Принято общественным советом

при министерстве охраны окружающей

среды Кировской области

21.12.2016

ПОЛОЖЕНИЕ

об общественных инспекторах экологического контроля при общественном совете министерства охраны окружающей среды Кировской области

 1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение об инспекторах экологического контроля при общественном совете министерства охраны окружающей среды Кировской области (далее – **Положение**) определяет правовой статус общественных инспекторов экологического контроля при общественном совете министерства охраны окружающей среды Кировской области **(далее -** **Общественный инспектор**), порядок организации их деятельности.

1.2. Корпус общественных инспекторов экологического контроля при общественном совете министерства охраны окружающей среды Кировской области **(далее – Корпус)** создается по инициативе Молодёжного правительства Кировской области и министерства охраны окружающей среды Кировской области (далее - министерство) для привлечения граждан к решению задач в области охраны окружающей среды на территории Кировской области.

1.3. Общественными инспекторами могут быть граждане Российской Федерации не моложе 18 лет, способные по своим личным и деловым качествам оказывать содействие в предупреждении, выявлении, пресечении и раскрытии правонарушений природоохранного законодательства Российской Федерации и Кировской области, обладающие знаниями законов и иных правовых актов Российской Федерации и Кировской области в области охраны окружающей среды.

1.4. Общественные инспекторы выполняют свои функции на добровольных началах, осознавая, что их осуществление потенциально связано с риском для личной безопасности.

1.5. В своей деятельности общественные инспекторы руководствуются Конституцией Российской Федерации, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, законодательными и нормативными правовыми актами Российской Федерации и Кировской области, а также настоящим Положением.

1.6. Основные понятия:

**Общественный инспектор** экологического контроля при общественном совете министерства охраны окружающей среды Кировской области - гражданин РФ осуществляющий деятельность по предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию правонарушений природоохранного законодательства на общественных началах.

**Главный общественный инспектор** экологического контроля при общественном совете министерства охраны окружающей среды Кировской области **(далее – Главный инспектор)** - гражданин РФ, осуществляющий координацию внутренней деятельности Корпуса, ответственный за работу Общественных инспекторов, качество исполнения их функций. На первом этапе назначается по результатам тестирования/экзамена, далее выбирается из состава Общественных инспекторов.

**Координирующая организация Корпуса (далее – Координирующая организация)** – организация, занимающаяся внешним развитием Корпуса.

**Контролирующая организация (далее – Контролирующая организация)** – организация, осуществляющая контроль за полнотой выполнения обязанностей Корпуса. Контролирующей организацией Корпуса является общественный совет при министерстве охраны окружающей среды Кировской области **(далее - Общественный совет)**.

**Кандидат в общественные инспекторы** экологического контроля при общественном совете министерства охраны окружающей среды Кировской области - гражданин Российской Федерации, утвержденный для прохождения обучения по программе подготовки общественных инспекторов. Статус сохраняется до момента получения гражданином удостоверения общественного инспектора установленного образца.

2. Основные задачи, права и обязанности сторон.

2.1. Задачи, права и обязанности Общественных инспекторов:

2.1.1 Основной задачей общественных инспекторов является выявление и пресечение нарушений природоохранного законодательства, а так же формирование экологической культуры в обществе.

2.1.2. Функцией по выполнению задачи являются фиксация фактов нарушения природоохранного законодательства и направление сообщений о них с передачей документально оформленных материалов в органы исполнительной власти в рамках их компетенции, а так же организация экопросветительской деятельности.

2.1.3.  Общественный инспектор обязан знать и соблюдать законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации и Кировской области в установленной сфере деятельности, проявлять высокую культуру в работе, во взаимоотношениях с гражданами, добросовестно выполнять свои обязанности, повышать свои правовые знания.

2.1.4. Общественный инспектор имеет право:

1) фиксировать, в том числе с помощью фото- и видеосъемки, правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования и направлять соответствующие материалы, содержащие данные, указывающие на наличие признаков административного правонарушения, в органы государственного надзора;

2) принимать меры по обеспечению сохранности вещественных доказательств на местах совершения правонарушений;

3) сообщать в устной форме физическим лицам информацию, касающуюся совершения физическим лицом правонарушения в области охраны окружающей среды;

4) содействовать в реализации государственных программ по охране объектов животного мира и среды их обитания;

5) обращаться в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, к должностным лицам, в организации о предоставлении своевременной, полной, достоверной, необходимой для осуществления общественного контроля в области охраны окружающей среды (общественного экологического контроля) информации о состоянии окружающей среды, принимаемых мерах по ее охране, об обстоятельствах и фактах осуществления хозяйственной и иной деятельности, которые негативно воздействуют на окружающую среду, создают угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан;

6) участвовать в работе по экологическому просвещению населения.

2.2. Задачи, права и обязанности Главного инспектора:

2.2.1. Основной задачей Главного инспектора является координация общественных инспекторов в процессе выполнения их основных функций.

2.2.2. Функцией по выполнению основной задачи являются: составление плана работы Корпуса, отчета о проделанной работе перед координирующими и контролирующей организациями, первичный контроль за полнотой исполнения функции Общественных инспекторов.

2.2.3. Главный инспектор в праве осуществлять деятельность по выявлению нарушений природоохранного законодательства за исключением случаев осуществления указанной деятельности в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей. Основные права Главного инспектора соответствуют правам Общественного инспектора (пункт 2.1.4. Положения).

2.2.5. Главный инспектор вправе вносить кандидатуры Общественных инспекторов для поощрения, а также кандидатуры на исключение из состава Корпуса.

2.2.6. Главный инспектор обязан знать и соблюдать законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации и Кировской области в установленной сфере деятельности, проявлять высокую культуру в работе, во взаимоотношениях с гражданами, добросовестно выполнять свои обязанности, повышать свой уровень правовых знаний.

2.3. Задачи, права и обязанности Координирующей организации:

2.3.1. Основной задачей Координирующей организации является развитие Корпуса.

2.3.2. Функцией по выполнению основной задачи являются организация подготовки Общественных инспекторов, привлечение сторонних организаций для развития проекта, составление предложений по улучшению функционирования Корпуса.

2.3.3. Координирующая организация вправе вносить кандидатуры Общественных инспекторов для поощрения, а также кандидатур на исключение из состава Корпуса.

2.3.4. Координирующая организация обязана участвовать в обучении Общественных инспекторов согласно "Плану подготовки общественных инспекторов при общественном совете министерства охраны окружающей среды Кировской области" (Приложение 1), проводить дополнительные образовательные мероприятия, направленные на повышение квалификации, формирование практического опыта Общественных инспекторов (Приложение 2), а так же обязаны освещать результаты работы Корпуса.

2.4. Задачи, права и обязанности Контролирующей организации:

2.4.1. Основной задачей контролирующей организации является контроль за полнотой выполнения обязанностей Корпуса.

2.4.2. Функциями по выполнению основной задачи являются контроль за полнотой выполнения обязанностей Корпуса, рассмотрение отчётов о деятельности Корпуса, формирование рекомендаций по дальнейшему развитию проекта.

2.4.3. Контролирующая организация вправе предлагать направления для осуществления общественного экологического контроля.

2.4.4. Контролирующая организация обязана:

1) осуществлять общий контроль за деятельностью Корпуса;

2) организовывать выпускные испытания, принимать кандидатов в состав Корпуса на основании Положения;

3) исключать Общественных инспекторов из состава Корпуса на основании Положения.

2.5. Кандидаты в общественные инспекторы в праве:

1) фиксировать, в том числе с помощью фото- и видеосъемки, правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования и направлять соответствующие материалы, содержащие данные, указывающие на наличие признаков административного правонарушения, в органы государственного надзора;

2) принимать меры по обеспечению сохранности вещественных доказательств на местах совершения правонарушений;

3) содействовать в реализации государственных программ по охране объектов животного мира и среды их обитания;

4) участвовать в работе по экологическому просвещению населения.

3. Взаимодействие между сторонами.

3.1. В состав Корпуса входят общественные инспекторы, Главный инспектор, представители координирующих организаций и контролирующей организации.

3.1.1. Для осуществления практической деятельности формируются рабочие группы, в рамках которых выбирается лицо, ответственное за ведение документации и составление отчёта о ходе выполнения работ. В состав рабочей группы могут входить общественные инспекторы, а также кандидаты в общественные инспекторы по ходатайству Главного инспектора.

3.1.2. Рабочие группы отчитываются перед Главным инспектором о проделанной работе не реже одного раза в месяц. Отчёт представляется в устной и письменной форме.

3.1.3. Отчёт по проделанной работе должен быть полным, своевременным и достоверным, отражать все мероприятия, осуществленные группой, а также результат работы группы.

3.1.4 Главный инспектор составляет отчёт о проделанной работе Корпуса, и отчитывается перед Координирующими организациями и Контролирующей организацией. Отчёт о работе Корпуса принимается Контролирующей организацией путём голосования, простым большинством голосов. Отчёт о деятельности Корпуса представляется не реже одного раза в три месяца.

3.2. Координирующие организации Корпуса в соответствии с их правами и обязанностями осуществляют развитие проекта, а также инициируют образование новых групп подготовки Общественных инспекторов.

3.2.1. В рамках функционирования Корпуса может присутствовать несколько координирующих организаций при условии отсутствия конфликта интересов. Вопрос наличия конфликта интересов и исключения Координирующей организации из состава Корпуса принимает Контролирующая организация.

3.3 Контролирующей организацией Корпуса является общественный совет.

4. Порядок формирования Корпуса общественных инспекторов

4.1. Для включения в состав Корпуса общественных инспекторов гражданин подает в Общественный совет следующие документы:

4.1.1. Заявление, в котором указывает согласие на обработку персональных данных.

4.1.2. Копию паспорта.

4.1.3. Анкету установленной формы.

4.2. По окончанию обучения, кандидат в общественные инспекторы обязан сдать выпускные испытания, включающие в себя тестирование на знание природоохранного законодательства Российской Федерации и Кировской области, а также пройти собеседование для выявления компетентности заявителя.

4.2.1. Допуск к выпускным испытаниям получают кандидаты в общественные инспекторы подтвердившие свои навыки в фиксирования правонарушений, оформления сообщений в органы государственной власти.

4.3. По выполнению пунктов 4.1.-4.2. Положения, кандидатура подлежит обязательному рассмотрению на ближайшем заседании Контрольной организации, по результатам которого должно быть приняты решения о включении гражданина в состав общественных инспекторов либо об отказе во включении гражданина в состав общественных инспекторов.

4.4. Решение об отказе во включении гражданина в состав Корпуса принимается при наличии одного из следующих оснований:

4.4.1. Не предоставление документов, перечисленных в пунктах 4.1.1.-4.1.3 Положения.

4.4.2. Не соответствие гражданина требованиям, перечисленным в пункте 1.3.

4.4.3. Неудовлетворительные результаты при прохождение выпускных испытаний (пт. 4.2. Положения).

4.4. Решения о включении гражданина в состав Общественных инспекторов либо об отказе во включении гражданина в состав Общественных инспекторов принимаются Контролирующей организацией простым большинством голосов и оформляются соответствующим протоколом его заседания.

4.5. При устранении обстоятельств, послуживших в соответствии с пунктами 4.4.1. - 4.4.3. Положения основаниями для принятия решения об отказе, гражданин вправе повторно обратиться с заявлением о включение его в состав Общественных инспекторов.

5. Процедура исключения лиц из состава общественных инспекторов.

5.1. Гражданин может быть исключен из состава общественных инспекторов по следующим основаниям:

5.1.1. Собственное желание.

5.1.2. Систематическая некачественная подготовка сообщений о выявленных фактах нарушения природоохранного законодательства, правонарушений в данной сфере.

5.1.3. Совершение нарушения требований природоохранного законодательства, экологического правонарушения, превышение полномочий, предусмотренных разделом 2 Положения, осуществление иной деятельности дискредитирующей цели и задачи Корпуса, Общественного совета министерства охраны окружающей среды Кировской области.

5.2. Исключение из состава общественных инспекторов осуществляется решением Контролирующей организации, путём голосования, простым большинством голосов.

5.3. Лицо, исключенное из состава общественных инспекторов по основаниям, предусмотренным п.п. 5.1.2., 5.1.3. Положения, не вправе обратиться с заявлением о включении в состав общественных инспекторов ранее истечения одного года со дня принятия решения об исключении его из состава Корпуса.

6. Поощрение деятельности Общественных инспекторов

6.1. Для поощрения Общественных инспекторов, активно участвующих в осуществлении общественного экологического контроля на территории Кировской области, Координирующие организации и Контролирующая организация в пределах своих полномочий могут применять следующие виды поощрения:

-   объявление благодарности;

-   направление письма в коллектив по месту работы или учёбы Общественного инспектора с извещением о добросовестном выполнении им своих обязанностей;

-   награждение Почетной грамотой;

-  иные виды поощрения, не запрещенные действующим законодательством.

6.2. В целях мотивации Общественных инспекторов к добросовестному исполнению установленных обязанностей в обязательном порядке применяется публичная процедура поощрения.

7. Принятие Положения. Порядок внесения изменений в Положение.

7.1. Положение принимается общественным советом министерства охраны окружающей среды Кировской области, посредством голосования, простым большинством голосов.

7.2. Инициировать внесение изменений в Положение в праве: Главный инспектор, члены координирующих организаций, контролирующей организации.

7.3. Изменения принимаются общественным советом министерства охраны окружающей среды Кировской области, посредством голосования, простым большинством голосов.

Председатель: А.В. Албегова

Секретарь: Т.В. Лапшина

Приложение 1.

План основной подготовки общественных инспекторов при общественном совете министерства охраны окружающей среды Кировской области

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Название лекции | Основные вопросы | | Количество часов |
| I. Теоретический блок | | | | |
| 1. | Государственное управление в сфере ООС | а) структура государственного управления в сфере охраны окружающей среды;  б) права, обязанности и компетенции государственных органов. | 4 | |
| 2. | Экологическое право | А) основы экологического права;  Б) классификация экологических правонарушений;  В) примеры. | 4 | |
| III. Практический блок. | | | | |
| 1. | Теоретические основы инспекторской деятельности. Порядок действий при обнаружении правонарушения |  | 4 | |
| 2. | Способы и методы фиксации правонарушений |  | 2 | |
| 3. | Оформление документации. |  | 2 | |
| 4. | Выездная практика |  | 4 | |
| IV. Экзаменационные мероприятия | | | | |
| 1. | Зачет |  | 1 | |
| 2. | Собеседование |  | 5 | |
| Всего: | | | 26 | |

Приложение 2

План дополнительной подготовки общественных инспекторов при общественном совете министерства охраны окружающей среды Кировской области

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Семинары и встречи. | | |
| Название лекции | Основные вопросы | Количество часов |
| Общественные экологические организации и экологическая политика. | А) мировые, федеральные, региональные общественные организации. Цели, задачи, достижения  Б) эко-политика. | 2 |
| Устойчивое развитие и экологический менеджмент. | А) критерии;  Б) пути перехода;  В) эко-культура, эко-просвещение. | 2 |
| Охрана гидросферы. Глобальные, федеральные, региональные проблемы. | А) основные понятия;  Б) проблемы и пути решения;  В) мероприятия и программы осуществляемые на территории КО. | 2 |
| Отходы производства и потребления. Экологические проблемы. | А) Классификация отходов производства и потребления;  Б) проблемы связанные с накопление отходов, пути решения;  В) раздельный сбор отходов, программы действующие на территории КО. | 2 |
| Основы проектной деятельности. | А) классификация проектов;  Г) этапы работы над проектом;  В) финансирование проектной деятельности (федеральный, региональный уровень). | 2 |
| Особо охраняемые природные территории. | А) история создания и значение ООПТ;  Б) ООПТ России и Кировской области;  В) Красная книга. | 2 |
| Всего | | 12 |