территорий природных объектов и природных комплексов с установленным специальным режимом особой охраны, на период действия заказника допускается предоставление земельных участков в границах населенных пунктов в соответствии с документами территориального планирования и Положением.

2. Особо охраняемой природной территории регионального значения «Зеленая зона городов Кирова, Кирово-Чепецка и Слободского (постановлением Правительства Кировской области от 25.02.2022 № 79-П).

2.1.В лесах зеленой зоны запрещается размещение автомобильных дорог общего пользования.

Определены границы рекреационной зоны и зоны строгой охраны памятника природы регионального значения «Заречный парк» (постановление Правительства Кировской области от 17.02.2022 № 47-П).