Приложение № 1

УТВЕРЖДЕН

приказом министерства
охраны окружающей среды
Кировской области

от №

**ДОКЛАД,**

**содержащий результаты обобщения правоприменительной практики министерства охраны окружающей среды Кировской области за 2 квартал 2024 года по региональному государственному экологическому контролю (надзору)**

Доклад о правоприменительной практике по региональному государственному экологическому контролю (надзору) за 2 квартал 2024 года подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020
№ 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле
в Российской Федерации».

Уполномоченным органом на осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Кировской области в соответствии с постановлением Правительства Кировской области
от 01.04.2019 № 124-П «Об утверждении Положения о министерстве охраны окружающей среды Кировской области» является министерство охраны окружающей среды Кировской области (далее – министерство).

**1. Общие положения**

Предметом государственного контроля являются:

соблюдение требований в области охраны окружающей среды, включая требования, содержащиеся в разрешительных документах и установленные Градостроительным кодексом Российской Федерации, Водным кодексом Российской Федерации, федеральными законами от 23.11.1995 № 174-ФЗ
«Об экологической экспертизе», от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»,
от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон
«Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 26.07.2019 № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха» и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Кировской области;

соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных техническими регламентами, или обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

На основании Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре), осуществляемом на территории
Кировской области, утвержденного постановлением Правительства
Кировской области от 18.11.2021 № 620-П, министерство осуществляет государственный контроль в отношении следующих объектов государственного контроля:

деятельности, действий (бездействия) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан (далее – контролируемых лиц), в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, не подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору), а также соблюдения изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя);

объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, не подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору);

поверхностных водных объектов и территорий их водоохранных зон
и прибрежных защитных полос, полностью расположенных в пределах территории Кировской области и не относящихся к объектам контроля, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору).

Объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, по состоянию на 01.07.2024 разделены на следующие категории риска причинения вреда (ущерба):

значительный риск – 5 объектов;

средний риск – 185 объектов;

умеренный риск – 3561 объект;

низкий риск – 1857 объектов.

**2. Анализ правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности**

Во 2 квартале 2024 года министерством на основании заданий заместителя министра проводились контрольные (надзорные) мероприятия
без взаимодействия с контролируемыми лицами:

наблюдение за соблюдением обязательных требований – 53;

выездное обследование – 476.

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий
без взаимодействия с контролируемым лицом рассмотрено 12 протоколов
об административных правонарушениях.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Статья КоАП РФ** | **Количество рассмотренных дел, единиц** | **Сумма назначенного штрафа/сумма взысканного штрафа, руб.** |
| ч. 1 ст. 8.2 | 9 | 42000/42000 |
| ч. 1 ст. 8.42 | 1 | 8000/0 |
| ч. 4 ст. 8.13 | 2 | 125000/0 |

В связи со вступлением в силу постановления Правительства
Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации
и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление Правительства РФ от 10.03.2022 № 336) плановые контрольные (надзорные) мероприятия во взаимодействии
с контролируемыми лицами министерством не проводились. Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 определено, что возбуждение дела
об административном правонарушении возможно только в случае проведения контрольного (надзорного) мероприятия, сведения о котором вносится
в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий, следовательно,
во взаимодействии с контролируемым лицом.

По согласованию с прокуратурой Кировской области во 2 квартале 2024 года проведено 3 внеплановые выездные проверки.

1. При проведении проверки ООО МЦ «Дороничи» выявлены следующие нарушения:

несоблюдение нормативов допустимых сбросов, установленных декларацией о воздействии на окружающую среду, и превышение в контрольном створе водного объекта предельно допустимых концентраций (чч. 1, 2, 4 ст. 35, п. 1 ч. 2 ст. 39, чч. 4, 6 ст. 56 Водного кодекса Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ, п. 1 ст. 39 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»);

не проведена актуализация сведений об объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, (п. 6 ст. 69.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»);

раздел декларации о воздействии на окружающую среду не соответствует расчету нормативов допустимых сбросов, являющемуся приложением
к декларации (п. 3 ст. 31.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»);

программа производственного экологического контроля не скорректирована в соответствии с требованиями, установленными приказом Минприроды России от 18.02.2022 № 109 «Об утверждении требований к содержанию программы производственного экологического контроля, порядка и сроков представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля» (ч. 3, 4 ст. 67 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»);

отчет об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля за 2023 год не соответствует требованиям
к содержанию отчета, установленным приказом Минприроды России
от 14.06.2018 № 261 «Об утверждении формы отчета об организации
и о результатах осуществления производственного экологического контроля» (чч. 6, 8 ст. 67 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», пп. 7, 8, 9 Методических рекомендаций по заполнению формы отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля, утвержденных приказом Минприроды России от 30.06.2023 № 411).

По результатам проверки ООО МЦ «Дороничи» выдано предписание
об устранении выявленных нарушений, по ч. 4 ст. 8.13 КоАП РФ привлечено
к административной ответственности, сумма назначенного штрафа составила 150 тыс. руб. Произведен расчет размера вреда, причиненного водному объекту в результате сброса недостаточно очищенных сточных вод, который составил 32 841 руб.

2. При проведении проверки МУП ЖКХ «Гарант» выявлены следующие нарушения:

невыполнение обязанности по подаче заявки о постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (п. 2 ст. 69.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»);

сброс загрязненных сточных вод в водный объект, что приводит
к превышению в контрольном створе водного объекта предельно допустимых концентраций (чч. 1, 2, 4 ст. 35, п. 1 ч. 2 ст. 39, чч. 4, 6 ст. 56 Водного кодекса Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ, п. 1 ст. 39 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»);

пользование водным объектом в отсутствие решения о предоставлении водного объекта в пользование (ч. 3 ст. 11 Водного кодекса Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ);

отсутствие разработанной и утвержденной программы производственного экологического контроля (п. 2 ст. 67 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»);

отсутствие декларации о воздействии на окружающую среду (п. 1 ст. 31.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»);

инвентаризация сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду не проведена (п. 11 ст. 22 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», постановление Правительства Российской Федерации от 13.07.2019 № 891 «Об утверждении Правил проведения инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду»).

По результатам проверки МУП ЖКХ «Гарант» выдано предписание
об устранении выявленных нарушений, по ч. 1 ст. 8.14 КоАП РФ привлечено
к административной ответственности, сумма назначенного штрафа составила 75 тыс. руб.

3. При проведении проверки ООО «Вятлеспром» выявлены следующие нарушения:

сброс сточных вод в водные объекты в отсутствии разрешительного документа на право пользования водным объектом, с превышением содержания опасных для здоровья человека веществ и соединений относительно установленных нормативов, сброс сточных вод оказывает отрицательное влияние на качество воды водных объектов (ч. 1 ст. 9, ч. 2 ст. 11, п. 1 ч. 2 ст. 39, ч. 1 ст. 44, ч. 2 ст. 55, чч. 4, 6 ст. 56 Водного кодекса Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ, п. 1 ст. 39 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»);

отсутствие разработанной и утвержденной программы производственного экологического контроля (п. 2 ст. 67 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»);

предоставление неполной и недостоверной информации о результатах осуществления производственного экологического контроля за 2023 год (пп. 6, 7 ст. 67 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»).

По результатам проверки ООО «Вятлеспром» выдано предписание
об устранении выявленных нарушений, составлены протоколы по ст. 8.1, 8.5,
ч. 1 ст. 8.14 КоАП РФ, которые направлены в суд для рассмотрения.

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий производились расчеты размеров вреда, причиненных водным объектам в результате сброса недостаточно очищенных сточных вод:

ООО МЦ «Дороничи» направлена претензия о возмещении вреда
на сумму 32 тыс. 841 руб.;

ООО «Вожгальский маслосырзавод» направлена претензия о возмещении вреда на сумму 101 тыс. 843 руб.

Во 2 квартале 2024 года в силу запрета на возбуждение административных производств деятельность министерства была направлена
на профилактику нарушений обязательных требований.

Профилактические мероприятия проводились в соответствии
с утвержденной на 2024 год программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (приказ министерства охраны окружающей среды Кировской области от 14.12.2023 № 404).

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид профилактического мероприятия** | **2 квартал 2024 г.**  |
| Профилактический визит | 3 |
| Объявление предостережения | 88 |
| Консультирование | 221 |
| Обобщение правоприменительной практики | 1 |
| Информирование | 128 |

Типовыми нарушениями, выявленными в результате обобщения правоприменительной практики, явились:

несоблюдение требований в области охраны окружающей среды
при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации
или обезвреживании отходов производства и потребления;

обращение с отходами I-II классов опасности;

невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности
по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений;

нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение;

ограничение свободного доступа к водному объекту общего пользования.

**3. Изменения в действующем законодательстве**

1. С 01.09.2024 начинают действовать положения Федерального закона
от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»:

Присвоение объекту, оказывающему негативное воздействие
на окружающую среду, I-III категорий осуществляется при его постановке
на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие
на окружающую среду (п. 4 ст. 4.2).

Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории,
за исключением объектов II категории, в отношении которых получено комплексное экологическое разрешение в соответствии с пунктом 12 статьи 31.1 настоящего Федерального закона, представляют декларацию о воздействии на окружающую среду (п. 1 ст. 31.2).

Объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду
и согласно критериям, установленным в соответствии со статьей 4.2 настоящего Федерального закона, относящиеся к объектам I – III категорий, подлежат постановке на государственный учет юридическими лицами
и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную
и (или) иную деятельность на указанных объектах, в уполномоченном Правительством Российской Федерации федеральном органе исполнительной власти, за исключением объектов, подведомственных федеральному органу исполнительной власти в области обеспечения безопасности, и федеральном органе исполнительной власти в области обеспечения безопасности

в отношении подведомственных ему объектов или органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии
с их компетенцией (п. 1 ст. 69.2).

2. Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.05.2024 № 671 «О коммерческом учете объема и (или) массы твердых коммунальных отходов» утверждены Правила коммерческого учет объема и (или) массы твердых коммунальных отходов. Постановление вступает в силу с 1 сентября 2024 года и действует до 1 сентября 2030 года.

3. Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2024 № 579 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 19 января 2022 г. № 18» в Правила подготовки и принятия решения о предоставлении водного объекта в пользование вносятся изменения. Постановление вступает в силу с 1 сентября 2024 года за исключением абзаца четвертого подпункта «в» пункта 2, который вступает в силу со дня официального опубликования.

4. Приказом Минприроды России от 15.03.2024 № 173 «Об утверждении формы отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля» обновлена форма отчета
об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля. Приказ вступает в силу с 1 сентября 2024 года
и действует до 31 августа 2030 года.

5. Приказом Минприроды России от 08.05.2024 № 289 «О внесении изменений в приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 29 декабря 2020 г. № 1118 «Об утверждении Методики разработки нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ в водные объекты для водопользователей» внесены изменения в Методику разработки нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ в водные объекты.

6. Приказом Минприроды России от 13.12.2023 № 825 «О внесении изменений в Порядок учета в области обращения с отходами, утвержденный приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 8 декабря 2020 г. № 1028» корректируется порядок учета
в области обращения с отходами.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_