Приложение

УТВЕРЖДЕН

приказом министерства  
охраны окружающей среды  
Кировской области

от №

**ДОКЛАД**

**о правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) за 2021 год**

**1. Общие положения**

Контрольно-надзорная деятельность министерства охраны окружающей среды Кировской области (далее – министерство) в рамках осуществления полномочий по региональному государственному экологическому контролю (надзору) (далее – государственный контроль) в 2021 году осуществлялась   
в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ);

Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ);

Федеральным законом от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;

Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

Водным кодексом Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ;

Законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»;

Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;

постановлением Правительства Кировской области от 06.10.2017 № 22-П «Об утверждении Положения о региональном государственном экологическом надзоре, осуществляемом на территории Кировской области»;

постановлением Правительства Кировской области от 28.12.2017   
№ 167-П «Об утверждении Административного регламента осуществления министерством охраны окружающей среды Кировской области регионального государственного экологического надзора».

Государственный контроль включает в себя:

государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;

государственный надзор в области обращения с отходами;

государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;

государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;

государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

Объектами государственного контроля являются объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, и в соответствии   
с постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2398 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий».

В соответствии с ч. 1 ст. 4.2 Федерального закона № 7-ФЗ объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду (далее – объекты), в зависимости от уровня такого воздействия подразделяются   
на четыре категории:

Объекты, относящиеся к областям применения наилучших доступных технологий, – объекты I категории;

объекты, оказывающие умеренное негативное воздействие   
на окружающую среду, – объекты II категории;

объекты, оказывающие незначительное негативное воздействие   
на окружающую среду, – объекты III категории;

объекты, оказывающие минимальное негативное воздействие   
на окружающую среду, – объекты IV категории.

Государственный учет объектов осуществляется в форме ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие   
на окружающую среду, который представляет собой государственную информационную систему.

Поднадзорными министерству являются объекты II, III и IV категорий. По состоянию на 31.12.2021 на учете в региональном реестре объектов поставлено 6822 объекта, из которых 262 – объекты II категории, 4808 – объекты III категории, 1752 – объекты IV категории.

**2. Результаты контрольной (надзорной) деятельности**

В соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ в 2021 году   
в рамках осуществления государственного контроля проведены следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами   
и индивидуальными предпринимателями;

мероприятия по контролю при непосредственном взаимодействии   
с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

мероприятия, направленные на профилактику нарушения обязательных требований.

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид мероприятия** | **Количество, единиц** |
| Мероприятия по контролю без взаимодействия  с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (плановые (рейдовые) осмотры) | **521** |
| Мероприятия по контролю при непосредственном взаимодействии с юридическими лицами  и индивидуальными предпринимателями | **41** |
| - плановая проверка | 4 |
| - внеплановая выездная проверка | 25 |
| - внеплановая документарная проверка | 12 |
| Мероприятия, направленные на профилактику нарушения обязательных требований | **41** |
| - размещение перечней нормативных правовых актов | 1 |
| - информирование | 2 |
| - обобщение правоприменительной практики | 1 |
| - объявление предостережений | 37 |

Плановые проверки проводятся на основании разрабатываемых   
и утвержденных органами государственного контроля (надзора) в соответствии с их полномочиями ежегодных планов.

В 2021 году в соответствии с планом проверок, утвержденным прокуратурой Кировской области, проведено 4 проверки юридических лиц.

С 23.03.2021 по 29.03.2021 проведена плановая проверка общества   
с ограниченной ответственностью «Моспромстройматериалы-Вятка» (далее – ООО «МПСМ-Вятка»), по результатам которой выявлены нарушения обязательных требований:

в области обращения с отходами;

в области несоблюдения экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов;

в области сокрытия и искажения экологической информации;

в области охраны атмосферно воздуха.

В отношении ООО «МПСМ-Вятка» рассмотрено 5 протоколов по ст. 8.1, ч. 9, ч. 10 ст. 8.2, ст. 8.5 и ч. 3 ст. 8.21 КоАП РФ.

По результатам плановых проверок в отношении общества   
с ограниченной ответственностью специализированный застройщик фирма «Маяковская», общества с ограниченной ответственностью специализированный застройщик «Кировспецмонтаж», общества   
с ограниченной ответственностью «Торговые ряды КРИНа» нарушения   
не выявлены.

Основанием для проведения внеплановой проверки является:

истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований;

мотивированное представление должностного лица органа государственного контроля (надзора) по результата анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в органы государственного контроля (надзора) обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации   
о фактах возникновения угрозы причинения вреда жизни, окружающей среде   
и др.;

приказ (распоряжение) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданный на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов   
по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Так, в 2021 году в связи с истечением срока исполнения ранее выданного предписания проведено 35 внеплановых проверок, из них 12 проверок – документарные, 25 проверок – выездные.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Вид проверки** | **Количество проверок** | **Количество предписаний по результатам** | **Статья КоАП РФ (количество протоколов)** |
| Внеплановая выездная по исполнению предписания | 25 | 20 | ч. 1 ст. 19.5  (6 протоколов)  ч. 2 ст. 19.4.1  (1 протокол)  ч. 4 ст. 8.13  (2 протокола) |
| Внеплановая документарная по исполнению предписания | 12 | 7 | ч. 1 ст. 19.5  (1 протокол) |
| Внеплановая выездная  по фактам угрозы причинения вреда | 1 | 1 | ч. 1 ст. 8.14  (1 протокол) |
| Внеплановая выездная  по требованию прокуратуры | 1 | 1 | ч. 10 ст. 8.2  (1 протокол)  ст. 8.5  (1 протокол) |

Основными типовыми нарушениями при осуществлении государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха являются:

несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов;

нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, которые могут привести к его загрязнению, либо использование неисправных сооружений, оборудования или аппаратуры.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Количество лиц, привлеченных к административной ответственности** | **Статья КоАП РФ** | **Сумма наложенных штрафов, тыс. руб.** | **Сумма взысканных штрафов, тыс. руб.** |
| Несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов | | | |
| 42 | ст. 8.1 | 20 | 20 |
| Нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, которые могут привести к его загрязнению, либо использование неисправных сооружений, оборудования или аппаратуры | | | |
| 9 | ч. 3 ст. 8.21 | 20 | 20 |

Основными типовыми нарушениями при осуществлении государственного надзора в области обращения с отходами производства   
и потребления являются:

несоблюдение требований в области охраны окружающей среды   
при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации   
или обезвреживании отходов производства и потребления за исключением случаев, предусмотренных статьей 8.2.3;

действия (бездействие), предусмотренные частью 1 статьи 8.2, повлекшие причинение вреда здоровью людей или окружающей среде либо возникновение эпидемии или эпизоотии, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния;

неисполнение обязанности по отнесению отходов производства   
и потребления I-V классов опасности к конкретному классу опасности   
для подтверждения такого отнесения или составлению паспортов отходов I-IV классов опасности;

неисполнение обязанности по ведению учета обращения с отходами производства и потребления.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Количество лиц, привлеченных к административной ответственности** | **Статья КоАП РФ** | **Сумма наложенных штрафов, тыс. руб.** | **Сумма взысканных штрафов, тыс. руб.** |
| Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды  при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации  или обезвреживании отходов производства и потребления за исключением случаев, предусмотренных статьей 8.2.3 | | | |
| 20 | ч. 1 ст. 8.2 | 280,5 | 220,2 |
| Действия (бездействие), предусмотренные частью 1 статьи 8.2, повлекшие причинение вреда здоровью людей или окружающей среде либо возникновение эпидемии или эпизоотии, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния | | | |
| 6 | ч. 3 ст. 8.2 | 870 | 470 |
| Неисполнение обязанности по отнесению отходов производства  и потребления I-V классов опасности к конкретному классу опасности  для подтверждения такого отнесения или составлению паспортов отходов I-IV классов опасности | | | |
| 11 | ч. 9 ст. 8.2 | 100 | 100 |
| Неисполнение обязанности по ведению учета обращения с отходами производства и потребления | | | |
| 13 | ч. 10 ст. 8.2 | 100 | 100 |

Основными типовыми нарушениями при осуществлении государственного надзора в области использования и охраны водных объектов являются:

самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий;

несоблюдение условий обеспечения свободного доступа граждан   
к водному объекту общего пользования и его береговой полосе;

незаконная добыча песка, гравия, глины и иных общераспространенных полезных ископаемых, торфа, сапропеля на водных объектах, осуществление молевого сплава древесины либо нарушение установленного порядка очистки водных объектов от затонувшей древесины и наносов;

нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение, за исключением случаев, предусмотренных статьей 8.45;

нарушение правил водопользования при заборе воды, без изъятия воды   
и при сбросе сточных вод в водные объекты;

использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водохозяйственной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Количество лиц, привлеченных к административной ответственности** | **Статья КоАП РФ** | **Сумма наложенных штрафов, тыс. руб.** | **Сумма взысканных штрафов, тыс. руб.** |
| Самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий | | | |
| 4 | ст. 7.6 | 61 | 11 |
| Несоблюдение условий обеспечения свободного доступа граждан  к водному объекту общего пользования и его береговой полосе | | | |
| 9 | ст. 8.12.1 | 24 | 12 |
| Незаконная добыча песка, гравия, глины и иных общераспространенных полезных ископаемых, торфа, сапропеля на водных объектах, осуществление молевого сплава древесины либо нарушение установленного порядка очистки водных объектов от затонушвей древесины и наносов | | | |
| 1 | ч. 3 ст. 8.13 | 1 | 1 |
| Нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение, за исключением случаев, предусмотренных статьей 8.45 | | | |
| 34 | ч. 4 ст. 8.13 | 3714 | 1299 |
| Нарушение правил водопользования при заборе воды, без изъятия воды  и при сбросе сточных вод в водные объекты | | | |
| 8 | ч. 1 ст. 8.14 | 172 | 82 |
| Использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водохозяйственной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности | | | |
| 11 | ч. 1 ст. 8.42 | 235,5 | 28,5 |

Основными типовыми нарушениями при осуществлении государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр являются:

пользование недрами без лицензии на пользование недрами,   
за исключением случаев, предусмотренных статьей 7.5 и частью 1 статьи 15.44;

нарушение условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта и (или) иной проектной документации на выполнение работ, связанных с пользованием недрами.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Количество лиц, привлеченных к административной ответственности** | **Статья КоАП РФ** | **Сумма наложенных штрафов, тыс. руб.** | **Сумма взысканных штрафов, тыс. руб.** |
| Пользование недрами без лицензии на пользование недрами,  за исключением случаев, предусмотренных статьей 7.5 и частью 1 статьи 15.44 | | | |
| 18 | ч. 1 ст. 7.3 | 99 | 99 |
| Нарушение условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта и (или) иной проектной документации на выполнение работ, связанных с пользованием недрами | | | |
| 48 | ч. 2 ст. 7.2 | 30 | 30 |

Основными типовыми нарушениями при осуществлении государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий являются:

нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Количество лиц, привлеченных к административной ответственности** | **Статья КоАП РФ** | **Сумма наложенных штрафов, тыс. руб.** | **Сумма взысканных штрафов, тыс. руб.** |
| Нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях | | | |
| 2 | ст. 8.39 | 3 | 0 |

Общими типовыми нарушениями обязательных требований являются:

невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений;

умышленное невыполнение требований прокурора, вытекающих из его полномочий, установленных федеральным законом, а равно законных требований следователя, дознавателя или должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении;

невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства;

сокрытие или искажение экологической информации;

неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Количество лиц, привлеченных к административной ответственности** | **Статья КоАП РФ** | **Сумма наложенных штрафов, тыс. руб.** | **Сумма взысканных штрафов, тыс. руб.** |
| Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений | | | |
| 16 | ст. 8.46 | 0 | 0 |
| Умышленное невыполнение требований прокурора, вытекающих из его полномочий, установленных федеральным законом, а равно законных требований следователя, дознавателя или должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении | | | |
| 3 | ст. 17.7 | 2 | 0 |
| Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства | | | |
| 7 | ч. 1 ст. 19.5 | 30 | 0 |
| Сокрытие или искажение экологической информации | | | |
| 34 | ст. 8.5 | 40,6 | 20,6 |
| Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ | | | |
| 7 | ч. 1 ст. 20.25 | 1615 | 0 |

Анализ правоприменительной практики показал, что значительными нарушениями, оказывающими негативное влияние на окружающую среду, являются:

пользование недрами без лицензии либо с нарушениями условий лицензии;

нарушение правил водопользования и охраны водных объектов;

несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов;

несоблюдение требований в области охраны окружающей среды   
при обращении с отходами производства и потребления.

Нарушения, связанные с пользованием недрами без лицензии либо   
с нарушением их условий и с правилами водопользования и охраной водных объектов, сопровождались причинению вреда компонентам окружающей среды (недра и воде). С целью возмещения причиненного вреда на протяжении 2021 года министерством велась работа по расчету ущербов.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Компонент природной среды, которому причинен вред** | **Сумма рассчитанного ущерба, тыс. руб.** | **Сумма возмещенного ущерба, тыс. руб.** |
| Недра | 3959 | 3036 |
| Вода | 3527 | 433 |

**3. Профилактические мероприятия**

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами   
и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, министерством осуществляются мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с программой профилактики, утвержденной на 2021 год.

На официальном сайте размещен перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля, а также тексты нормативных правовых актов.

Кроме того, с целью информирования юридических лиц   
и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований министерством разработаны и опубликованы руководства   
по соблюдению обязательных требований в количестве 3 штук.

Так же, проведено обобщение правоприменительной практики за 9 месяцев 2020 года и 1 квартал 2021 года в заочном формате в связи со сложной эпидемиологической обстановкой. Результаты обобщения правоприменительной практики размещены на официальном сайте в сети «Интернет».

Для предупреждения готовящихся нарушений обязательных требований   
в адрес 37 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей направлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Возражения на указанные предостережения в адрес министерства   
не поступали.

Информация, касающаяся профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля, размещена на официальном сайте министерства в разделе «Государственный контроль (надзор)» во вкладке «Профилактика нарушений обязательных требований».

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_