Приложение № 4

УТВЕРЖДЕНА

приказом министерства
охраны окружающей среды
Кировской области

от 14.12.2023 № 404

**ПРОГРАММА**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Кировской области
на 2024 год**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям устанавливает порядок проведения в 2024 году министерством охраны окружающей среды Кировской области (далее – министерство) профилактических мероприятий, направленных
на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора).

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

Ключевыми рисками в сфере недропользования являются причинение вреда или угроза причинения вреда компоненту окружающей среды – недрам.

Региональный государственный геологический контроль (надзор) организуется и проводится при осуществлении деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан в области использования
и охраны недр, участков недр местного значения, предоставленных
в пользование, а также неиспользуемые части недр местного значения.

В соответствии со статьей 42 Федерального закона от 10 января 2002 г.
№ 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2398 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие
на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий» на учет поставлено 1022 объекта, из которых к объектам III категории отнесено 93 объекта,
к объектам IV категории – 929 объекта.

Критерии отнесения используемых юридическими лицами
и индивидуальными предпринимателями объектов к определенной категории риска для регионального государственного геологического контроля (надзора) (далее – Критерии) утверждены постановлением Правительства Кировской области от 25 октября 2021 г. № 565-П «Об утверждении Положения
о региональном государственном геологическом контроле (надзоре), осуществляемом на территории Кировской области» (далее – далее постановление Правительства Кировской области от 25 октября 2021 г.
№ 565-П).

Применительно к организации и осуществлению регионального государственного геологического контроля (надзора) установлены четыре категории риска причинения вреда (ущерба) (далее – категории риска):

значительного риска;

среднего риска;

умеренного риска;

низкого риска.

При этом, предусмотрены основания как для повышения категории риска, так и для снижения категории риска в соответствии с Критериями.

В настоящее время к категории среднего риска отнесено 3 объекта контроля, к категории умеренного риска 94 объекта контроля, к категории низкого риска 1018 объектов контроля.

При проведении регионального государственного геологического контроля (надзора) в соответствии с положениями Федерального закона
от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре)
и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ) и постановлением Правительства Кировской области от 25 октября 2021 г. № 565-П оценивается соблюдение требований в области использования и охраны недр.

Проведен анализ контрольной (надзорной) деятельности
по осуществлению регионального государственного геологического контроля (надзора) за период с 2018 по 2023 годы.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023\*** |
| Проведено проверок: | 208 | 158 | 65 | 20 | 3 | 0 |
| плановых | 88 | 87 | 44 | 5 | 0 | 0 |
| внеплановых | 120 | 71 | 21 | 15 | 3 | 0 |
| Количество проверок, по результатам которых выявлены нарушения | 2 | 10 | 3 | 0 | 1 | 0 |
| Выявлено нарушений по результатам проверок | 5 | 12 | 3 | 0 | 2 | 0 |
| Составлено протоколов об административных правонарушениях (в рамках проверок) | 7 | 14 | 3 | 0 | 1 | 0 |
| Выдано предписаний | 4 | 10 | 3 | 0 | 1 | 0 |
| Наложено штрафов, тыс. руб. | 50 | 300 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Рассмотрено протоколов об административных правонарушениях (в рамках адм. расследований и наблюдения за соблюдением ОТ) | 71 | 100 | 21 | 64 | 18 | 3 |
| Наложено штрафов, тыс. руб. | 3282 | 2560 | 1233 | 129 | 70 | 6 |

\* по состоянию на 01.12.2023

Снижение количества проверок связано с действием ограничений, установленных постановлением Правительства Российской Федерации
от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

В рамках профилактики нарушений, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, министерством осуществляется ряд профилактических мероприятий.

Министерство проводит информирование субъектов регионального государственного геологического контроля (надзора) по вопросам соблюдения обязательных требований, путем подготовки доклада, содержащего результаты правоприменительной практики, а также типовых и массовых нарушений обязательных требований (в устной и письменной форме).

В феврале 2023 года министерством проводились публичные слушания обобщения правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора) за 2022 год, с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений и предусмотренной законом ответственности. Доклад по результатам обобщения правоприменительной практики утвержден приказом министерства от 20 марта 2023 г. № 83.

Министерством разработаны проверочные листы (список контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении
или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), которые утверждены распоряжением министерства от 18 января 2022 г. № 2, руководства по соблюдению обязательных требований, утвержденные министром охраны окружающей среды Кировской области от 17 декабря
2021 г.

В информационно-телекоммуникационной сети Интернет
на официальном сайте (далее – официальный сайт) министерства размещены перечень и тексты нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивает министерство при проведении мероприятий по контролю в рамках регионального государственного геологического контроля (надзора). В целях обеспечения и поддержания перечня и текстов нормативных правовых актов в актуальном состоянии министерством проводится мониторинг изменений нормативных правовых актов и нормативных документов, включенных в перечень. Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется
в рамках регионального государственного геологического контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, утвержден приказом министерства от 16 декабря 2021 г. № 298 (с изменениями от 07 ноября 2022 г., от 22.11.2023 № 363), а также перечень нормативных правовых актов Кировской области (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, утвержден приказом министерства от 21 февраля 2022 № 28.

Также на официальном сайте размещены:

перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения, утвержденный постановлением Правительства Кировской области от 22 декабря 2021 г. № 719-П (с изменениями от 3 августа 2023 г.);

порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться
у контролируемого лица;

сведения о порядке досудебного обжалования решений министерства, действий (бездействия) его должностных лиц;

доклад о региональном государственном геологическом контроле (надзоре) за 2022 год.

Наиболее эффективными видами профилактических мероприятий министерством выделены профилактический визит и объявление предостережения.

По результатам анализа проведенных профилактических мероприятий показатели результативности и эффективности программы следующие:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Вид профилактического мероприятия | 2021 | 2022  | 2023\* |
| Профилактический визит | - | 1 | 4 |
| Объявление предостережения | 37 | 23 | 7 |
| Консультирование | 20 | 20 | 95 |
| Обобщение правоприменительной практики | 1 | 1 | 1 |
| Информирование | 11 | 15 | 25 |

\* по состоянию на 01.12.2023

Указанные меры профилактического характера и утверждение программы профилактики в целом направлены на решение проблемы предупреждения нарушений обязательных требований и повышение правовой грамотности подконтрольных субъектов, что в свою очередь должно привести к общему уменьшению контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе за счет снижения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Основные проблемы, на решение которых направлена программа профилактики, являются следующие нарушения обязательных требований:

пользование недрами без лицензии на пользование недрами, за исключением случаев, предусмотренных статей 7.5 и частью 1 статьи 15.44 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

нарушение условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта и (или) иной проектной документации на проведение работ, связанных с пользованием недрами.

**Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда**

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информирования о способах их соблюдения.

Задачами профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям являются:

укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

повышение правосознания и правовой культуры руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

формирование единого понимания обязательных требований;

оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда объектам окружающей среды, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда объектам окружающей среды, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определением способов устранения или снижения угрозы;

оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым объектам уровней риска;

переориентация контрольной (надзорной) деятельности на объекты повышенного риска.

**Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

С целью профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям реализуются следующие профилактические мероприятия:

информирование;

обобщение правоприменительной практики;

объявление предостережений;

профилактический визит;

консультирование.

**1. Информирование.**

Министерство осуществляет информирование контролируемых лиц
и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте министерства и в иных формах, в том числе на официальных страницах в социальных сетях.

Министерство размещает и поддерживает в актуальном состоянии:

тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного геологического контроля (надзора);

сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного геологического контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;

перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию
о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные
и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020
№ 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий с указанием категории риска;

программу профилактики рисков причинения вреда
и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий;

исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться министерством у контролируемого лица;

сведения о способах получения консультаций
по вопросам соблюдения обязательных требований;

сведения о порядке досудебного обжалования решений министерства, действий (бездействия) его должностных лиц;

доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики;

доклады о государственном контроле (надзоре);

иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

**Сроки (периодичность) проведения информирования:** постоянно,
не позднее 2 месяцев после вступления в силу нормативных правовых актов.

**Подразделение, ответственное за реализацию информирования:** управление государственного экологического надзора – Лебедев А.Г.

**2. Обобщение правоприменительной практики.**

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразия подходов к применению министерством
и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном геологическом контроле (надзоре);

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

По итогам обобщения правоприменительной практики министерство обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики министерства (далее – доклад
о правоприменительной практике).

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики министерства, готовится не позднее 1 апреля года, следующего
за отчетным годом, утверждается приказом министра (исполняющего обязанности министра) и размещается на официальном сайте министерства
в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным годом.

Министерство обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада
о правоприменительной практике.

Результаты обобщения правоприменительной практики включаются
в ежегодный доклад министерства о региональном государственном геологическом контроле (надзоре).

**Сроки (периодичность) проведения обобщения правоприменительной практики:** не менее 1 раза в год, не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным годом.

**Подразделение, ответственное за реализацию обобщения правоприменительной практики:** управление государственного экологического надзора, отдел недропользования, отдел водных ресурсов, отдел охраны окружающей среды и аналитической информации.

**3. Объявление предостережений.**

В случае наличия у министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, министерство объявляет контролируемому лицу предостережение и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Предостережение объявляется и направляется контролируемому лицу
в порядке, предусмотренном статьей 49 Федерального закона от 31 июля
2020 г. № 248-ФЗ.

Контролируемое лицо вправе после получения предостережения подать возражение в отношении предостережения (далее – возражение), в котором указываются следующие сведения:

наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество последнее – при наличии) индивидуального предпринимателя, гражданина;

идентификационный номер налогоплательщика юридического лица, индивидуального предпринимателя, гражданина;

дата и номер предостережения;

обоснование позиции в отношении указанных в предостережении готовящихся или возможных действий (бездействия), которые приводят
или могут привести к нарушению обязательных требований;

способ получения ответа.

Возражение направляется в министерство в виде документа
на бумажном носителе почтовым отправлением либо в виде электронного документа, подписанного с учетом требований, установленных частью 6 статьи 21 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ, в течение 30 дней со дня получения контролируемым лицом предостережения. Возражение рассматривается министерством в течение 30 дней со дня его получения, контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования.

**Сроки (периодичность) объявления предостережений:** в течение года
в случаях, предусмотренных ст. 49 Федерального закона от 31 июля 2020 г.
№ 248-ФЗ.

**Подразделение, ответственное за объявление предостережений:**

управление государственного экологического надзора, отдел недропользования, отдел водных ресурсов, отдел охраны окружающей среды и аналитической информации.

**4. Профилактический визит.**

Профилактический визит проводится должностным лицом министерства в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи
в соответствии с положениями статьи 52 Федерального закона от 31 июля
2020 г. № 248-ФЗ.

Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям высокого и значительного риска, лиц, приступающих к осуществлению деятельности на таких объектах контроля, но не позднее одного года с момента начала такой деятельности.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется
о его правах и обязанностях, а также об особенностях организации
и осуществления регионального государственного геологического контроля (надзора), проводимого в отношении объекта контроля.

В ходе профилактического визита (обязательного профилактического визита) контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к используемым им объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении контролируемого лица, исходя из отнесения к категории риска. Может осуществляться сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска.

В ходе профилактического визита (обязательного профилактического визита) должностным лицом министерства может осуществляться консультирование контролируемого лица в порядке, установленном статьей 50 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ, а также [пунктом 19](#P131) постановления Правительства Кировской области от 18 ноября 2021 г.
№ 620-П.

Срок проведения профилактического визита (обязательного профилактического визита) не может превышать 1 рабочего дня.
По ходатайству должностного лица министерства, проводящего профилактический визит, министр может продлить срок проведения профилактического визита не более чем на 3 рабочих дня.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо уведомляется министерством не позднее чем за пять рабочих дней до дня его проведения.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом министерство, направивший уведомление о проведении обязательного профилактического визита,
не позднее чем за три рабочих дня до дня его проведения.

При профилактическом визите (обязательном профилактическом визите) контролируемым лицам не выдаются предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом
в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

В случае если при проведении профилактического визита установлено, что объект контроля представляет явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностное лицо незамедлительно направляет информацию
об этом уполномоченному должностному лицу министерства для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Контролируемое лицо вправе обратиться в министерство с заявлением о проведении в отношении его профилактического визита (далее также в настоящей статье – заявление контролируемого лица).

Министерство рассматривает заявление контролируемого лица в течение десяти рабочих дней с даты регистрации указанного заявления и принимает решение о проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении с учетом материальных, финансовых и кадровых ресурсов министерства, категории риска объекта контроля, о чем уведомляет контролируемое лицо.

Министерство принимает решение об отказе в проведении профилактического визита по заявлению контролируемого лица по одному из следующих оснований:

от контролируемого лица поступило уведомление об отзыве заявления
о проведении профилактического визита;

в течение двух месяцев до даты подачи заявления контролируемого лица министерством было принято решение об отказе в проведении профилактического визита в отношении данного контролируемого лица;

в течение шести месяцев до даты подачи заявления контролируемого лица проведение профилактического визита было невозможно в связи
с отсутствием контролируемого лица по месту осуществления деятельности либо в связи с иными действиями (бездействием) контролируемого лица, повлекшими невозможность проведения профилактического визита;

заявление контролируемого лица содержит нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностных лиц министерства либо членов их семей.

В случае принятия решения о проведении профилактического визита
по заявлению контролируемого лица министерство в течение двадцати рабочих дней согласовывает дату проведения профилактического визита с контролируемым лицом любым способом, обеспечивающим фиксирование такого согласования, и обеспечивает включение такого профилактического визита в программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

**Сроки (периодичность) проведения профилактических визитов:** январь – декабрь (I – IV кварталы) 2024 года, в соответствии с план-графиком профилактических визитов (приложение к программе).

**Подразделение, ответственное за проведение профилактических визитов:** управление государственного экологического надзора, отдел недропользования, отдел водных ресурсов, отдел охраны окружающей среды
и аналитической информации.

**5. Консультирование.**

Должностное лицо министерства по обращениям контролируемых лиц
и их представителей осуществляет консультирование (дает разъяснения
по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного геологического контроля (надзора). Консультирование осуществляется без взимания платы.

Консультирование осуществляется должностными лицами по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме еженедельно, в сроки, определенные заместителем министра, либо в ходе профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия в соответствии
с положениями статьи 50 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ.

Консультирование, в том числе письменное, осуществляется
по вопросам соблюдения обязательных требований.

В случае поступления трех и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на сайте министерства письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом министерства.

По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется,
за исключением случаев, установленных положением о виде контроля. Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

При осуществлении консультирования должностное лицо министерства обязано соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц министерства, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия, а также результаты проведенных
в рамках контрольного (надзорного) мероприятия экспертизы, испытаний.

Информация, ставшая известной должностному лицу министерства
в ходе консультирования, не может использоваться министерством в целях оценки контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований.

**Сроки (периодичность) проведения профилактических визитов:** устные и письменные консультирования постоянно, по мере необходимости, личный прием министра: еженедельно

**Подразделение, ответственное за проведение профилактических визитов:** управление государственного экологического надзора, отдел недропользования, отдел водных ресурсов, отдел охраны окружающей среды
и аналитической информации.

**Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда**

Показатели результативности и эффективности программы профилактики:

при осуществлении информирования – размещение соответствующих сведений на официальном сайте министерства;

при обобщении правоприменительной практики – публичное обсуждение доклада о правоприменительной практике в министерстве;

при объявлении предостережений – количество объявленных предостережений;

при проведении профилактических визитов – количество проведенных профилактических визитов;

при консультировании – количество осуществленных консультирований.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Приложение

к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Кировской области на 2024 год

**План-график профилактических визитов**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| П/п № | Дата проведения | Наименование контролируемого лица | ИНН | Объект контроля |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_