ДОКЛАД О ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ

по осуществлению федерального государственного охотничьего контроля (надзора) и федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания за 2021 год

С 15 февраля 2021 министерство охраны окружающей среды Кировской области (далее – министерство) в рамках переданных полномочий Российской Федерации осуществляет следующие виды государственного контроля (надзора):

- федеральный государственный охотничий контроль (надзор) на территории Кировской области,

- федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

1. Сведения о подконтрольных (поднадзорных) субъектах.

Подконтрольными субъектами в соответствии с Федеральными законами от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире», от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» по данным видам надзора являются пользователи животным миром – индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие виды деятельности в сфере охотничьего хозяйства и заключившие охотхозяйственные соглашения, или имеющие долгосрочные лицензии на право пользования животным миром.

На территории Кировской области охотхозяйственная деятельность в течение 2021 года осуществлялась 89 охотпользователями, из которых 86 являются юридическими лицами и 3 индивидуальными предпринимателями. Общее количество закрепленных охотничьих угодий - 111 охотничьих хозяйств.

1. Информация о формах контрольно-надзорных и профилактических мероприятий.

Анализ соблюдения поднадзорными субъектами обязательных требований осуществляется в соответствии с нормами законодательства, изложенными в Федеральных законах от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире»; от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; нормативно-правовыми актами, принятыми во исполнение данных Федеральных законов (приказы Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, региональные нормативные правовые акты).

Реализация мероприятий по осуществлению федерального государственного охотничьего надзора до 01.07.2021 осуществлялась министерством в соответствии приказом Минприроды России от 27.06.2012 № 171 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного охотничьего надзора», а также Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» путем проведения:

- плановых и внеплановых проверок;

- проведения совместных мероприятий с федеральными органами государственной власти;

- рейдовых осмотров.

С вступлением в силу Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также Положения о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре), утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1065, контроль за деятельностью поднадзорных субъектов с 01.07.2021 осуществляется посредством проведения следующих мероприятий:

- инспекционный визит;

- рейдовый осмотр;

- документарная проверка;

- выездная проверка.

При планировании проведения проверок в отношении поднадзорных субъектов применяется риск-ориентированный поход.

В рамках осуществления государственного надзора проводятся следующие профилактические мероприятия:

а) информирование;

б) обобщение правоприменительной практики;

в) объявление предостережения;

г) консультирование;

д) профилактический визит.

1. Сведения о результатах контрольно-надзорной деятельности, анализ типовых нарушений.

Согласно ранее утвержденному ежегодному плану проведения проверок на 2021 год предполагалось проведение 4 проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Вместе с тем, вследствие передачи полномочий по контролю (надзору) в области охоты, а также охраны и использования животного мира в феврале 2021 года от одного надзорного органа исполнительной власти Кировской области другому, запланированные проверки не проводились.

Контроль за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих охотхозяйственную деятельность в сфере охоты, в 2021 году осуществлялся Кировской межрайонной природоохранной прокуратурой во взаимодействии со специалистами министерства охраны окружающей среды Кировской области. По итогам проведенных проверок в трех случаях из шести в деятельности хозяйствующих субъектов выявлены признаки административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена ч. 3 ст. 8.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. В отношении виновных лиц вынесено 3 постановления о привлечении к административной ответственности должностных лиц и 1 постановление о привлечении к административной ответственности юридического лица.

Кроме того, в результате анализа поступивших материалов о признаках нарушений установленных требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов министерством направлено 1 предостережение в адрес юридического лица о недопустимости нарушения обязательных требований.

Следует отметить, что охотпользователями, заключившими охотхозяйственные соглашения, допускаются нарушения в части организации и проведения производственного охотничьего контроля. Так, в течение 2021 года за нарушение требований к осуществлению производственного охотничьего контроля привлечено к административной ответственности по части 3 статьи 8.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях 5 должностных лиц.

В 2022 году, по аналогии с опытом 2020 года, анализ соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями установленных требований законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, а также в сфере охраны, воспроизводства, рационального использования объектов животного мира, будет осуществляться органами прокуратуры Кировской области с привлечением в качестве специалистов сотрудников министерства. Плановых проверок в отношении охотпользователей в 2022 году проводиться не будет.

Среди основных нарушений, допускаемых охотпользователями, наиболее типичными являются следующие:

- предоставление физическим лицам (охотникам) права добычи в отношении лимитируемых и нормируемых видов охотничьих ресурсов с нарушением утвержденных норм и квот добычи;

- предоставление физическим лицам (охотникам) права добычи охотничьих ресурсов с нарушением установленных сроков охоты;

- нарушения в части организации и проведения производственного охотничьего контроля (не проведение данного вида контроля охотпользователями, заключившими охотхозяйственное соглашение; отсутствие ежегодных утвержденных планов производственного охотничьего контроля; отсутствие журнала осуществления производственного охотничьего контроля).

Основными причинами нарушений законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов являются:

- пренебрежение установленными требованиями законодательства об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов;

- низкий уровень ответственности за сохранение биологического разнообразия объектов животного мира, рационального использования охотничьих ресурсов.

1. Информация о профилактических мероприятиях.

В целях недопущения возможных правонарушений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям при осуществлении деятельности необходимо руководствоваться нормативными правовыми актами, содержащими обязательные требования, соблюдение которых является предметом государственного контроля (надзора).

Нормативные правовые акты, предъявляющие требования к пользователям животным миром, в том числе осуществляющим деятельность в сфере охоты, размещены сайте министерства - https://ohotnadzor.kirovreg.ru/. В целях самообследования поднадзорными субъектами по соблюдению требований законодательства в установленной сфере деятельности по вышеуказанной ссылке также размещены формы проверочных листов.

1. Изменения в действующем законодательстве.

Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации утверждены и вступили в силу с 01.01.2022 следующие нормативные правовые акты в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов:

- Порядок осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания и применения его данных, утвержденный приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 25.11.2020 № 964;

- Порядок содержания и разведения охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, в том числе требований к содержанию и разведению охотничьих ресурсов с использованием объектов охотничьей инфраструктуры, утвержденный приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 07.10.2020 № 778;

- Порядок установления на местности зон охраны охотничьих ресурсов, утвержденный приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 06.07.2020 № 412;

- Нормативы допустимого изъятия охотничьих ресурсов, утвержденные приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 25.11.2020 № 965.

В Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, и о внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации» также внесены изменения, а именно:

- гарантируется право добросовестных охотпользователей заключения охотхозяйственных соглашений на новый срок без проведения аукциона и возможность уступки права (обязанностей) по охотхозяйственному соглашению другому лицу.

С вступлением в силу Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» приоритет в части проведения проверок и применения административных мер смещен в сторону проведения профилактических мероприятий.

Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» введено понятие «категории риска причинения вреда (ущерба), охраняемым законом ценностях. В зависимости от категории риска зависит частота контрольных (надзорных) мероприятий.

Положением о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре), утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1065, в зависимости от количества критериев риска, объект контроля (охотпользователь) может быть отнесен к следующим категориям риска причинения вреда:

а) чрезвычайно высокий риск - в случае наличия 4 критериев риска;

б) значительный риск - в случае наличия от 2 до 3 критериев риска;

в) умеренный риск - в случае наличия 1 критерия риска;

г) низкий риск - в случае отсутствия критериев риска.

С учетом критериев риска охотпользователи Кировской области отнесены к следующим категориям риска:

- умеренный риск (периодичность плановых контрольных (надзорных) мероприятий раз в период от 3 до 6 лет);

- значительный риск (периодичность плановых контрольных (надзорных) мероприятий раз в период от 2 до 4 лет).

При отнесении охотпользователей Кировской области к тем или иным категориям риска использованы следующие критерии:

- наличие видов объектов животного мира, отнесенных к охотничьим ресурсам на территории Российской Федерации, но занесенных в Красную книгу Кировской области;

- осуществление деятельности в сфере охотничьего хозяйства на особо охраняемой природной территории.

Более детальная информация размещена на сайте госоргана (на сайте министерства).

Благодарю за внимание.