(проект)

**ДОКЛАД**

**о результатах обобщения правоприменительной практики за 2022 год   
по региональному государственному контролю (надзору) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий**

**1. Общие положения**

Министерство охраны окружающей среды Кировской области (далее – министерство) и Кировский областной государственное бюджетное учреждение «Кировский областной центр охраны окружающей среды» (далее – учреждение) в соответствии с Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» уполномочены   
на осуществление регионального государственного контроля (надзора)   
в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее – государственный контроль).

Учреждением осуществляется государственный контроль в отношении управляемых им особо охраняемых природных территорий регионального значения и их охранных зон (государственные природные заказники «Бушковский лес», «Былина», «Пижемский»);

министерством на особо охраняемых природных территориях регионального значения и в границах их охранных зон, которые не находятся под управлением учреждения.

Предметом государственного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемых природных территориях регионального значения   
и в границах их охранных зон обязательных требований, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами   
и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

режима особо охраняемой природной территории;

особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;

режима охранных зон особо охраняемых природных территорий.

На основании Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, осуществляемом на территории Кировской области (далее – Положение), утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 19.11.2021 № 625-П, министерство осуществляет государственный контроль в отношении следующих объектов государственного контроля:

деятельность, действия (бездействие) граждан и контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и контролируемые лица владеют   
и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или контролируемых лиц, к которым предъявляются обязательные требования.

Общее количество объектов контроля составляет 149 особо охраняемых природных территорий, из них:

государственный природный заказник – 3;

зеленая зона – 1;

памятники природы – 145.

**2. Анализ правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности**

В течение 2022 года министерством на основании заданий заместителя министра и заместителя руководителя учреждения проводились контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами:

наблюдение за соблюдением обязательных требований – 3;

выездное обследование – 318.

Проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий   
не предусмотрено Положением.

В связи со вступлением в силу постановления Правительства   
Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации   
и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление Правительства РФ от 10.03.2022 № 336) внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия во взаимодействии   
с контролируемыми лицами министерством и учреждением не проводились.

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий   
без взаимодействия с контролируемым лицом рассмотрено 3 протокола   
об административных правонарушениях, выявленных в ходе выездных обследований.

В результате обобщения и анализа правоприменительной практики в 2022 году выявлена наиболее часто применяемая статья Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – ст. 8.39 «Нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях».

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Статья КоАП** | **Количество привлеченных лиц** | **Сумма штрафов назначенная, тыс. руб.** | **Сумма штрафов взысканная, тыс. руб.** |
| ст. 8.39 | 3 | 9 | 3 |

С 10 марта 2022 года в силу введенного моратория на проведение проверок и запрета на возбуждение административных производств деятельность министерства была направлена на профилактику нарушений обязательных требований.

Профилактические мероприятия проводились в соответствии   
с утвержденной на 2022 год программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (приказ министерства охраны окружающей среды Кировской области от 13.12.2021 № 292).

На постоянной основе проводится разъяснительная работа в средствах массовой информации и на официальном сайте министерства. В течение 2022 года размещено15 публикаций разъяснительного характера.

Дополнительно проводится информирование контролируемых лиц   
и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований. На официальном сайте министерства в информационной сети «Интернет» (<https://priroda.kirovreg.ru/activities/vision/prevention-of-violations-of-mandatory-requirements/>) размещена следующая информация:

тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление экологического контроля;

сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;

перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, утвержденный приказом министерства от 16.12.2021 № 298 (с изменениями от 07.11.2022), а также перечень нормативных правовых актов Кировской области (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, утвержденный приказом министерства от 21.02.2022 № 28;

проверочные листы (список контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), утвержденные распоряжением министерства охраны окружающей среды Кировской области от 18.01.2022 № 2, которые применяются сотрудниками управления при осуществлении государственного контроля в рамках плановых контрольных (надзорных) мероприятий;

руководства по соблюдению обязательных требований, утвержденные министром охраны окружающей среды Кировской области 17.12.2021;

перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения, утвержденный постановлением Правительства Кировской области от 22.12.2021 № 719-П;

порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться   
у контролируемого лица;

сведения о порядке досудебного обжалования решений министерства, действий (бездействия) его должностных лиц;

доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики министерства, утвержденный приказом министерства от 15.03.2022   
№ 44;

доклад о государственно контроле за 2021 год.

Наиболее эффективным видом профилактического мероприятия министерством выделено объявление предостережения.

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид профилактического мероприятия** | **2022** |
| Профилактический визит | 0 |
| Объявление предостережения | 6 |
| Консультирование | 25 |
| Обобщение правоприменительной практики | 1 |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_