

УТВЕРЖДЕНА

постановлением Правительства
Кировской области
от 22.08.2011 № 117/380

ОБЛАСТНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА
«Развитие системы обращения с отходами производства
и потребления на территории Кировской области»
на 2012-2017 годы

ПАСПОРТ
областной целевой программы
«Развитие системы обращения с отходами производства и потребления на территории Кировской области» на 2012 – 2017 годы

Наименование Программы	«Развитие системы обращения с отходами производства и потребления на территории Кировской области»
Основание принятия решения о разработке Программы	распоряжение Правительства Кировской области от 19.07.2011 № 182 «О концепции областной целевой программы «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления на территории Кировской области»
Государственный заказчик - координатор Программы	департамент экологии и природопользования Кировской области
Государственные заказчики Программы	департамент экологии и природопользования Кировской области, департамент информационной работы Кировской области, департамент образования Кировской области, департамент культуры Кировской области
Основные разработчики Программы	департамент экологии и природопользования Кировской области
Цели Программы	сокращение вредного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду; максимальное вовлечение отходов в хозяйственный оборот
Задачи Программы	совершенствование системы государственного регулирования в сфере обращения с отходами; повышение экологического сознания и уровня экологической культуры населения в сфере обращения с отходами; ликвидация накопленного экологического ущерба в части объектов размещения бытовых отходов; создание эффективных механизмов управления сферой обращения с отходами производства и потребления
Важнейшие показатели эффективности Программы	количество муниципальных образований, охваченных системами отдельного сбора бытовых отходов; доля бытовых отходов, собираемых в качестве вторичных материальных ресурсов, к общему объёму собираемых бытовых отходов; число муниципальных районов, охваченных системой двухэтапного вывоза твердых бытовых отходов;

	<p>количество закрытых (рекультивированных) свалок бытовых отходов;</p> <p>доля перерабатываемых твёрдых бытовых отходов в общем объёме ежегодно образуемых бытовых отходов;</p> <p>количество проведённых мероприятий, обеспечивающих экологическое просвещение населения в сфере обращения с отходами</p>
Срок реализации Программы	2012 – 2017 годы
Объёмы и источники финансирования Программы	<p>объём финансирования Программы составит 1870562 тыс. рублей, в том числе:</p> <p>средства областного бюджета – 175036 тыс. рублей;</p> <p>средства муниципальных образований области – 33310 тыс. рублей (привлекаются на основании соглашений);</p> <p>внебюджетные средства – 1662216 тыс. рублей (привлекаются по согласованию)</p>
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	<p>в результате реализации Программы к концу 2017 года планируется:</p> <p>увеличить количество муниципальных образований, охваченных системами раздельного сбора бытовых отходов, до 8;</p> <p>увеличить долю бытовых отходов, собираемых в качестве вторичных материальных ресурсов, к общему объёму собираемых бытовых отходов до 23%;</p> <p>увеличить число муниципальных районов, охваченных системой двухэтапного вывоза твердых бытовых отходов, до 5 единиц;</p> <p>увеличить количество закрытых (рекультивированных) свалок бытовых отходов до 82 единиц;</p> <p>увеличить долю перерабатываемых твёрдых бытовых отходов в общем объёме ежегодно образуемых бытовых отходов до 10%;</p> <p>провести не менее 200 мероприятий, обеспечивающих экологическое просвещение населения в сфере обращения с отходами</p>

1. Характеристика проблемы, на решение которой направлена Программа

Одной из проблем человечества является нарастание объемов отходов производства и потребления (далее - отходов). Темпы роста образования отходов опережают их переработку, обезвреживание и утилизацию. Ежегодно в Российской Федерации образуется более 7 млрд. тонн бытовых, сельскохозяйственных, промышленных и иных видов отходов. Из них 30 млн. тонн (150 млн. куб. метров) - твердые бытовые отходы. Около 85% твердых бытовых отходов складывается на полигонах различного типа и многочисленных свалках, 5% проходит вторичную переработку и около 10% теряется при транспортировке.

С одной стороны, накопление отходов приносит огромный экологический, экономический и социальный ущерб. С другой стороны, концентрация источников образования отходов, которые одновременно представляют собой вторичные материальные ресурсы, является положительным фактором, способствующим организации перерабатывающих производств, способных значительно уменьшить загрязнение территории и обеспечить выпуск востребованной на рынке продукции.

Из бытовых отходов можно использовать в качестве вторичных материальных ресурсов следующие виды отходов: пищевые отходы, бумагу, картон, дерево, металлы черные и цветные, текстиль, стекло, кожу, резину, пластмассу, полиэтилен, бой керамики и т.д. Как показывают исследования Академии коммунального хозяйства им. К.Д. Памфилова и зарубежный опыт, около 55% твердых бытовых отходов и более 70% коммерческих отходов (твердые бытовые отходы, образующиеся в офисных зданиях, магазинах, бытовых помещениях предприятий и т.д.) может быть вовлечено в хозяйственный оборот в виде вторичного сырья.

В настоящий момент на территории Кировской области отсутствуют эффективные модели обращения с отходами производства и потребления. При этом известны положительные результаты внедрения опыта стран Европейского Союза в сфере обращения с отходами, государств Восточной Европы (Германия, Чехия, Польша и пр.) и Российской Федерации (Республика Чувашия, Ульяновская область, Пензенская область), что обуславливает целесообразность применения передового опыта регионов на территории Кировской области с учетом местных особенностей, действующей нормативной правовой базы, социально-экономической ситуации и тенденций их изменения.

Экологическая ситуация в сфере обращения с отходами в Кировской области по сравнению с другими субъектами Российской Федерации не является благополучной.

Начиная с 2004 года федеральным законодательством полномочия по организации сбора, удаления, переработки и утилизации отходов производства и потребления закреплены за органами местного самоуправления. Отсутствие административного ресурса и достаточных средств в местных бюджетах привело к неисполнению органами местного самоуправления вверенных им полномочий.

Управление отходами производства и потребления на территории муниципальных образований Кировской области осуществляется в соответствии с их нормативными правовыми актами. В настоящее время в муниципальных образованиях принято около 500 нормативных актов в части благоустройства, земельного контроля и обращения с отходами. Все они носят разрозненный характер и не позволяют организовать систему управления отходами на территории муниципальных образований должным образом. Принимаемые администрациями городских округов и муниципальных районов меры носят локальный характер, что также не позволяет использовать преимущества кооперации в создании межмуниципальной инженерной инфраструктуры по переработке и утилизации отходов, современных технологий обращения с от-

ходами, и по этой причине не способны кардинально изменить в ближайшие годы положение к лучшему.

По данным формы статистического наблюдения 2-ТП (отходы производства и потребления), утвержденной постановлением Федеральной службы государственной статистики от 30.12.2004 № 157 «Сведения об образовании, использовании, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов производства и потребления», ежегодно в Кировской области образуется около 4,5 млн. тонн отходов. Более 1,7 млн. тонн из них представлены твердыми бытовыми отходами. Источниками образования твердых бытовых отходов на территории области являются организации и промышленные предприятия, население области и объекты инфраструктуры. На долю населения приходится около 500 тыс. тонн.

Более 80% образующихся в Кировской области твердых бытовых отходов несанкционированно размещается в окружающей среде.

Существующая система сбора твердых бытовых отходов не позволяет в полной мере удалять их из мест образования. В свою очередь, это приводит к несанкционированному размещению твердых бытовых отходов в окружающей среде и к значительным потерям вторичных ресурсов.

Объекты размещения твердых бытовых отходов, находящиеся практически возле каждого крупного населенного пункта, в основном представляют собой свалки без каких - либо сооружений по защите окружающей среды. Имеющийся объект размещения твердых бытовых отходов для нужд г. Кирова в пос. Костино требует закрытия и рекультивации.

Сортировка твердых бытовых отходов на территории области не осуществляется, поэтому все утильные фракции, содержащиеся в твердых бытовых отходах, отправляются на свалки и полигоны.

Анализ существующей ситуации в сфере обращения с отходами производства и потребления на территории области позволил выделить ряд проблем и причины их возникновения:

1.1. Большое число объектов размещения бытовых отходов и их функционирование с нарушениями природоохранного законодательства. В соответствии с Концепцией обращения с отходами производства и потребления на территории Кировской области, утвержденной распоряжением Правительства Кировской области от 25.01.2010 № 10 «Об утверждении Концепции обращения с отходами производства и потребления на территории Кировской области» (далее – Концепция обращения с отходами производства и потребления на территории Кировской области), наибольшая концентрация свалок отмечена в центральной части области (г. Киров и прилегающие к областному центру районы области) и районах, расположенных к югу и юго–западу от областного центра. Вновь построенные объекты размещения отходов при отсутствии генеральной схемы очистки территории решают проблему захоронения отходов лишь в районных центрах, тогда как на территории всего района количество свалок не сокращается. Бесконтрольная деятельность на несанкционированных объектах размещения твердых бытовых отходов ведет к увеличению площадей, занимаемых свалками. На 2010 год на объектах размещения захоронено около 12,5 млн. тонн бытовых отходов, ежегодно данная цифра увеличивается на 0,5 млн. тонн. В настоящее время лишь 18% твердых бытовых отходов захоронено на полигонах, отвечающих природоохранным требованиям.

1.2. Сложившаяся система сбора и удаления отходов на территории областного центра и ряда муниципальных образований, а также значительный износ технической инфраструктуры, используемой в сфере обращения с отходами, требуют скорейшей модернизации. В большинстве случаев система сбора и удаления отходов исторически сложилась только на территории административных центров муниципальных районов и не развивается на всей территории муниципальных образований. Отсутствие систем двустадийного вывоза отходов не позволяет охватывать близлежащие населенные пункты, прилегающие к районным центрам, несмотря на то, что именно в

них образуется зачастую до 50% объемов твердых бытовых отходов. Кроме того, отсутствие действенной системы учета и анализа потоков отходов на всех уровнях их образования приводит к отсутствию достоверных сведений у органов исполнительной власти для принятия грамотных управленческих решений.

1.3. Низкая экологическая культура населения в сфере обращения с отходами из-за недостаточной информативности.

1.4. Отсутствие системы отдельного сбора ценных компонентов бытовых отходов и, как следствие, их переработки приводит к сокращению срока эксплуатации полигонов, увеличению объемов отходов поступающих на захоронение, потере ценных вторичных материальных ресурсов и загрязнению окружающей среды. Сократить поток отходов на объекты их захоронения можно только одним способом – масштабным и своевременным выделением из твердых бытовых отходов ресурсов, пригодных для вторичного использования, строительством мусоросортировочных комплексов и завода по переработке мусора.

1.5. Отсутствие системы сбора наиболее опасных для окружающей среды и человека ртутьсодержащих отходов (осветительных устройств) на территории области приводит к их поступлению в окружающую среду и ее загрязнению. Ежегодно на территории области, по данным формы 2-ТП (отходы производства и потребления), образуется 79 тонн ртутьсодержащих отходов. По экспертным оценкам масса образования таких отходов может быть в 2-3 раза больше. На территории г. Кирова имеется специализированное предприятие по обезвреживанию ртутьсодержащих отходов - ОАО «Куприт», однако отсутствие систем сбора опасных отходов на территории области инициирует их попадание в окружающую среду. С введением в действие Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» необходимо создавать системы сбора ртутьсодержащих отходов, и в том числе от населения, поскольку в ре-

зультате бытового применения люминесцентных энергосберегающих ламп также образуются ртутьсодержащие отходы, подлежащие обезвреживанию.

1.6. Отсутствие законодательного регулирования на федеральном уровне в сфере обращения с биологическими отходами. Необходимо проработать вопрос нормативно-правового обеспечения в данной сфере.

Следовательно, на территории области не решается проблема ликвидации накопленного экологического ущерба. В сфере обращения с отходами накопленный экологический ущерб выражен свалками бытовых отходов и нарушенными в результате эксплуатации свалок землями. Остаются нерешенными проблемы в сфере повышения уровня экологической культуры населения. Не созданы условия для развития переработки вторичных ресурсов. Сложившаяся в области система правового регулирования не выделяет переработку вторичных ресурсов в качестве автономного объекта управления. Следовательно, на обращение с вторичными ресурсами распространяются требования нормативных правовых документов, регламентирующих обращение с отходами в целом.

Анализ проблем в сфере обращения с отходами на территории области свидетельствует, что в ближайшей перспективе в случае непринятия адекватных мер может произойти дестабилизация экологической обстановки. Экологическая ситуация в сфере обращения с отходами будет ухудшаться, произойдет рост негативного воздействия от обращения с отходами на природные комплексы, что повлечет за собой негативные проявления состояния окружающей среды и здоровья населения.

В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года», главная цель экологической политики государства на среднесрочную перспективу в сфере обращения с отходами производства и потребления – создание эффективной системы утилизации отходов

производства и потребления, повышение экологических стандартов, улучшение состояния окружающей среды. Для достижения цели планируется развивать следующие направления:

Первое направление - экология производства - поэтапное сокращение уровней воздействия на окружающую среду всех антропогенных источников. Основными элементами этого направления должны стать создание развитой индустрии утилизации отходов и расширение использования возобновляемых источников энергии. Будут активно стимулироваться процессы модернизации производства, ориентированные на снижение энергоемкости и материалоемкости, а также сокращение и вторичное использование отходов, разработка и внедрение новых эффективных технологий производства электрической и тепловой энергий, сопряженных с экологически безопасной утилизацией отходов этих производств, сдерживание объемов антропогенной эмиссии парниковых газов.

Второе направление - экология человека - создание экологически безопасной и комфортной обстановки в местах проживания населения, его работы и отдыха. Это направление включает в себя ликвидацию накопленного загрязнения, восстановление эродированных (нарушенных в результате эксплуатации свалок бытовых отходов земель), захламленных территорий, обеспечение эффективной санитарии, управление бытовыми отходами, пропаганду здорового образа жизни.

Правовое регулирование обращения с отходами производства и потребления в Кировской области осуществляется:

законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

законами и иными нормативными правовыми актами Кировской области;

муниципальными правовыми актами.

Приоритет в регулировании деятельности по обращению с отходами производства и потребления принадлежит Федеральному закону от

24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», который определяет правовые основы обращения с отходами производства и потребления на территории Российской Федерации.

Закон Кировской области от 06.06.2007 № 131-ЗО «Об отходах производства и потребления в Кировской области» закрепляет полномочия органов государственной власти Кировской области и органов местного самоуправления в области обращения с отходами производства и потребления на территории региона в целях предотвращения их вредного воздействия на здоровье человека и окружающую природную среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья.

В целях развития и совершенствования системы учета и обращения с отходами в Кировской области постановлением Правительства Кировской области от 13.10.2010 № 73/504 «Об утверждении Положения о порядке ведения регионального кадастра отходов производства и потребления на территории Кировской области» утверждено Положение о порядке ведения регионального кадастра отходов производства и потребления на территории Кировской области.

Стратегия социально-экономического развития Кировской области на период до 2020 года, принятая постановлением Правительства Кировской области от 12.08.2008 № 142/319 «О принятии Стратегии социально-экономического развития Кировской области до 2020 года», обозначила существующие проблемы в сфере обращения с отходами, к числу которых отнесено наличие практически во всех населенных пунктах области проблем с размещением и утилизацией твердых бытовых отходов. Стратегия определила, что целью региональной экологической политики является улучшение качества окружающей природной среды, обеспечение благоприятной среды проживания населения и формирование экологически ориентированной экономики, а также указала основные направления обеспечения экологической устойчивости региона посредством предотвращения негативных экологических послед-

ствий хозяйственной деятельности, строительства мусоросортировочного (мусороперерабатывающего) комплекса для Кировской агломерации, внедрения установок по утилизации отходов, поддержки повторного использования и вторичной переработки промышленных товаров, стимулирования деятельности по сбору, сортировке, переработке и использованию отходов в качестве вторичного сырья и энергоносителей, повышения уровня экологической культуры населения области, внедрения технологий раздельного сбора бытовых отходов.

В Концепции обращения с отходами производства и потребления на территории Кировской области представлен анализ состояния систем обращения с отходами на территории области.

Для решения поставленных задач и достижения цели Концепции обращения с отходами производства и потребления на территории Кировской области необходима реализация первоочередных мероприятий:

внесение изменений и дополнений в законодательство Кировской области в части расширения перечня составов административных правонарушений и усиления административной ответственности за несоблюдение принимаемых на местном уровне правил благоустройства;

определение нормативными актами области приоритетов и условий предоставления налоговых и иных льгот для хозяйствующих субъектов, оказывающих услуги по сбору, транспортировке, переработке и размещению отходов производства и потребления;

создание регионального кадастра отходов;

разработка типовых систем управления муниципальными отходами и реализация пилотных проектов на примере нескольких муниципальных образований с различными системами расселения и разной специализацией;

обеспечение экологического образования и воспитания населения.

2. Основные цели и задачи Программы. Срок реализации Программы и показатели эффективности, характеризующие достижение поставленных целей и решение задач Программы

Целью Программы является сокращение вредного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду, а также максимальное вовлечение отходов в хозяйственный оборот.

Для достижения указанной цели в рамках Программы решаются следующие задачи:

совершенствование системы государственного регулирования в сфере обращения с отходами;

повышение экологического сознания и уровня экологической культуры населения в сфере обращения с отходами;

ликвидация накопленного экологического ущерба в части объектов размещения бытовых отходов;

создание эффективных механизмов управления сферой обращения с отходами производства и потребления.

Реализация мероприятий Программы рассчитана на период с 2012 по 2017 год.

Программа является одним из основных инструментов реализации региональной экологической политики в сфере обращения с отходами производства и потребления и представляет собой комплекс мероприятий, обеспечивающих ликвидацию накопленного экологического ущерба и восстановление природных систем, рациональное природопользование и развитие отрасли переработки вторичных ресурсов, улучшение качества жизни населения и комфортности среды проживания, благоприятное состояние окружающей среды в целом на весь период реализации Программы.

Разделение периода реализации Программы на этапы нецелесообразно.

Целевыми показателями, позволяющими оценить ход реализации Программы, являются:

количество муниципальных образований, охваченных системами раздельного сбора бытовых отходов;

доля бытовых отходов, собираемых в качестве вторичных материальных ресурсов, в общем объеме собираемых бытовых отходов;

число муниципальных районов, охваченных системой двухэтапного вывоза твердых бытовых отходов;

количество закрытых (рекультивированных) свалок бытовых отходов;

доля перерабатываемых твердых бытовых отходов в общем объеме ежегодно образуемых бытовых отходов;

количество проведенных мероприятий, обеспечивающих экологическое просвещение населения в сфере обращения с отходами.

3. Перечень программных мероприятий

Основные мероприятия, направленные на решение поставленных задач и достижение цели Программы:

3.1. Совершенствование системы государственного регулирования в сфере обращения с отходами на территории области предполагает внесение изменений в действующие нормативные правовые акты и разработку нормативных правовых актов в сфере обращения с отходами по следующим направлениям:

приведение существующих нормативных правовых актов Кировской области в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации, регламентирующим обращение с отходами производства и потребления;

принятие нормативных правовых актов, регламентирующих порядок и правила обращения с вторичными материальными ресурсами на территории Кировской области.

В ходе реализации предусмотренных Программой мероприятий в законодательстве Кировской области будут нормативно закреплены:

приоритет переработки отходов перед их уничтожением;

введение системы ответственности всех хозяйствующих субъектов за сбор и хозяйственное использование вторичных материальных ресурсов;

обязательность сбора твердых бытовых отходов в муниципальных образованиях с учетом разделения их на отдельные виды отходов;

обязательность представления в органы исполнительной власти Кировской области, уполномоченные в сфере обращения с отходами, органы местного самоуправления Кировской области информации в сфере обращения с отходами и вторичными материальными ресурсами, а также доступность данной информации для населения и органов власти;

запреты и ограничения на захоронение по отдельным видам отходов;

процедуры ведения регионального кадастра отходов;

усиление ответственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, граждан в сфере обращения с отходами на территориях муниципальных образований и др.

При разработке нормативных правовых актов используется опыт других субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами.

Реализация программных мероприятий позволит создать правовые основы функционирования единой комплексной системы управления в сфере обращения с отходами производства и потребления и вторичными материальными ресурсами, базирующейся на стратегическом курсе создания индустриальной основы переработки отходов и сокращения полигонного захоронения.

3.2. Задачу повышения экологического сознания и уровня экологической культуры населения в сфере обращения с отходами планируется решать посредством мероприятий, обеспечивающих систематическое обновление и доступность информации в сфере обращения с отходами для многоцелевой аудитории.

Широкая информационная кампания в средствах массовой информации предусматривает ежемесячное создание и трансляцию телесюжетов, роликов социальной рекламы в эфире региональных

телеканалов, создание цикла радиопередач в эфире региональной радиокomпании, размещение материалов в региональных печатных средствах массовой информации и на сайте федерального информационного агентства, издание и распространение буклетов и листовок, отражающих правила обращения с отходами.

Предусматривается покупка программного продукта для формирования регионального кадастра отходов производства и потребления в Кировской области. Разработка и издание печатной продукции о селективном сборе и принципах построения системы обращения с отходами в Кировской области.

Проведение агитационных, конкурсных и иных мероприятий среди учреждений образования и культуры, а также мероприятий, направленных на вовлечение населения в проекты по раздельному сбору бытовых отходов, сбору ртульсодержащих отходов и др.

3.3. Решение задачи ликвидации накопленного ущерба в части объектов размещения бытовых отходов предложенными в Программе мероприятиями обеспечит закрытие свалок бытовых отходов, сокращение площадей, занятых свалками бытовых отходов, создаст условия для направления потока таких отходов на специализированный объект, гарантируя инвестору поставку требуемого объема отходов. Выбор свалок бытовых отходов для последующей ликвидации и рекультивации будет осуществляться в соответствии с материалами их инвентаризации.

3.4. Создание эффективных механизмов управления сферой обращения с отходами производства и потребления предполагает реализацию ряда мероприятий, направленных на создание органами власти условий, выгодных для инвесторов.

В соответствии с соглашением о сотрудничестве и государственным контрактом на оказание услуг по инвестиционному консультированию государственной корпорацией «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» осуществляется организация подготовки проекта

по созданию системы управления отходами производства и потребления и вторичными материальными ресурсами на территории области с использованием механизмов государственно-частного партнерства. В рамках данной работы в 2012 году будет разработана Генеральная схема очистки территории Кировской области и подготовлен аналитический обзор технологий по переработке отходов производства и потребления, адаптированных к условиям Кировской области.

Генеральная схема очистки территории Кировской области направлена на определение конкретных мест расположения основных объектов для сбора и сортировки бытовых отходов. В соответствии с ней будет приниматься решение об установке в том или ином муниципальном образовании мусоросортировочного комплекса и мусороперерабатывающего завода, определение необходимого количества полигонов твердых бытовых отходов, мусороперегрузочных станций, контейнеров (в том числе для отдельного сбора бытовых отходов), мусоровозов и т.д.

Аналитический обзор технологий по переработке отходов производства и потребления позволит определить основные экологичные и экономически эффективные технологии комплексной переработки отходов (в том числе и бытовых), адаптированных к условиям Кировской области, исходя из объемов их образования, транспортной доступности, имеющихся инженерных коммуникаций и других условий, а также потребности области в товарах народного потребления.

Из числа предложенных механизмов реализации государственно-частного партнерства на территории области будет выбран наиболее оптимальный механизм, обеспечивающий наиболее выгодные условия в создании системы управления бытовыми отходами (при необходимости увеличения объемов отходов будут рассматриваться отходы деревообрабатывающего производства, иловые осадки очистных сооружений и другое) на территории муниципальных образований как инвестору(ам), так и органам местного самоуправления. Посредством предложенного механизма будет происходить

привлечение средств инвестора(ов) в сферу обращения с бытовыми отходами на территории области, в том числе на строительство мусоросортировочных комплексов и мусороперерабатывающего завода, основанного на применении новейших научно-технических достижений для обеспечения экологичной и экономически эффективной утилизации отходов.

Внедрение раздельного сбора бытовых отходов на территориях муниципальных образований предполагает оборудование контейнерных площадок и установку контейнеров для сбора вторичных материальных ресурсов. Реализация данного мероприятия позволит в дальнейшем развивать вторичную переработку бытовых отходов.

В ходе реализации мероприятий также планируется:

строительство мусороперегрузочных станций с целью внедрения двухстадийных систем вывоза отходов;

увеличение количества населения, охваченного системами сбора и вывоза отходов;

обеспечение доступности и обоснованности для населения стоимости услуг за сбор и вывоз коммунальных отходов, а также за их утилизацию;

создание системы сбора ртутьсодержащих отходов.

Реализация мероприятий позволит комплексно подойти к созданию системы управления отходами производства и потребления на территории области.

Безопасность для населения области и окружающей среды всех предлагаемых направлений и методов переработки отходов должна соответствовать санитарно-гигиеническому и природоохранному законодательству.

Перечень программных мероприятий приведен в приложении.

4. Обоснование ресурсного обеспечения Программы

Общий объем финансирования мероприятий Программы составляет 1870562 тыс.рублей, в том числе:

средства областного бюджета - 175036 тыс. рублей,
средства бюджетов муниципальных образований области –
33310 тыс. рублей (привлекаются на основании соглашений),
внебюджетные средства - 1662216 тыс. рублей (привлекаются по
согласованию).

Объем ежегодных расходов на очередной финансовый год и на
плановый период, связанных с финансовым обеспечением Программы за
счет областного бюджета, устанавливается законом Кировской области об
областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Средства местных бюджетов планируется привлекать на
софинансирование работ по ликвидации накопленного экологического
ущерба в части объектов размещения бытовых отходов, внедрение
раздельного сбора бытовых отходов на территории муниципальных
образований, организацию сбора ртутьсодержащих отходов (осветительных
устройств).

Объем и структура бюджетного финансирования Программы подлежат
ежегодному уточнению в соответствии с реальными возможностями
бюджетов всех уровней и с учетом фактического выполнения программных
мероприятий.

К внебюджетным средствам, привлекаемым для финансирования
Программы, относятся средства организаций, осуществляющих сбор, вывоз и
переработку отходов (далее – инвесторов), представленные собственными
средствами, целевыми кредитами банков или иными заемными средствами.

Внебюджетные средства предусматривается привлекать в сферу
переработки и утилизации отходов, в том числе на модернизацию системы
сбора и вывоза отходов, предусматривающую строительство
мусоросортировочных комплексов и мусороперерабатывающего завода.

Финансирование мероприятий Программы будет осуществляться по
следующим направлениям:

(тыс. рублей)

Направление деятельности	Источники финансирования	Объем финансирования						
		всего	в том числе					
			2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Капитальные вложения	областной бюджет	128940		10680	10890	18990	44190	44190
	местный бюджет*	24660	100	2020	2110	3610	8410	8410
	внебюджетные источники**	1661116	303884	148980	312944	261574	321654	312080
Прочие расходы	областной бюджет	46096	25574	4511	4944	5345	2768	2954
	местный бюджет*	8650	2575	1575	2250	2250		
	внебюджетные источники**	1100	200	200	200	200	200	100
Итого		1870562	332333	167966	333338	291969	377222	367734

* Средства местных бюджетов, привлекаются на основании соглашений.

** Исполнители, участвующие в реализации мероприятий по согласованию.

Стоимость работ по мероприятиям Программы определяется в соответствии со сметами расходов на проведение работ аналогичного характера.

Объем финансирования Программы уточняется по результатам оценки эффективности реализации Программы, проводимой департаментом экономического развития при Правительстве Кировской области в соответствии с Порядком проведения и критериями оценки эффективности реализации долгосрочных областных целевых программ, утвержденными постановлением Правительства Кировской области от 14.03.2008 № 124/67 «О разработке, формировании и реализации целевых программ на территории Кировской области».

5. Механизм реализации Программы, включающий в себя механизм управления Программой и механизм взаимодействия государственных заказчиков и исполнителей Программы

Государственный заказчик – координатор Программы – департамент экологии и природопользования Кировской области.

Государственными заказчиками Программы являются департамент экологии и природопользования Кировской области, департамент информационной работы Кировской области, департамент образования Кировской области, департамент культуры Кировской области.

Исполнителями Программы являются департамент промышленного развития Кировской области, органы местного самоуправления Кировской области, организации, занимающиеся сбором, вывозом и утилизацией отходов (далее – инвесторы), которые привлекаются по согласованию.

Управление реализацией Программы будет осуществляться департаментом экологии и природопользования Кировской области в соответствии с Порядком разработки, формирования и реализации долгосрочных областных целевых программ и участия в формировании и реализации федеральных целевых программ на территории Кировской области, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 14.03.2008 № 124/67 «О разработке, формировании и реализации целевых программ на территории Кировской области».

Исполнители Программы и государственные заказчики ежемесячно, до 5 числа месяца, следующего за отчетным периодом, направляют в департамент экологии и природопользования Кировской области по установленной им форме отчет о ходе реализации мероприятий.

В рамках Программы предусматривается предоставление субсидий из средств областного бюджета органам местного самоуправления на проведение инвентаризации и ранжирование объектов размещения бытовых отходов (свалок), не отвечающих требованиям законодательства, на реализацию мероприятий по ликвидации свалок бытовых отходов, рекультивации нарушен-

ных земель, на разработку проектно – сметной документации по рекультивации свалок твердых бытовых отходов, на работы по рекультивации свалок твердых бытовых отходов, организацию сбора ртутьсодержащих ламп от населения.

Условиями предоставления субсидий являются:

наличие муниципальных целевых программ в сфере охраны окружающей среды и природопользования;

наличие соглашений с муниципальными образованиями о предоставлении субсидий;

софинансирование мероприятий Программы из местного бюджета в объемах, установленных соглашениями.

Соглашение с муниципальными образованиями о предоставлении субсидий содержит следующие обязательные условия:

права и обязанности сторон по предоставлению субсидий, направления использования субсидий;

размер и порядок перечисления субсидий;

объем софинансирования мероприятий Программы из местного бюджета;

сроки и формы представления отчетности, основания и порядок возврата субсидий в случае их использования не по целевому назначению;

порядок и сроки осуществления оценки эффективности использования субсидий, количественное значение показателей эффективности использования субсидий;

срок действия соглашения, ответственность сторон, порядок расторжения и изменения соглашения.

Расчёт субсидий по муниципальным образованиям области производится по формуле:

$$S_i = C_i \times Y, \text{ где:}$$

S_i – субсидия для i -го муниципального района (городского округа) области;

C_i – стоимость работ по охране окружающей среды и природопользованию на объектах муниципальной собственности в i -м муниципальном районе (городском округе) области на соответствующий финансовый год;

$У$ – уровень софинансирования из областного бюджета, который устанавливается в размерах не более:

50% от стоимости работ по проведению инвентаризации и ранжирования объектов размещения бытовых отходов (свалок), не отвечающих требованиям законодательства (в том числе в радиусе 70 км от областного центра, а также на территории области),

90% от стоимости работ по ликвидации свалок бытовых отходов на территории области, не отвечающих требованиям природоохранного законодательства,

75% от стоимости работ по рекультивации нарушенных земель после ликвидации свалок бытовых отходов,

60% от стоимости работ по разработке проектно-сметной документации по рекультивации свалок твёрдых бытовых отходов,

85% по стоимости работ по рекультивации свалок твёрдых бытовых отходов,

75% от стоимости работ по организации сбора ртутьсодержащих ламп от населения области.

Показателями эффективности использования органами местного самоуправления муниципального района (городского округа) субсидий являются:

процент готовности проектно-сметной документации;

процент технической готовности объекта рекультивации;

процент готовности материалов инвентаризации объектов размещения бытовых отходов (свалок), не отвечающих требованиям законодательства;

количество ликвидированных свалок бытовых отходов;

процент рекультивированных земель после ликвидации свалок бытовых отходов;

наличие оборудованного пункта или места остановки специализированного транспорта для сбора ртутьсодержащих отходов.

Оценку эффективности использования субсидий на основе информации о достижении целевых прогнозных показателей эффективности использования субсидий, представляемой муниципальными районами (городскими округами), проводит департамент экологии и природопользования Кировской области.

Критериями оценки эффективности использования субсидий являются количество ликвидированных свалок бытовых отходов, процент рекультивированных земель после ликвидации свалок бытовых отходов, процент технической готовности объектов рекультивации, определяемые по годам ликвидации и рекультивации объектов в зависимости от объемов выполненных работ (освоенных средств из всех источников финансирования).

Порядок предоставления субсидий местным бюджетам, а также распределение субсидий между муниципальными образованиями утверждаются отдельным нормативным правовым актом Правительства Кировской области.

Перечень объектов подготовки проектно-сметной документации на рекультивацию объектов размещения отходов, перечень объектов подлежащих ликвидации, рекультивации утверждаются отдельным нормативным правовым актом Правительства Кировской области.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.08.2010 № 1372-р государственная корпорация «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» определена единственным исполнителем услуг по инвестиционному консультированию для государственных нужд субъектов Российской Федерации по формированию инвестиционных проектов, осуществляемых на условиях государственно-частного партнерства. Государственный контракт с Внешэкономбанком планируется заключить на период с 2011 по 2014 годы.

Департамент экологии и природопользования Кировской области ежеквартально, в срок до 10 числа месяца, следующего за отчетным периодом,

представляет в департамент экономического развития при Правительстве Кировской области информацию, которая содержит:

перечень выполненных мероприятий Программы с указанием объемов и источников финансирования;

анализ причин невыполнения (несвоевременного выполнения) программных мероприятий.

Департамент экологии и природопользования Кировской области ежегодно, до 1 марта года, следующего за отчетным периодом, представляет в департамент экономического развития при Правительстве Кировской области информацию о достижении показателей эффективности, предусмотренных Программой, а также показателей эффективности использования органами местного самоуправления переданных субсидий.

Ежемесячно, в срок до 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом, департамент экологии и природопользования Кировской области представляет в департамент финансов Кировской области информацию об освоении бюджетных ассигнований, выделенных на реализацию Программы.

По завершении срока реализации Программы государственный заказчик, в срок до 01.03.2018, представляет в Правительство области доклад о выполнении Программы, согласованный с департаментом финансов Кировской области и департаментом экономического развития при Правительстве Кировской области, а также заместителем Председателя Правительства области, курирующим работу департамента экологии и природопользования Кировской области. Итоговый доклад должен содержать информацию о степени достижения запланированных результатов и намеченных целей Программы; достигнутые в отчетном периоде измеримые результаты; общий объем произведенных расходов, всего и в том числе по источникам финансирования.

6. Оценка социально-экономической эффективности Программы

В результате реализации Программы планируется достичь следующих показателей эффективности:

Показатели эффективности реализации Программы

Наименование индикаторов целей Программы	единица измерения	Значение индикаторов целей Программы								Источник информации
		2010 год (факт)	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Количество муниципальных образований, охваченных системами раздельного сбора бытовых отходов	единиц	0	1	2	3	5	6	7	8	отчёт муниципальных образований
Доля бытовых отходов, собираемых в качестве вторичных материальных ресурсов, в общем объеме собираемых бытовых отходов	%	0	8	18	19	20	21	22	23	расчетный показатель
Число муниципальных районов, охваченных системой двухэтапного вывоза твердых бытовых отходов	единиц	0	0	0	1	2	3	4	5	отчёт муниципальных районов
Количество закрытых (рекультивированных) свалок бытовых отходов	единиц	0	0	11	22	49	62	71	82	отчёт муниципальных образований

Наименование индикаторов целей Программы	Единица измерения	Значение индикаторов целей Программы								Источник информации
		2010 год (факт)	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	
Доля перерабатываемых твердых бытовых отходов в общем объеме ежегодно образуемых бытовых отходов *	%	0	0	0	0	0	0	5	10	расчетный показатель
Количество проведенных мероприятий, обеспечивающих экологическое просвещение в сфере обращения с отходами	штук	10	10	30	30	35	35	35	35	отчеты муниципальных образований, ведомственная отчетность департамента экологии и природопользования Кировской области

* При условии реализации проекта строительства мусороперерабатывающего завода.

Примечание:

Методика расчёта целевого показателя «Доля бытовых отходов, собираемых в качестве вторичных материальных ресурсов, в общем объеме собираемых бытовых отходов»:

$$D_{отх} = \frac{V}{V_{общ}} * 100\% , \text{ где:}$$

$D_{отх}$ – доля бытовых отходов, собираемых в качестве вторичных материальных ресурсов, в общем объеме собираемых бытовых отходов (%);

V – объем бытовых отходов, собираемых в качестве вторичных материальных ресурсов (млн. куб. метров, данные на основе отчетов муниципальных

образований, ведомственной отчетности департамента экологии и природопользования Кировской области).

$V_{\text{общ}}$ – общий объём собираемых бытовых отходов (млн. куб. метров, данные на основе отчетов муниципальных образований, ведомственной отчетности департамента экологии и природопользования Кировской области).

Методика расчёта целевого показателя «Доля перерабатываемых твердых бытовых отходов в общем объеме ежегодно образуемых бытовых отходов»:

$$D_{\text{отх}} = \frac{V}{V_{\text{общ}}} * 100\% , \text{ где:}$$

$D_{\text{отх}}$ – доля перерабатываемых твердых бытовых отходов в общем объеме ежегодно образуемых бытовых отходов (%);

V – общий объем переработанных твёрдых бытовых отходов (млн. куб.метров, на основе данных переработчика);

$V_{\text{общ}}$ – общий объём собираемых бытовых отходов (млн. куб.метров, данные на основе отчетов муниципальных образований, ведомственной отчетности департамента экологии и природопользования Кировской области).
